

黄河九省区的作为

——写在沿黄九省(区)政协黄河流域生态保护和高质量发展协商研讨第四次会议召开之后

任自襄

10月13日至15日,沿黄九省(区)政协黄河流域生态保护和高质量发展协商研讨第四次会议在陕西省西安市和延安市举行。全国政协领导,九省(区)政协主席和分管人口资源环境委员会的副主席及国家发改委、水利部、生态环境部、林业和草原局、水利部黄河水利委员会等部门的相关负责人参加会议。这是继中共中央、国务院《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)印发后,政协系统集中研究黄河流域改革发展的一件大事。

一、《规划纲要》的出台,是党中央对黄河流域人民的厚爱,凝聚着九省(区)政协的不解努力

2019年8月,习近平总书记在甘肃考察时提出“甘肃是黄河流域重要的水源涵养区和补给区,要首先担负起黄河上游生态修复、水土保持和污染防治的责任”。9月,习近平总书记视察郑州时强调“让黄河成为造福人民的幸福河”“黄河流域生态保护和高质量发展,同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样,是重大国家战略”。要求国家发改委会同有关方面组织编制规划纲要,按程序报党中央批准后实施。2020年6月,在宁夏考察时要求“要努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”。2021年6月,习近平总书记在青海考察时要求“要把三江源保护作为青海生态文明建设的重中之重,承担好维护生态安全、保护三江源、保护‘中华水塔’的重大使命”。9月,考察陕西时要求“推进水土流失治理和生态文明建设”。10月,在山东考察时再次主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,要求“科学分析当前黄河流域生态保护和高质量发展形势,把握好推动黄河流域生态保

护和高质量发展的重大问题,确保‘十四五’时期黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效,为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗。”

2018年,郑州黄河迎宾馆,九省区政协副主席协商提出了“要把黄河流域生态保护和高质量发展列入国家战略”的建议。会后,形成了九省(区)政协主席的联名提案,于2019年3月提交全国政协十三届二次会议。2019年11月,沿黄九省(区)政协黄河流域生态保护和高质量发展第二次会议在黄河入海口东营市召开,会议主题是“加强黄河流域生态保护,促进黄河流域高质量发展”。会议形成了《关于促进沿黄旅游高质量发展的建议》提案,由九省(区)政协主席联名向全国政协十三届三次会议提交。2020年9月,沿黄九省(区)政协黄河流域生态保护和高质量发展第三次会议在甘肃兰州市和甘南州召开,会议的主题是“黄河流域水源涵养和生态补偿机制建设”。会议形成了《关于进一步完善黄河流域生态补偿机制的提案》,由九省(区)政协主席联名向全国政协十三届四次会提交。2021年10月,沿黄九省(区)政协黄河流域生态保护和高质量发展协商研讨第四次会议在陕西省西安市和延安市召开,会议主题是“扎实做好水土保持和污染防治,助推黄河流域生态保护和高质量发展”。会议形成了《关于进一步推进黄河流域水土保持和水污染防治的提案》,由九省区政协主席联名向全国政协十三届五次会议提交。

在政协人的呼唤与党中央的决策之间,形成了对黄河流域生态保护和高质量发展发展的共同认知。

二、《规划纲要》是黄河流域生态保护和高质量发展的“定盘星”“指南针”和“推进器”

(一)《规划纲要》是“定盘星”。向

世界宣布:“将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计,统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理。着力保障黄河长治久安,着力改善黄河流域生态环境,着力优化水资源配置,着力促进全流域高质量发展,着力改善人民生活,着力保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的幸福河。”这就为黄河流域生态保护和高质量发展定下了最基本的调子。《规划纲要》指出,实现这个调子已具备了发展的基础:即生态类型多样、农牧业基础较好,能源资源富集、文化根基深厚、生态环境持续明显向好和发展水平不断提升。如果按照大江大河治理的重要标杆,国家生态安全的重要屏障、高质量发展的重要试验区、中华文化保护传承弘扬的重要承载区的战略定位衡量,到2030年,流域人民生活更为宽裕,获得感、幸福感、安全感显著增强;到2035年现代化经济体系基本建成,黄河文化大发展大繁荣,人民生活水平显著提升;到本世纪中叶,黄河流域物质文化、政治文化、精神文化、社会文化、生态文化水平大幅提升,在我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国中发挥重要支撑作用。

(二)《规划纲要》是“指南针”。向世界指明:中国将构建黄河流域生态保护“一带五区多点”空间布局,黄河流域“一轴两区五极”的发展动力格局,多元纷呈、和谐相容的黄河文化彰显区。在全流域上游,重点加强水源涵养能力建设;在中游,加强水土保持;在下游,推进湿地保护和生态治理。在基础设施建设上,以信息基础设施为重点,加快新型基础设施建设;以“一字型”“几字型”“十字型”构架为骨架,构建便捷智能绿色安全综合交通网络;以“几”字弯

地区至北京、天津大通道建设,加强黄河流域与长江经济带、成渝地区双城经济圈、长江中游城市群的互联互通,强化跨区域大通道建设。系统保护黄河文化遗产,深入传承黄河文化基因,讲好新时代黄河故事,打造具有国际影响力的黄河文化旅游带。

(三)《规划纲要》是“推进器”。向全世界宣告:中国政府将久久为功,一茬接着一茬干,把黄河流域生态保护和高质量发展的宏伟蓝图变为现实。具体措施是,坚持党的集中统一领导,强化法律保障,增强国土空间治理能力,完善规划政策体系,建立健全工作机制,确保“三步走”目标的实现。

三、人民政协的使命

(一)学懂弄通《规划纲要》。《规划纲要》是当前和今后黄河流域各省区经济社会文化发展的重中之重,也是政协参政议政的重中之重。要组织好委员的学习、讨论,深刻理解其重大意义、战略布局和保障措施,为建言献策打好思想和理论基础。《规划纲要》不仅涉及人口资源环境委员会,而且关乎经济、农业和农村、文化文史和学习、社会和法制、提案等多个委员会。因此,要把学习讨论活动纳入政协学习计划的总盘子,精心规划,认真组织。

(二)围绕《规划纲要》进行协商。一是为省级《规划纲要》制定建言。二是坚持问题导向,认真研究实践中出现的问题,并提出解决问题的意见。

(三)继续开好沿黄九省(区)政协黄河流域生态保护和高质量发展协商研讨会议。利用这一机制沟通情况、交流经验,反映问题、互相启迪,为《规划纲要》实施贡献政协智慧。

(作者单位:自治区政协人口资源环境委员会)

“有事好商量”协商经验谈

——以“设立落叶景观道路”议题为例

王玉民

习近平总书记强调,“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛”。人民政协作为专门协商机构,如何将习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想落实到推进协商民主实际工作中,创新协商方式、拓展协商广度、提升协商效果,是值得探讨的重要问题。

涉及人民群众利益的决策和工作,大量发生在基层。在基层群众中开展协商,有利于疏通“堵点”、消除“痛点”,推动社会主义协商民主进程。“有事好商量”虽不是“万能药”,但能让群众有序参与、理顺情绪、化解矛盾;“有事好商量”也并非解决问题最佳的方式,但能体现公平、公正、公开原则,让各方充分表达诉求、增进理解、凝聚共识。以自治区政协人口资源环境委员会开展的“设立落叶景观道路‘有事好商量’”谈一些粗浅的经验体会。

——审慎拟定议题。“有事好商量”议题宜选择切口小、接地气、群众关切、适合商量、尽快能办、效果明显、与专委会职能相关的题目。为此,专委会注意在委员平时的履职发言中捕捉群众关切的信息;年初拟订协商议题前,在委员中广泛征集议题,在委员提案中寻找议题。“设立落叶景观道路”议题就是从委员的提案中筛选的。专委会办公室先选择了6项备选题目,经专委会主任会议择优,确定了3项重点备选题目,同分管副主席商议后拟订1项题目,报主席审定。

——进行对口沟通。“设立落叶景观道路”议题确定后,及时时间对口单位自治区住房和城乡建设厅沟通,交流协商的背景原因、目的意义、协商方式、参加人员等内容,增进了解,达成共识,为开展协商活动做好准备。

——会前开展调研。2020年10月23日,组织政协委员到网红打卡地银川市凤凰公园、森林公园实地调研。选择10月下旬这个时间点很重要,正值黄叶纷飞的时期。错过这个时间段,就感受不到落叶景观的效果。通过调研,让委员感受设立落叶景观道所需条件、方法,了解树种选择、颜色搭配、不扫时间、道路分布、消防安全、环卫管理等情况,做好协商建言的准备。

——合理组织人员。参与协商的人员构成宜把握好“同”和“异”的关系。“同”就是参与者都关注落叶景观这个问题,并且具备相关的知识或从事相关工作,使大家“有共同的话题,有话可说”,也就是同一性;“异”,就是参与者的性别、年龄、职业、文化层次、兴趣爱好、知识结构有所差异,倡导百家争鸣,避免千人一声。为此,专委会邀请了自治区住房和城乡建设厅、文化和旅游局、宁夏气象局及园林专家、群众代表、媒体记者、摄影爱好者和文旅专业的大学生参加讨论。大家畅所欲言、各抒己见,真正有“商量”、有“议论”、有“争鸣”,达到兼听

则明、求同存异、凝聚共识的效果。

——开展协商讨论。协商是核心环节。在调研过程中,委员既摸清了情况、也发现了问题、还感受了氛围,从而引发思考,形成不同的观点和看法,有利于商量时的观点碰撞、思想交锋。这正是“有事好商量”所需的。先请相关部门通报情况,然后请提出设立落叶景观道路的委员发言,说明其提案的背景意图等,随后参会人员逐一发言,最后大家互动交流。在商量的过程中,既让政府部门了解了委员、群众所思所想,听到了社情民意;也让委员掌握了政府部门的意图、想法和规划,以及工作中的困难和问题;搞清了为什么能设立或为什么不能设立的原因。增进了理解,消除了误解。

需要强调的是,“有事好商量”核心是“商量”,而非“要求”。不能理解为开了协商会,就必须办理。既然是商量,各方的地位身份是平等的。商量后可以达成共识,也可以不达成共识。而商量的过程,就是凝聚共识的过程。

——凝聚协商成果。通过多方坦诚商量,形成了协商成果。委员们认为,正值我区打造“全景、全业、全时、全民”的全域旅游模式之机,借鉴国内外经验和做法,设立落叶景观道路,建设有温度、有诗意、有情怀的人文生态环境,吸引区内外游客观光、旅游、摄影,为群众休闲、健身、娱乐开辟新的场所,减轻疫情影响,助力

经济发展正当其时。建议科学制定规划。应积极学习借鉴上海、苏州、成都、武汉等地乃至国外的成功经验,对我区落叶景观道路设置做出规划,从树种选择、颜色搭配、风格设计、道路位置、时间区段、环卫管理、消防能力等方面进行科学设计。若干年后,使落叶景观道路的数量、规模、效果达到适宜程度,满足群众需求。二是加大试点力度。相关部门可编制工作方案,首先在公园小路等试点,从设立落叶景观道路的地点、时间、条件、树种及管护办法等方面进行有益探索,待试点成熟后,逐步推广。三是健全相关制度。园林绿化、环卫等部门应在广泛征求专家、部门和群众意见的基础上,健全环境保洁、消防安全、交通安全、天气预报等方面的制度,提高科学管护水平。四是做好宣传推广。对于效果好的落叶景观道路,应纳入市县旅游资源、对外及时发布落叶景观道的最佳观赏时间、地点、天气及文明游园须知等相关信息,做好宣传推介和满意度调查,打造宁夏落叶景观道靓丽风景线。协商成果以会议纪要的形式送政府有关部门。

这次协商达到了聚共识、增感情、促团结、办好事的效果。由于是初次开展“有事好商量”,经验还不够丰富,也不很成熟,还需要在今后的工作中进行更深入的探讨。

(作者单位:自治区政协人口资源环境委员会)

协商民主是政协人的精神之源

李 鹏

中华民族是一个喜欢寻根的民族,我认为,政协人要寻的“根”就是协商民主。人民政协协商民主作为民主实践,在新中国成立前就已经出现,成为推动社会主义协商民主发展的重要力量,更是我国最成熟的一种协商民主形式。

我国的民主政治生活中,作为民主理论,协商民主起步较晚;但作为民主实践,协商民主在我国早已有之。其发展经历可化分为萌芽、确立、发展及概念提出四个阶段。

抗日战争时期,中国共产党创造性建立起“三三制”政权,明确规定在政治工作中,党员、左派进步分子、中间分子各占1/3,充分调动了全民全面抗战的积极性、主动性。1946年1月在重庆召开的政协会议,虽以失败告终,但开创了各党派协商的先河;1949年9月,中国人民政治协商会议

第一届全体会议隆重召开,标志着党领导的多党合作和政治协商制度初步形成,协商民主正式登上了新中国的历史舞台。

文革结束后,党中央采取一系列重要措施,使人民政协工作得以迅速恢复和发展,协商民主已贯穿于政治协商、民主监督、参政议政的全过程。2007年,国务院新闻办公室发表了《中国的政党制度》白皮书,第一次确认了“协商民主”这一概念。2012年11月,党的十八大提出“健全社会主义协商民主制度”,“协商民主”第一次写入党的最高规格的文件;一年后的十八届三中全会进一步提出“推进协商民主广泛多层制度化发展”。2019年9月,习近平总书记在中央政协工作会议上指出,“协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计,同选举民主相互补充、相得益彰”。中共

中央先后印发了《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》和《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》,有力推动了人民政协协商民主的理论和实践,使协商民主进入新常态。

70多年来,在党的坚强领导下,人民政协坚持团结和民主两大主题,服务党和国家中心任务,在建立新中国和社会革命、建设、改革各个历史时期,坚持协调各方求同存异、凝聚共识,发挥了十分重要的作用,体现了中华民族兼容并蓄、和而不同的优秀传统文化底蘊,符合中国当代国情,具有鲜明的中国特色优势和独特魅力。

站在历史交汇点,人民政协如何继续保持与党同心同德、同频共振,是新时代政协人必须要回答的历史之问。如何答好时代答卷,如何履职为民,如何画好同

心圆……这一系列问题都需要我们追根溯源、回归历史。而协商民主就是政协人的“根”和“魂”。新时代政协人要有传承优良基因、发扬红色传统的意识和行动。

新时代政协人的精神之源在于协商民主,其作为一种广泛的政治参与和利益调节机制,能够让不同社会群体表达各自诉求、维护自身利益,同时督促他们担起相应的社会责任,为不同社会群体平等参与国家事务,参与经济、社会和文化事业提供平台和渠道。政协人更要呼吁大众参与协商,塑造政协协商精神,打造一个真诚、理智、包容的协商环境,切实把协商理念和协商活动融入于社会生活的方方面面,为全面建设社会主义现代化国家注入新活力。

(作者单位:中卫市沙坡头区政协办公室)

以史为鉴 开创未来 在发挥专门协商机构作用中 贡献智慧和力量

政协固原市原州区委员会

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出:“以史为鉴,开创未来,必须加强中华儿女大团结。”这是对新时代爱国统一战线发展的科学定位,也是对新时代人民政协工作的战略部署。人民政协自成立以来,在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。新的征程上,推动人民政协事业高质量发展,必须把深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为重大政治任务,不断加强专门协商机构建设,发挥好协商民主这一社会主义民主政治的独特优势,在以史为鉴、开创未来中贡献政协智慧和力量。

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,具有集协商、监督、参与、合作于一体的特点,是新时代赋予人民政协职能定位的新内涵。目前,市县政协专门协商机构建设还存在诸多与新时代新任务不相适应的问题,需要在今后工作中逐步探索解决,比如基础工作薄弱、人员力量薄弱,政协对协商结果的有效应用缺乏必要监督,导致协商成果很难落实等。要紧紧围绕党委和政府中心工作,充分发挥专门协商机构作用,确保协商议政任务更加饱满,履职工作成效更加凸显,展现新时代人民政协新样子。

坚持把党的领导落实到政协协商全过程。坚持党对政协工作的领导,是人民政协履行职能的一项基本原则,也是政协工作把握正确政治方向,正确履行政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,发挥政协重要作用的根本保证。原州区政协始终把坚持党的领导,作为必须恪守的根本政治原则和政治规矩,落实到政协协商全过程。原州区委一贯高度重视和大力支持政协工作,坚持定期听取政协党组工作汇报和阶段性重要工作请示,审定政协年度协商计划,并根据新时期政协工作的需要,先后制定出台了《关于进一步加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》《关于进一步加强人民政协提案办理工作的实施意见》《关于进一步加强原州区政协意见建议办理反馈工作的意见》《原州区政协协商议政成果跟踪反馈制度(试行)》等文件,通过听汇报、提要求、交任务、压担子,使政协在全局工作中有地位、履行职能中有作为、开展工作中有保障。政协党组在日常工作中,坚持区委对政协工作的绝对领导,认真履行请示汇报制度,凡政协重大工作事项或活动,坚持事前请示原州区委同意,始终与原州区委政治同心、目标同向、工作同步,努力营造全社会关注重视和支持政协工作的良好氛围。

坚持推进政协协商多元多层开展。通过不断丰富协商形式、增加协商频次,形成以全体会议为龙头,专题议政性常委会议协商为重点,提案办理协商、界别协商、对口协商为常态的协商议政新格局。开好每年一次的政协全体会议。组织政协各参加单位和政协委员,围绕原州区委的重要决策部署和原州区政府工作报告等开展广泛协商,切实发挥全体会议这一协商履职最高形式的作用;定期举行专题议政性常委会议协商。根据年度协商计划安排,组织政协委员围绕原州区委和政府的重要工作和经济社会发展中的重要问题开展协商讨论;认真开展提案办理协商。提案办理协商,是政协协商的重要组成部分,原州区政协注重加强提案提出、立案、办理、督办等各环节协商,采取组织督办调研、走访承办单位、召开办理协商会、进行督查视察等形式,开展不同层次、不同形式的协商活动,逐步总结形成政协提案“3322”工作法,在提高提案工作质量方面进行了积极的创新与尝试,推动提案办理工作不断增强实效;组织对口协商和界别协商。以政协各专委会为依托,组织界别委员就涉及界别及相关领域的共性问题开展界别协商。组织委员和专家学者,围绕原州区经济社会发展、社会各界关注和涉及人民群众切身利益的突出问题,与党政对口部门深入协商、提出改进工作的建议。推进协商民主向基层延伸。积极探索协商民主向基层延伸的有效形式和途径。在乡镇(街道)设立政协基层联系点,在乡镇(街道)所辖行政村(社区)设立委员联系室,将政协委员按区域,全部安排到基层联系点,切实发挥了政协委员联系基层、服务群众的桥梁纽带作用,进一步增强了政协委员深入实际、倾听民声、反映民意、排忧解难、强化履职的主体作用。

坚持把凝聚共识贯穿政协协商始终。坚持大团结大联合,发挥委员界别优势和特点,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职中心环节,推动建言资政和凝聚共识相互嵌入、相互贯通、相互赋能,努力发挥重要阵地、重要平台和重要渠道作用。紧扣界别工作切入点。充分发挥界别代表性、领域深度性、行业专业性特点,创新“界别+”活动机制。将分属于14个界别的194名委员按照行业临近特点,编为9个界别委员活动组,建立相应的活动室,制定了活动、组织、责任等制度,分别由各专委会负责联系、协调、指导具体工作,在推进学习宣传、集体提案、反映社情民意、专题协商等工作中取得实效。试点创建“委员会客室”。选择具有一定社会影响力和界别行业代表性的委员,牵头组建4人至6人的行业团队,在考察学习借鉴浙江省政协工作经验的基础上,探索创建了4个“委员会客室”,建立了由分管副主席联系、相关专委会指导推进会客室适时组织开展活动的工作机制。自组建以来,各“委员会客室”都能结合自身行业特点,制定工作计划,主动邀请行业领域代表,有步骤有针对性地开展会客活动,围绕主题、分析成因、协商议事、达成共识、形成建议,在助推原州区行业发展、项目建设、民生实事的政策制定和落实上,搭建了委员联系界别群众和代表人士共同建言献策、凝聚共识、汇聚力量的协商平台。

下一步,原州区政协将牢牢把握全面建设社会主义现代化国家新征程对人民政协协商民主建设提出的新要求,持续深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,全面落实各级政协工作会议精神,在原州区委的坚强领导下,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务新发展格局,进一步加强专门协商机构建设,持续推进协商民主广泛多层制度化发展;充分发挥人民政协的制度优势,为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏不断展现政协新担当、新作为,谱写政协新篇章。