

# 突出“专”的特色 做好三篇文章 提质政协工作

毛精明

习近平总书记指出：“人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。”近年来，平罗县政协认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想及中央、自治区党委政协工作会议精神，准确把握新时代人民政协新方位新使命，充分发挥专门协商机构作用，不断强化政治责任，创新协商机制，积极做好新时代政协“是什么”“干什么”“怎么干”三篇文章，着力推动政协工作提质增效。

## 把握“专”的性质，强化政治责任，做好新时代政协“是什么”的文章

政协是政治组织。我们要牢牢把握人民政协的政治属性，坚持以党建为抓手，以加强思想政治引领，广泛凝聚共识为重点，积极引导群众听党话跟党走。

一是强化政协党的建设，掌好政治坚定之舵。始终把加强党的建设摆在首要位置，全面贯彻落实中央和区市县党委关于加强新时代政协党的建设决策部署，着力强化党组领导核心，充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的作用；着力打造机关五星级服务型党组织品牌，推动机关党建工作走在前、做表率；着力健全政协党的组织体系，设立专委会功能型党支部，建立党组成员联系功能型党支部、党员委员联系党外委员“双联系”制度，在政协重要会议、重大活动中设立临时党组织，实现党的组织对党员委员全覆盖，党的工作对政协委员全覆盖。

二是强化思想政治引领，筑牢共同思想之基。始终把学习摆在全局位置，突出政治性，组织引导委员坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，夯实共同思想政治基础；突出实用性，坚持理论学习与业务学习相结合，每周干部理论学习，精选1-2篇政协理论和经验材料进行学习交流，以他山之石，指导推进政协工作创新发展、提质增效；突出实践性，坚持寓学习教育于调研、视察、考察之中，通过“体验式”“感悟式”学习，让委员在实践中感受新成就、领悟新思想、担当新使命，凝聚起团结奋斗的智慧和力量。

三是强化委员责任意识，答好履职尽责之卷。通过落实委员培训、履职量化考核和履职情况通报制度，着力强化委员责任意识和“一线”意识，引导委员发挥优势，积极履职，主动做好宣传政策、凝聚共识、化解矛盾、理顺情绪、增进团结的工作，为党委和政府分忧，为基层单位解惑，为人民群众解困。近年来，平罗县政协委员为新冠肺炎疫情防控、困难学生和困难群众捐款捐物400多万元，医药界委员开展义诊咨询活动15场次，宗教界委员主动做好矛盾纠纷化解等工作，用实际行动书写好委员履职“答卷”。

## 发挥“专”的优势，搭好协商平台，做好新时代政协“干什么”的文章

政协是协商平台，不是协商主体。我们始终将协商作为主要工作，通过“走下去”和“请进来”等方

式，搭建协商平台，拓展协商渠道，把建言资政和凝聚共识贯穿于协商议政全过程。

一是定计划，突出协商议政重点。紧紧围绕县委和政府中心工作，坚持“县委想什么政协议什么、政府干什么政协帮什么、群众盼什么政协做什么”原则，研究制定年度协商计划，每年至少召开4次民主监督专题议政性和民主监督常委会，开展6项专题调研，组织若干次视察和座谈会，既突出了协商议政重点，又保证了协商议政频次。

二是“请进来”，优化协商议政格局。采取“请进来”方式，构建“县委政府、乡镇部门、政协委员、专业人员、群众代表”五位一体协商格局，做到协商会议共同参加、调研视察共同参与、重要决策共同参谋，不断增强建言“靶向性”，提高资政“含金量”。2018年，平罗县政协组织召开挖掘民间文化资源协商座谈会，邀请文化艺术界委员、县乡文化工作者、民间艺人等共同协商，根据协商建议，我们争取县委和政府支持，牵头组织挖掘整理，编辑出版了《游在平罗》6本系列丛书，成为助推全域旅游发展、宣传推介平罗的亮丽名片。

三是“走下去”，创新协商议政方式。按照协商于民、协商为民的要求，坚持不建机构建机制，探索建立乡镇“政协协商工作室”，组织委员走下去，采取“乡镇点题、政协组织、实地协商、广泛参与”的协商方式，现场开展点对点、面对面、事对事协商，将协商平台向基层搭建，委员履职向基层下沉，推进政协协商向基层延伸，拓宽政协协商渠道，促进协商成果就地转化。近年来，平罗县政协依托乡镇“政协协商工作室”，组织委员到乡镇开展协商30余次，帮助谋划了黄渠桥美食等一批节庆活动，指导建设了姚伏沁园等一批休闲农业示范点，推动建成了通伏新丰稻鱼空间基地等一批特色农业基地，使政协在基层的影响力明显提升。

## 立足“专”的特点，完善协商机制，做好新时代政协“怎么干”的文章

人民政协是专门协商机构。我们始终立足政协“专”的特点，不断创新完善协商机制，做到协商前有调研，协商中有互动，协商后有成果，确保协商议政“专”出方位、“专”出特色、“专”出质量、“专”出成效。

一是完善议题提出机制。习近平总书记指出：“要坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度。”精准选题是做好协商议政的首要前提。坚持紧

扣党政中心工作、紧扣民生现实需求、紧扣改革热点难点问题，实行党政领导“点题”、向委员和部门“征题”、政协自己“报题”的方式，与县委和政府共同研究制定年度协商计划，做到与大局合拍、与发展同频、与民心相符，确保议政在关键处。

二是完善调查研究机制。习近平总书记指出：“调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权。”调查研究是做好协商议政的重要保证。坚持问题导向，进一步加强和改进调研工作方法，采取集中调研和分散调研相结合，对专题议政性常委会协商议题探索建立“1+N”调研模式，即：围绕1个主课题，增设N个不同主题的子课题，组织委员分别开展调研，形成“主报告+子报告+委员专题发言”综合调研成果，使调研内容更加全面、真实、可行。如平罗县政协在开展“推动县域黄河流域生态保护和高质量发展”专题议政性常委会协商时，增设了3个子课题，形成了1个主报告和3个子报告，从不同角度分析了问题，提出了建议，提高了调研质量。

三是完善协商互动机制。习近平总书记指出：“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”广泛协商是做好专题协商的活力源泉。坚持每次专题协商会主动邀请县委和政府分管领导、有关部门负责人、相关专业人士、界别群众代表参加，通报全县情况，听取委员发言，开展交流互动，及时答疑解惑，广泛分析讨论，使大家在协商中沟通了思想、凝聚了智慧、增进了共识、提高了“言值”。

四是完善结果报送机制。建立完善协商报告、调研报告、委员专题发言、群众意见建议一并报送党委和政府的协商结果综合报送机制，原汁原味反馈委员和群众建议，让党委和政府主要领导不参加会议但能听到委员和群众的声音，能看到委员和群众的建议，更加全面综合地了解协商成果。

五是完善成果转化机制。提高协商成果转化是体现协商民主价值的关键所在。建立协商成果“三转一督”机制。即：将协商成果及时转化为提案、社情民意信息和全会大会发言；对每项协商报告意见建议及党委和政府主要领导的批示，及时进行督办落实，促进协商“议得好”向成果“办得好”转变，有效改变“建议止于批示”的履职模式。近年来，平罗县政协围绕黄河流域高质量发展、经济转型、乡村振兴、脱贫攻坚、科技创新等专题协商提出建议190余条，80%的建议被县委和政府吸收采纳并落实到相关发展规划、政策措施和具体工作中去。

（作者单位系平罗县政协）

# 浅论新时代人民政协专门协商机构的新使命

臧志勇

2019年9月，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话指出：“人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排”，“要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督”。首次将专门协商机构纳入政协的性质定位，这不仅体现了人民政协性质的不断拓展、不断明确的过程，还反映了对人民政协认识的不断深化过程，突出强调要“发挥好人民政协专门协商机构作用”，为新时代人民政协发挥专门协商机构作用指明了前进方向、提供了根本遵循。

## 专门协商机构的深刻含义

深刻理解习近平总书记提出的人民政协是社会主义协商民主的专门协商机构的论断，其含义如下：一是“专”在履行协商民主职能的各个方面，“专”在特色，“专”在质量，“专”出水平；二是“专”在不是单向建言、单向发功，而是团结民主并举，建言资政和凝聚共识双向发力；三是“专”在协商与监督相结合，实施协商式监督，不仅监督决策机关及其决策内容，还要对贯彻落实党和国家的重大决策部署和解决群众切身利益的实际问题等方面进行监督。人民政协与专门协商机构的性质相符，更加明确专门协商机构在社会主义协商民主体系中的重要作用。在实施协商民主时要注意三“位”：一是不越“位”，做与协商相关的事情，不越位做权力机构、行政机构和立法机构等机构该做的事情；二是不失“位”，处于政协应处的位置，提出政协的客观参政建议；三是不缺“位”，牢记人民政协初心和使命，遇到协商议题真实面对，履行协商民主职能，为党和国家科学民主决策提供专业的可靠依据和意见建议。

## 专门协商机构的特点

一是专门协商机构的职能。人民政协在中国共产党的领导下，以宪法、政协章程和相关政策为依据，以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障，集政治协商、民主监督、参政议政于一体，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。人民政协日益健全的组织和民主日益活跃的工作实践，有较为完备的民主协商制度化、规范化、程序化工作制度，为创新民主协商体制提供了有效的组织保障。各级政协组织和广大政协委员，积极围绕国家和地方有关国计民生的重大问题和亟待解决的现实问题，通过专门委员会会议等多层次的民主协商形式，探索并形成一系列行之有效的民主协商工作机制。

二是专门协商机构的高素质队伍。政协委员是政协组织和政协工作的主体，是人民政协体现履职能力的主要力量。坚持以政治建设为统领，充分发挥专门协商机构和委员的主体作用，牢固树立来自基层、代表基层、关心群众、帮助群众的政协委员队伍，搭建了政治、经济、文化等领域的学习培训、走访联系群众和改革创新等通道和平台，为委员提高履职和参政议政能力奠定坚实基础。

三是专门协商机构的高质量议题。人民政协组织集聚各界精英人士和权威专家或代表人物，人才云集、智力密集、联系广泛，协商民主贯穿履行职能的全过程，构建起多层次、多领域、多形式的协商格局。各界别委员的协商议政能全面把握党委和政府决策部署，能代表一方民众和一方诉求，给党和政府提出建言献策的所急问题，所提建议能顺应时局、有的放矢，在研判经济社会发展趋势、分析改革发展解决深层次问题、改善人民群众最关心的现实利益等方面，做到建真言、献良策。

四是专门协商机构的议题专报。人民政协通过特定程序形成具体工作方案，制定各项工作安排和协商确定议题，坚持求真务实、实事求是，做到工作有计划、协商有方案、议题有主线、活动有载体、设问有答案、献策有成效，关注国家要事、民生实事和社会大事，针对政治、经济、文化和社会等重要问题，以及人民群众普遍关心的重大问题，通过选定特定专题以委员提案、调研报告、视察报告、对口协商、社情民意信息或其他形式，向党委和政府提出符合实际、有利于改进工作和切实可行的意见建议。

## 专门协商机构的新使命

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中明确地提出了实现中华民族伟大复兴的中国梦和全面建设社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标目标的战略安排，做出了统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要部署。在中国共产党的正确领导下，人民政协要与时俱进，解放思想，锐意进取，守正创新，认真贯彻落实党的安排和部署，自觉肩负起新时代赋予专门协商机构的新使命。

人民政协要把协商民主贯穿于履行职能的全过程，发挥社会主义协商民主的重要渠道、载体和专门协商机构作用，加强党在人民政协的全面领导，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕党和国家重大战略部署，牢牢把握团结和民主两大主题，建立中国特色社会主义新时代背景下人民政协的高质量履职长效机制，不断提高政治站位、强化政治功能，牢牢把握政协工作方向、价值取向和履职导向，全面履行专门协商机构的政治职责。

人民政协要牢记初心使命，继续弘扬人民政协的光荣传统，迈向新征程、担负新使命、开拓新局面、实现新作为，发挥专门协商机构的独特作用，建设好学习型、政治型、服务型、参谋型、创新型的人民政协，彰显统一战线组织的政治功能，增强为国家政治和民生大事服务的责任感和使命感，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，使参政议政提出的意见建议更加精准地反映客观真实情况，集中体现群众真实意愿，充分表达公众真实诉求，把政协建成民主广泛性、协商多元性、机构专门性和制度专业性“更加成熟更加定型”的人民政协，为实现中华民族伟大复兴中国梦和全面建成社会主义现代化强国的宏伟目标作出积极贡献。

（作者单位系自治区归国华侨联合会）

# 浅议如何提高政协专委会调研质量

徐婷婷

调查研究是政协开展协商议政工作的前提和基础。习近平总书记强调，政协要“提高调查研究能力，坚持问题导向，深入实际摸清真实情况。集合众智，提出解决办法，努力使对策建议有的放矢、切中要害”。对于政协各专委会来说，调研工作既有一般调查研究的共性，又有政协工作性质所赋予的独特个性。因此，专委会开展调研在遵循调研规律，发挥自身优势，体现政协特色的同时应重点把握好三个环节。

## 调研准备要充分

调研前的准备是整个调研活动的基础，只有科学筹划、周密安排，才能确保调研顺利展开，达到预期效果。应重点围绕三个方面做好准备。

一要选择好议题。习近平总书记指出，要聚焦推动科学发展、全面深化改革中的重大问题和群众最为关切的问题，深入进行调查研究。政协各专委会工作性质、任务都有所不同，选择的调研课题也必定有所差别，但基本的原则应定位在党委和政府关注、人民群众关心、政协所能所及。比如自治区政协教科卫体委员会围绕“中小学生学习素养教育”连续4年开展专题协商，所选定的议题涉及提升创新素养水平推动基础教育优质均衡及高质量发展等社会重点热点问题，契合党政所需、群众所盼，专委会也具备相应的协商议政条件，取得了较好成果。

二要拟好方案。调研方案的主要内容包括调研题目、目的、地点、日程、牵头领导、成员组成、调研提纲、调研成果体现方式、新闻报道安排、后勤保障等，一套翔实细致的方案对保障调研顺利实施至关重要。对各专委会来说，一方面要转变工作作风，加强与调研对象沟通对接，精细研究确定调研安排，防止“被安排”和“走马观花”“虎头蛇尾”式调研；另一方面要根据议题内容，选择具有相关领域知识的专家人才和工作责任心强、能力素质过硬的委员参加调研，切实发挥委员的主体作用，既确保调研的针对性和专业性，也避免以机关调研代替委员调研的现象发生。

三要做好功课。政协专委会组织调研，既有各专委会专业范围内的专题性调研，也有政协常委会调研，有些议题可能是专委会从未涉及的领域，这就要求必须按照“不学习就不调研”要求，提前组织调研人员进行培训，针对调研主题和内容学习相关领域知识，邀请

专家学者进行辅导，让调研组成员对调研内容了解更全面、认识更深入，防止一知半解、似懂非懂影响调研效果。机关工作人员还要善于利用各种渠道，特别是网络等新媒体主动查阅资料，获取更多信息资源，不能满足于调研对象提供的资料，确保不打无准备之仗，组织开展高质量调研。

## 调研过程要深入

实地调研是调研工作的重要环节，其目的是掌握第一手资料，了解真实情况，从中挖掘提炼事物本质，分析思考发展规律，为最终形成调研成果奠定基础。在调研过程中应注意以下四点：

一是队伍相对稳定。调研组成员确定后，一方面要统筹好工作安排，防止参与调研的政协领导或机关人员因工作冲突影响调研进度；另一方面要与参与调研的委员进一步统一思想，讲清调研的重要意义，动员委员全程参加调研，尽量避免中途离队，保持调研队伍稳定性。

二是作风踏实端正。调研组要站在政策执行者、利益相关方和旁观者不同角度，直接与干部群众面对面交流，避免过度依靠调研接待方提供的书面材料，既要听正面声音，也要听反面声音，还要听侧面声音，让各方面的意见、要求、批评和建议充分反映出来，掌握真实、鲜活而全面的材料。

三是方式灵活多样。在调研形式上要与时俱进，既可以组织集中调研，也可以分层次、分方向实施分组调研；既要运用好走访、座谈等基本方式，也要善于运用问卷调查、咨询论证、数据分析等配合工具，特别是网络议政等手段，做到多看多听多查多思考，力求调研内容充实、完整、全面，能够相互佐证，有参考价值。

四是沟通及时有效。每日调研结束，都要组织调研组成员召开碰头会，对当日的调研情况进

行汇总，进一步统一思想，梳理问题，听取意见，发现尚不清楚或存疑的情况，必须趁热打铁，及时与委员、专家学者和相关部门沟通对接，开展补充调研，确保事实清楚、情况翔实、数据准确，防止出现调研结束后再走回头路，既浪费时间，也难以达到理想效果。

## 重视调研成果转化

政协专委会调研成果直接反映在调研报告、提案和社情民意信息等方面，是调研工作成败的关键环节。调研成果不仅要发现反映问题，关键在于分析问题，并提出务实可行的意见建议。在形成成果的过程中，应把握好以下三个方面：

一是把好站位。政协具有“立论不立法、献策不决策、议政不行政、监督不操作”等特点，因此调研成果必须客观理性、全面真实、高屋建瓴地建言立论，做到“尽本职不越位、帮忙不添乱”，力求所提意见建议合理成熟、操作性强，防止出现越俎代庖或泛泛而谈，失去调研的意义。

二是集聚智慧。调研结束后，要第一时间组织调研组成员召开座谈会，将每一名成员的调研成果进行整理，并围绕调研主题，结合调研情况发表意见建议，通过“头脑风暴”，共同研究确定调研报告结构框架、核心内容和重点问题，为写出高质量调研报告奠定良好基础。

三是注重时效。调研报告是对某一个问题进行调查研究后撰写的书面报告，调研所得的情况、数据都具有一定的时效性，越早完成，效果越好。反之，则很多内容与变化后的现实情况会产生脱节、不符等问题，影响调研整体质量。在撰稿过程中，还要加强与调研对象的沟通联系，及时了解掌握调研后出现的新情况、新问题，如实地体现到材料中去。

（作者单位系自治区政协教科卫体委员会办公室）