

寻“堵点”所在 献破解之策

——自治区政协召开“借鉴港澳经验 提升银川市交通管理与建设水平”专题协商会发言摘编

编者按：

道路交通安全管理是城市管理的重要组成部分,既关系人民群众生命财产安全,也关系城市整体形象。当前,银川市人口、车辆、道路持续增加,如何进一步提高道路交通安全管理的科学化、精细化水平,让人民群众出行更安全、更方便、更舒心,成为一道现实课题。

11月26日,自治区政协召开“借鉴港澳经验 提升银川市交通管理与建设水平”专题协商会,邀请住港澳自治区政协常委李学盟、何嘉伦、蔡德升以远程视频方式,自治区政协委员张学东、顾长虹、杨升、沈爱红及专家代表王伟和银川市相关部门负责人以现场座谈方式,共同为银川市城市交通更好发展寻“良方”。

建立智慧公共交通网络 共谋两地合作发展

自治区政协常委 李学盟

2020年6月,习近平总书记视察宁夏时赋予宁夏“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的时代重任。银川市作为“一带一路”重要节点城市、西北地区重要的中心城市,落实国家重大发展战略、重视城市交通管理与建设工作、建设新型智慧城市正当其时,恰逢其势。

改革开放以来,香港通过不断探索,成功治理了一系列随城市发展而衍生的管理问题,被认为是世界城市管理较为先进的地区之一。香港虽然街道狭窄,车水马龙,但交通顺畅,繁而有序,忙而不乱,享誉世界,主要得益于几方面:先进的城市交通规划理念及完善的公共交通网络、科学的交通路网结构设计

计、高效的智能交通管理系统、严格的私车管理和停车措施。

建议银川市学习借鉴香港以公共交通为导向的城市发展理念,提升城市规划管理。加强交通配套设施的建设,构建与经济发展、城市空间和功能布局相协调的现代化综合交通体系。充分挖掘现有道路的潜力,完善路网系统,提高道路通行效率;增加路网的有效容量,增强道路的疏散能力,加快整治车流量过度集中的主干道以及重要街区的支路。要加强城市数字化智能交通共享,建立综合公共交通信息平台,整合公交、出租、客运等交通行业数据资源,实现实时公交信息与出行路况一体化服务。在

城市密集区域,进一步建设人流动态监测、判别与预警系统,加强ETC智慧停车及收费功能的设施配置。

建议定期邀请香港及其他一线城市的城市管理、城市规划等相关部门及商业机构,举办论坛或其他形式交流,吸收先进的管理经验和解决问题的方法,为银川城市建设发展引进先进元素。希望宁夏和香港能进一步完善合作机制,强化政府对接,增强民间交流,为两地协同发展聚势赋能。进一步扩大合作成果,开展更广范围、更深层次的密切合作,推动优势互补、共进共赢。

(李学盟 中豪香港有限公司总经理 自治区政协港澳台侨和外事委员会副主任 特邀界别)

建立交通影响评价机制 保障城市交通安全畅通

自治区政协常委 蔡德升

城市能否畅通高效,与城市土地开发模式和规划具有紧密关系。香港在做城市规划时有一个特点,就是所有新发展项目或重建项目在政府审批过程中,申请人必须要做交通影响评估,定量分析项目建成或土地利用变更后对交通的影响效果,并确定相应的交通改善措施,以缓解项目开发引发的周围道路交通压力,减少项目所带来的负面影响。负责交通的相关部门也会定期在其网站发布香港各大地区的交通情况、车位需求及供应量等等,协助申请人进行交通评估。

交通评估的主要内容为项目对周边区域产生的交通影响,包括项目直接邻近的所有道路和交叉口,车道的数量、宽度、交通流向、道路标志、交通信号、私人或公众

停车场数量和出入口、行走车辆的特征、公共交通工具路线和车站等等。根据相关部门的指引,所有建筑均需要在动工前提交一份交通评估,内容包括承办及建造商背景资料、附近街道列表、现时交通状况、未来六个月内因工程可能受影响的交通情况、在建筑期间不同阶段的临时交通安排、对个别阶段的交通分析。

建议银川市借鉴香港建立交通影响评估机制的经验,增强交通规划的前瞻性、连续性,持续引导城市未来发展的空间。通过参考交通影响评估的结论,开发商、政府有关部门等通过协商,确定解决投资项目所引起的交通问题的对策。这样既可为规划部门提供用地规划、控制开发强度和交通发展的决策依据,又可保护交通环境,达到

抑制局部交通拥堵扩大化和控制城市中心区交通需求的目的,充分避免了项目建成投入使用后,因缺乏预先介入机制和整体规划,在车辆停放、人员出入以及周边道路交通组织等方面引起的系列问题;也可以有效防止建成后发现交通问题被迫改建引起的资金浪费。

建议银川市学习香港依据大规模交通数据和交通模型预测10年以上城市发展状况制定交通发展策略的做法,通过开展大规模居民出行和交通量调查,全面做好城市交通需求预测,以长远战略眼光研究城市交通发展布局,并在后续规划修订过程中聚焦新情况、新变化,不断强化相关规划的连续性和一贯性。

(蔡德升 太平洋资本策划有限公司投资总监 特邀界别)

优化公共交通服务 让“智”与“法”齐头并进

自治区政协委员 顾长虹



交通矛盾问题在当前城市发展过程中日益突出,社会对提升道路交通安全管理水平的要求也越来越高。道路建设不仅需要依靠合理的规划布局,更需要智能化管理手段与法治思想的齐头并进。

建议在《关于借鉴港澳经验提升银川市城市交通管理与建设水平的协商报告(审议稿)》中增加以下内容:加强公交通行服务,优化公共交通布局,通过增加发车频率和选用大型运输工具等方式不断增加运输能力、降低公共交通热门线路的车内乘客密度,不断优化定时发车、时时显示车辆位置技术以及网约车等公共交通运营模式,减少公共交通通勤线路的等候时间。利用公共交通引导城市开发,实现交通与用地协调发展。引导居住、商业等功能向公廉道、交通枢纽及站点集聚,并适度提高开发强度,形成土地与大运量公交供给相匹配的空间布局。加大宣传力度,鼓励居民选择公共交通工具出行。

相关部门应统筹考虑“行、

停、堵”之间的联动问题,在城市交通资源有限的形势下,利用互联网信息技术,引入大数据信息管理系统,盘活现有停车资源。精确统计银川市三区流动车辆数量,为落实建立道路交通、停车位等大数据库平台提供可靠的数据支撑。

交通出行是重大的民生工程,是人民群众幸福指数的重要体现。交通管理面临的执法环境复杂、矛盾冲突较多,交通管理部门更要运用法治思维,强化法律意识,完善原有的行政手段,实现公平、化解冲突。其他相关部门也要依据目前银川市交通状况实际,结合外地好的经验,研究制定符合银川实际,可行性强的办法、政策,推动银川市公共交通服务体系更加优化。

(顾长虹 宁夏外事旅游汽车有限公司总经理 侨联界别)

合理规划用地布局 增设慢行绿道 提升市民出行体验感

自治区政协委员 沈爱红



随着银川市机动车保有量的大幅增加,银川市面临着道路负荷过重、交通出行环境日趋严峻的难题。在城市快速规模化建设中,由于就业、居住、公共服务等城市功能组团建设不同步,用地混合开发

程度较低,造成居民居住空间和就业空间相互分离,职住分布不均衡等问题。同时,受城市房价、就业机会、教育设施等因素影响,居民实际的平均通勤距离较大,由于职住分离带来的大量长距离通勤出行加大了交通系统的运行压力,是造成城市交通拥堵的主要原因之一。建议要合理规划用地布局,实现新区与老区之间功能的互补与完善,在银川市各个社区设置“15分钟社区生活圈”,推进教育、医疗等公共服务设施均等化布局,引导居民就近生活、就学等。缩短居民生活、购物之间的距离,减小出行周转量,缓解城市交通压力。在路网格建时,要为附近商业市集提供快速通道,疏通城市交通的“毛细血管”。对北京路、正源街、亲水大街、丽景街等主要城市道路有序开展交叉口改

造、出入口管控等快速化改造工作,提高城市路网整体运行效率。

建议最大限度的提高单位面积的交通设施使用率,潮汐式的交通是当今城市发展无法避免的问题,可以在道路中避免硬隔离的使用,通过交通信号灯精细化配时管控,提高道路利用率,解决高峰期道路拥堵问题。一个城市的慢行系统是否发达、布局是否合理、规划是否完善直接能体现出这个城市的人文精神。建议相关部门要落实窄路宽规划建设要求,将银川的河湖水系纳入绿道系统中,优化城市功能、改善宜居环境,提升城市品位,解决出行难、交通拥堵的问题,还可改善投资环境、提高沿线居民的工作和生活条件,满足不断增长的交通运输需求。

(沈爱红 银川市自然资源局局长 无党派界别)

倡导智慧交通 推广低碳出行

自治区政协常委 何嘉伦

根据国务院发布的统计资料显示,近年来,宁夏民用汽车保有量不断增长,年增长12.1%。随着“两客一危”重点营运车辆动态监管平台、5G高速公路等平台建设,宁夏“互联网+交通”逐渐实现交通发展智慧化,但是与澳门相比,还存在一定的差距,停车难问题依旧突出。建议银川市可以将无线通讯技术、移动终端技术、GPS定位技术、GIS技术等综合应用于城市停车位的采集、管理、查询、预订与导航服务,将智慧交通深入社区道路及停车管理,加快推进“智慧停车综合管理系统”。

引入智慧化停车运维管理系统,推动停车位资源的实时更新、查询、预订与导航服务一体化,推动停车位资源利用率最大化、停车场利润最大化和车主停车服务最优化。

低碳生活、绿色出行、节能环保已逐渐成为市民的共识。政府工作报告将做好碳达峰、碳中和工作列为2021年重点任务之一,“十四五”规划也将加快推进绿色低碳发展列入其中。宁夏已建立汽车污染防治长效机制,全面实施汽车排放检验与维护制度,从源头上削减汽车污染物排放。宁夏第一座新型加氢站已于5月试运营,可以为重卡、轻卡、大巴加注氢气,由此可见宁夏正在探索一条“碳中和”交

通转型之路。电动车也是城市发展低碳出行的一大方式,今年,国网(宁夏)电动汽车服务有限公司将在银川地区建成47个新能源充电点以供市民使用。今年8月,应急管理部发布《中华人民共和国应急管理部令第5号》,公布《高层民用建筑消防安全管理规定》,规定了电动自行车的停泊方式。建议银川市政府出台完善相关配套政策,建设更多更便利的新型加氢站与电动车充电站,提升市民低碳出行愿望,减少碳排放。

(何嘉伦 HGroup投资有限公司CEO 自治区政协港澳台侨和外事委员会副主任 特邀界别)

构建城市立体交通格局 缓解“停车难”问题

自治区政协委员 张学东



随着生活水平提升,户均一辆汽车已经是生活常态,但是汽车在便利出行的同时也带来了烦恼,比如堵车和停车问题。

建议要因地制宜规划、深挖相关资源。当前,银川市部分地下停

车场存在利用不充分、闲置车位较多的情况,应采取增划泊位、升级改造利用率较低且收费较高的地下停车场,合理布局地下空间,缓解因地面停车过多造成的交通不便问题。要大力推进银川市三区企事业单位停车场在周末、节假日期间对外使用,合理高效利用停车空间。要有针对性地开放一批围墙(栏)式单位院落,作为周边百姓的辅助停车点,缓解辖区居民停车难问题。

要加快推进横路银川市三区的废旧铁轨及周边环境综合治理工作,改造与开发并举,利用废旧轨区开辟便捷交通快道和配套停车位。统筹考虑在银川市交通密集的商区、学校、医院等区域架设过街天桥和车辆下穿通道,同时在人流密集区域增设高架桥及环形匝道将人与机动车辆分流,这不仅有利于

车速的提高,还能减少道路通行压力以及交通事故,让行人过街更加安全方便。

要加强对进入银川市的外省(区)小轿车的管控力度,原则上外省(区)小轿车在银川市停留时间每年最多不得超过90天。加大执法力度,对长时间占用公共道路及其两侧、停车场、住宅小区、绿化带等区域的“僵尸车”实现即时清理,以此缓解因汽车保有量增加带来的停车难题。倡树“绿色出行”理念,推动“让自行车回归城市”,探索打造景观、通勤自行车专用路,建成具有一定规模的自行车交通系统示范区,不断为更多人的出行带来便利,让城市形象更美丽。

(张学东 宁夏作家协会副主席 文艺界别)

管控与教育双向发力 让市民出行更顺畅

自治区政协委员 杨升



道路是一座城市的“血脉”,“血脉”不畅,就会缺乏生机与活力。近年来,银川市一直把交通组织优化作为民生工程来抓,多措并举缓解城市交通拥堵问题。政法队伍教育整顿开展以来,银川市公安局交通警察分局聚焦群众反映

的“不安全”“不顺畅”“不快捷”“不规范”等问题,畅通大动脉,打通微循环,不断提高群众的出行体验感。但还存在早晚高峰期交通拥堵情况。

建议在旧城改造中,增加停车场和绿地,逐步疏散老城区人口,减轻交通压力。对老城区继续推进城市道路、街巷和路口改造拓宽,使道路畅通。加快城市主干道和快速通道建设改造,在人流车流和商业设施密集的道路、路口建设立交桥和天桥、地下通道等设施。严格执法加强管控,严格控制机动车、非机动车和行人在交通过程中的违法行为。要探索相关管理办法,将严重交通违法行为和严重破坏公共交通秩序的行为与个人信用相挂钩。

在宣传教育方面,要发挥好学校法制副校长的作用,切实做到交

通安全宣传进学校进课堂。在中小学加大交通安全文明出行的宣传引导工作,使学生从小养成规范出行的习惯。目前,银川市所有的学校门口都贴着法制副校长的牌子,但调研时发现,法制副校长是由辖区派出所所长或教导员兼任,他们平时工作较为繁忙,在学校里没有发挥很好的效果。希望能够强化意识,担起相应的责任,让法治思维深入人心。

道路交通指示设施,承担着维护城市交通秩序、确保道路安全畅通、减少交通事故发生的重要作用,是城市交通管理无声的语言。但银川市部分学校周边缺少交通标识和减速带,建议相关部门重视起来,尽快完善校园周边道路交通指示设施。

(杨升 宁夏特殊教育学校教师 教育界别)

做好前瞻性系统性规划 推进道路交通建设再上新台阶

北方民族大学商学院副院长 王伟



解城市交通管理与建设情况,调研报告借鉴港澳交通发展成功经验,从远期着眼于交通结构调整、从近期着眼于提质增效提升供给服务能力等方面提出对策和建议,促进银川市交通建设和管理水平的提升。

银川市相关部门要坚持前瞻性思维,做到提前谋划,继续推进银川市大容量交通规划建设,在土地开发时提前谋划交通站点,实现场站与土地使用的深度融合。提高规划线路周围的开发强度,将人口和主要流向轨道车站吸引集中,形成疏密有致的空间格局,保证更多的人能快速到达轨道车站。

应重视对城市交通宏观规律的分析和预测,借鉴香港依据大规模交通数据和交通模型预测10年以上

城市发展状况制定交通发展策略的做法,通过智慧交通监测数据和阶段性大规模居民出行调查数据的融合,全面做好城市交通需求预测。

积极采用协同共治的手段,建设“绿色高端和谐宜居”美丽新银川。针对银川市学校周边接送孩子拥堵问题,建议以交警部门为主导,组织开展实地调研,协调对接学校、公交企业和有关部门,勘察线路走向和学生上下车点,制定学校定制公交线路标准,配备警力保障学生安全。通过大规模、网络化推进学校定制公交,可有效减少校门口交通流量。结合地下轨道交通规划和地下空间规划,在车流量和行人过街量都较大的路段建设立体行人过街设施、下穿式通道,方便市民出行。

(本版文字由 邓 蕾 纳紫璇 整理 图片 毛 硕 摄)