

# 清洁取暖 让百姓用得起用得好

## ——自治区政协委员建议持续推进农村地区清洁取暖工作获答复

本报记者 单 瑞

### 统筹推进农村清洁取暖工作

如何统筹推进农村清洁取暖工作？自治区政协委员杨爱琴认为，按照政府推动、市场运作、因地制宜、分类施策、先易后难、有序推进的原则，采取煤改气、煤改电等形式，首先以政府投资方式对乡镇、村（社区）、卫生院（室）、学校、派出所、法庭等公共服务机构进行改造，其次根据乡村规划对有条件的乡镇建设的保障性安居住房、农民新居采取接入天然气集中供热等方式进行改造。对于距离天然气管网较远，居住较为分散的区域采取单户煤改气的方式进行改造。

针对委员的建议，答复介绍，我区将清洁取暖工作作为深入打好污染防治攻坚战、守好生态环境生命线、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重要内容，按照“宜煤则煤、宜电则电、宜气则气、宜热则热”原则，通过调整支出结构、加大投入力度、创新管理方式，支持开展农村清洁取暖，进一步减少冬季煤炭燃烧排放量，改善环境空气质量。

“我们整合中央、自治区和市县资金支持实施‘蓝天碧水、绿色城乡’行动，开展农村等无集中供热区域‘煤改电’‘煤改气’试点项目建设，重点在乡镇、村（社区）、卫生院（室）、学校、派出所、法庭等公共服务机构及居民用房推行清洁取暖改造。同时，抓好自治区碳达峰行动方案的落实，在农村地区积极稳妥开展太阳能光热、光电、浅层地热能、空气能、生物质能等新能源的综合利用，积极推广太阳能+清洁能源供暖。”自治区住房和城乡建设厅相关负责人介绍，截至目前，我区农村地区清洁取暖面积2300万平方米、取暖户数25.3万户、清洁取暖率24%。

加快推进农村地区清洁取暖是保障和改善民生的重要举措，也是防治大气污染、改善空气环境质量的重要途径。自治区政协十一届四次会议上，自治区政协委员杨爱琴、王忻等人将目光聚焦农村地区清洁取暖工作，纷纷从加强统筹推进、配套电价政策、做好宣传引导等角度建言。该提案得到主办单位自治区住房和城乡建设厅的积极回复。

### 多举措落实清洁取暖资金项目

“建议出台全区统一清洁供暖项目建设补贴、建筑节能改造、合同能源管理及能源托管部分税收减免政策。”今年，自治区政协委员王忻提交了《关于进一步完善自治区电采暖配套政策的提案》。王忻表示，自治区未出台统一的电采暖补贴政策，部分市、县（区）根据实际情况利用环保补贴、“双替代”补贴等环保补贴资金对部分项目给予建设补贴，各地补贴标准不一致，部分政策不具备可持续性，用户难以掌握补贴政策，申请补贴资金困难。

答复介绍，2017年至2020年，自治区本级累计拨付资金9.31亿元在集中供

热管网无法覆盖的区域，实施电代煤、气代煤等清洁供暖工程。今年，我区抓住国家扩大清洁取暖实施范围的重大机遇，组织五市积极申报财政部、住建部、生态环境部和国家能源局开展的北方地区冬季清洁取暖项目竞争性评审，经过不懈努力，吴忠市成功入选2021年度国家支持范围，3年获得中央财政共9亿元资金支持。

“在强化技术引领示范、完善财政支持政策方面，我们针对宁夏气候特点和经济社会发展实际，在学校、卫生院、养老院、村部、乡政府等因地制宜推进电、天然气、可再生能源、生物质等供

暖。2016年至2020年，自治区财政累计投入资金6968万元，采取整县推进方式开展无集中供热区域清洁取暖试点示范，示范面积31.7万平方米。会同税务部门落实合同能源管理项目（服务）免征增值税、对符合条件的节能服务公司实施合同能源管理项目企业所得税‘三免三减半’等税收优惠政策，为产业发展营造良好环境。同时，修订完善《宁夏小城镇和村庄建设项目资金管理办法》，支持集镇、村庄规划区内集中供热等基础设施建设，引导社会资本有序进入清洁取暖领域。”自治区住房和城乡建设厅相关负责人谈道。

### 加快完善清洁取暖电价政策

通知》《自治区发展改革委关于进一步完善我区清洁供暖用电价格政策的通知》。根据居民生活用电规律，制定峰谷分时电价政策，每年11月1日至3月31日采暖期（宁南山区可根据当地政府确定的供暖时间延长，最长不超过15天），居民可自愿选择执行峰谷分时电价政策。每日22:00至次日8:00为谷段时间，用电价格降低0.2元/千瓦时，即为0.2486元/千瓦时；8:00至22:00为峰段，用电价格加价0.05元/千瓦时，即为0.4986元/千瓦时。

自治区住房和城乡建设厅相关负责人表示，将继续抓好国家相关政策的贯彻落实，联合自治区财政、环保等相关

部门，推进煤改电项目试点工作，继续做好农村电网改造工作，进一步探索降低电采暖运行成本的方式。同时，以县区乡镇为主导，村、队配合，依托节能宣传周、全国低碳日、世界环境日、地球日等绿色主题活动，通过新闻宣传、媒体解读、科普活动、知识培训等多种途径，向广大农村地区宣传和普及绿色发展知识和理念。认真落实《宁夏回族自治区清洁取暖实施方案》确定的各项任务，充分发挥公共财政资金导向作用，深入实施电代煤、气代煤等清洁供暖工程，推进太阳能光电、光热建筑应用示范，切实提升农村基础设施保障能力和清洁供暖水平。

## 自治区政协委员梁明道施晓军建议： 依托168平台建设“企业链” 深层次解决企业融资难融资贵

本报讯（记者 单 瑞）“2020年初在工信厅和人民银行的共同支持下，我区依托宁夏企业公共服务平台（168平台）打造全区融资服务平台，实现了企业融资需求和金融机构线上对接，目前征集全区371家企业的166.77亿元的融资需求。”今年，自治区政协委员梁明道和施晓军联名提交《关于依托168企业服务平台建设“企业链”，更高层次地解决融资难融资贵问题的提案》指出，虽然解决了企业与金融机构融资需求对接问题，但企业真正获得贷款仍有困难。

“现有的融资对接信息多数为浅层信息数据，这类数据包含的有效信息少、真实性难以辨别，导致金融机构尽调周期长，授信过程效率低下。长久以来，对民营企业、特别是中小微企业的信用评估仍然很困难，企业与金融机构信息不对称，现有的授信过程采集成本高、数据真实性难以验证、可信的第三方数据始终无法实现共享服务。”梁明道介绍，“企业链”可以通过跨链互信实现各类第三方可信数据在链上的加密共享，帮助各部门面向社会开放数据服务于企业融资，实现数据的社会效益。同时，将大幅降低金融机构在企业尽调中投入的人力、物力等成本，提高授信评估的准确性，为金融机构节省的费用将为数据提供方和平台方提供收益，有效促进“企业链”良性循环发展，推进长效服务机制的建立，更高层次地解决企业融资难、融资贵等问题。

梁明道建议，应用区块链技术，依托宁夏168平台多年来服务全区企业的积累的政务服务数据建设“企业链”，积极探索区块链技术在金融数据服务方面的应用，基于区块链分布式数据共享、数据防篡改、数据加密授权等特性进一步打通信息链、应用链、价值链，助力解决企业贷款融资难、银行尽调效率低、政府部门掌握融资数据难等问题。

## 自治区政协委员杨升建议： 加快发展非义务教育阶段特殊教育

本报讯（记者 单 瑞）“目前，特殊教育仍是我区教育体系的薄弱环节，残疾人学前教育、高中阶段教育和高等教育发展相对滞后，特殊教育条件保障机制不够完善，教师队伍数量不足、专业水平有待提高。”今年，自治区政协委员杨升提交了《关于加快发展非义务教育阶段特殊教育的提案》。

作为宁夏特殊教育学校的一名教师，杨升表示，残疾少年儿童在接受良好教育后，能够更好地融入社会，实现人生价值。为此他建议，在特殊教育学校和有条件的儿童福利机构、残疾人康复机构普遍增加早期康复学前班，如聋人语训等，鼓励各地整合资源，为残疾儿童提供半日制、小时制等多种形式的早期康复教育服务。积极支持各市特殊教育学校办好高中部（班），使完成义务教育且有意愿的残疾学生能接受适宜的中等职业教育。支持普通高中和中等职业学校通过随班就读、特殊教育班等形式扩大招收残疾学生的规模，大力发展并办好以职业教育为主的残疾人高中阶段教育。

“特殊教育教师是专业技术人才队伍的重要组成部分，是实施科教与人才强省战略的一支重要力量。建议在全区范围内建立特殊教育职称系列，把特殊教育作为一个单独序列进行独立评审，在评优、评先中给予特殊教育政策倾斜。”杨升谈道，我区绝大多数特殊教育学校中有80%以上的学生是农村学生，建议特殊教育学校教师在评定职称时参照宁夏乡村教师支持计划2015-2020实施办法中，关于在乡村学校任教一定年限符合评聘条件且业绩突出的乡村教师，评聘中高级职称（职务）不受岗位职数的限制的条款执行，充分考虑特殊教育学校教师的职业特点，在开展中小学教师专业技术资格评审工作中，同意特教工作25年以上的教师直接参评副高级职称。

## 自治区政协委员周庆华建议： 加强村干部队伍建设 筑牢乡村振兴“基石”

本报讯（记者 单 瑞）“基层组织是党在农村的中坚力量，是全面推进乡村振兴战略的重要保障，村干部在政治引领、致富带头、社会治理、道德示范、法治弘扬等方面能否发挥应有作用，直接影响乡村振兴战略的进程。”今年，自治区政协委员周庆华提交《关于加强村干部队伍建设推进乡村振兴的建议》指出，从我区农村工作实际看，目前，村干部在综合素质、带领群众致富能力等方面还存在很多不足。

“我在相关调研中了解到，全区行政村‘两委’成员中，35岁以下的占比不到20%，50岁以上的超过20%。村干部年龄结构相对偏大，同时，不少村干部长期忙于事务性工作，对党的政策学习不全面、领会不深刻，政治领悟作用发挥不足。”周庆华谈道，待遇低人才难留也是需要重视的问题，2019年，村“两委”成员月人均薪酬2500元左右，因工作业绩突出调岗提拔的寥寥可数，致使许多年轻的高素质人才将基层工作经历当成临时“跳板”，一旦有合适的岗位或好的就业机会，就急切离开农村。

村干部队伍在基层工作第一线，是乡村振兴工作的“领路人”。周庆华建议，进一步拓宽选拔任用渠道，把农村致富能手、复退军人、专业协会负责人中的优秀人才选拔到村干部队伍中。坚持实用、实际、实效的基本原则，针对不同地区、不同岗位的农村基层干部，结合乡村振兴实践要求，对基层干部进行技术培训和知识更新，不断提高基层干部的综合素质与能力。建议进一步提高村干部的政治待遇、经济待遇、生活待遇，对政治素质强、发展能力强的优秀村干部，优先推荐到乡镇担任领导职务。加快完善从优秀村干部队伍中选拔招录公务员、事业单位工作人员人员的晋升通道，让他们深入基层有干头、有盼头、有劲头，有效激发农村党员干部队伍活力，引导更多青年人才投身基层实践锻炼。

### 图说履职

## 持续发力 做好社保卡推广应用工作

本报记者 单 瑞/文 陈治学/图

今年，自治区政协委员蒋新录和马彦学联名提交《关于社保卡发行和电子社保卡推广的提案》，建议依托银行营业网点增加制卡设备，建立24小时制卡服务点；进一步加快电子社保卡推广和综合应用建设，实现银行系统和社保系统信息互联互通。近日，自治区人社厅就提案办理情况进行答复。

答复介绍，2010年，我区正式启动实施社保卡建设工作，在全国率先整区首发加载金融功能的社保卡，实现了在就医结算、各项社保待遇领取、就业服务、政府其他公共服务等领域广泛应用。截至2021年6月，我区累计制作发放社保卡710.47万张，覆盖98.63%的户籍人口，基本实现人手一卡；签发电子社保卡350.59万张，占实体社保卡的49.34%。

社保卡发行应用是保障和改善民生的重要工程。自治区人社厅表示，下一步，该厅将结合党史学习教育，“我为群众办实事”实践活动，在自治区政务服务中心增加社保卡制卡设备，推进“网上申领社保卡、快递免费送到家”的“不见面办卡”服务，切实提升社保卡服务水平，提高社保卡制发效率。同时，学习借鉴其他省市社银合作的方式、途径以及社保卡制发、信息安全等方面的经验和做法，结合我区实际情况，逐步探索制卡权限下放给各银行网点作法。



市民在银川市市民大厅咨询如何办理社保卡事宜。



完成挂号、缴费，市民用社保卡在自助缴费机。

## 守护农村留守儿童精神世界

本报讯（记者 邓 蕾）移动互联网的普及给我国经济社会发展提供了新的增长点。然而，人们也不得不面对其严重的衍生问题，就未成年人来说，焦点是不断加深的网络沉迷问题。由于农村留守儿童比例高、农民整体的网络素养不高，农村的问题更为严重。

自治区政协十一届四次会议期间，自治区政协委员拜学英提交了《关于解决农村留守儿童沉迷于手机网络游戏的提案》呼吁，加快解决农村留守儿童沉迷于手机游戏而不顾，势必影响一大批农村新一代人的健康成长，事关乡村振兴战略的实施，应引起有关方面的足够重视。”

拜学英建议，各级教育主管部门及学校、幼儿园应制定小学生及幼儿使用手机的有关制度规定，小学或三年级以下学生不宜使用有网络功能的手机，或是使用具备接听电话的发送短信功能的手机；作为孩子的第一任老师，家长应从小引导孩子远离手机和网络，不给孩子提供使用手机上网玩游戏的条件，切实起到监护作用。

近日，自治区教育厅对该提案进行了答复。答复中写到，2021年3月，我区印发《关于促进中小学生身心健康发展十条措施》，对手机管理提出明确要求，5月以来，教育厅开展专项督查，组成6个督察组，深入各地中小学，对落实情况进行了2轮集中督察，要求存在问题的学校及时改正，强化学生

手机管理工作，推动各项要求落到实处。区内各基础电信业务运营企业推出亲情守护类产品，通过网课时间管理、风险网站提醒、上网记录统计功能，解决用户不好控制孩子使用手机上网时间的痛点。同时，利用暑期面向留守儿童开放儿童通讯手表的优惠营销活动，满足留守儿童的通信需求。

2021年，自治区教育厅印发《关于开展2021年全区中小家庭主题教育活动的通知》，要求各地各校帮助和引导家长树立正确的家庭教育观念，督促指导中小学（幼儿园）建立家访制度，开展常态化家访活动，特别是对农村留守儿童、学有困难学生等需要重点关注进行入户实地家访。部分地区开展“四点半课堂”，通

过设置课后服务辅导点的方式，对留守儿童提供免费课后服务，帮助学生辅导作业，动员西部计划志愿者和返乡大学生深入各地乡镇（街道）开展假期陪护、学业辅导、自护教育、文体活动、心愿满足等志愿服务，鼓励少年儿童走出家门、放下手机，积极参与到丰富多彩活动中去。

自治区教育厅将建立中小学生手机管理长效机制，广泛开展手机网络素养教育，引导留守儿童合理运用互联网。进一步加强农村留守儿童的课后服务工作，对农村留守儿童、进城务工人员子女等特殊群体，进一步加大文化资源供给。积极开展面向农村留守儿童的实践活动，让农村留守儿童有更大的兴趣自觉参与到有意义的活动之中，远离手机网络游戏。