

加强专门协商机构建设 谱写政协高质量发展新篇章

自治区工商联

70多年来,在中国共产党领导下,人民政协坚持团结和民主两大主题,服务党和国家中心任务,在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。实践证明,人民政协植根于中国历史文化,产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争,发展于中国特色社会主义光辉实践,具有鲜明中国特色。

在人民政协成立70周年之际召开的中央政协工作会议上,习近平总书记明确了人民政协“社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”的性质定位,进一步回答了人民政协是什么的重大问题,为新时代加强和改进人民政协工作指明了方向。进入新发展阶段,人民政协要牢牢把握职能定位,充分发挥专门协商机构作用,加强专门协商机构建设,更加“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。

贯彻“旗帜鲜明讲政治”的根本遵循,加强党对政协工作的领导

人民政协是政治组织,旗帜鲜明讲政治是人民政协的本质要求。要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中,切实落实党中央对人民政协工作的各项要求。必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要提高政治判断力,牢固树立从政治上看问题的高度自觉,在重大问题上坚定政治立场、统一思想行动,在重大考验中强化政治担当、发出政协声音,以实际行动维护国家核心利益和政治安全。要提高政治领悟力,积极引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,深入学习领会习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,深刻把握党中央在关心什么、强调什么,切实做到对国之大者心中有数。要提高政治执行力,自觉同中国共产党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表,不折不扣贯彻落实党中央各项决策部署,严格执行请示报告制度,确保政协工作始终在党的领导下积极有效地开展。

坚定“革命理想高于天”的政治灵魂,加强思想政治引领

人心是最大的政治,共识是奋进的动力。人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,建言资政和凝聚共识相互贯通、相互赋能,通过有效工作,努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台,在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

强化交流互动,突出双向发力。把凝聚共识融入视察考察、调查研究、协商履职活动中,同经常性工作相结合。开展以自我教育自我提高为主旨的委员学习

座谈和党外委员专题视察,在建言成果、思想收获上一体设计、一体落实。充分发扬民主,鼓励委员畅所欲言,围绕协商议题,聚焦具体问题,平等协商、有序协商、真诚协商。

丰富协商形式,拓展协商平台。打造更多切实管用的协商形式,是专门协商机构建设潜力最大、空间最大的一项工作。在坚持和完善已有协商形式的前提下,不断拓展协商参与面,形成多渠道、广覆盖、更灵活的协商议政新格局。按照协商会议、调研、监督等履职类别明确应用范围,充分发挥网络议政作用,围绕党政中心工作设置议题、引领议政,建立健全推动网络议政、远程协商的规章制度,提高委员用网履职能力,进一步提高网络议政制度化、规范化水平,引导界别群众有序政治参与。

开展党史学习教育,推动履职更有实效。深刻认识党史学习教育的重大意义,全面把握学习教育的重点。结合政协实际,开展好专题学习,组织好专题培训,并积极开展“我为群众办实事”实践活动,在党史学习教育中奋力书写“政协答卷”,把党史学习教育激发出来的巨大政治热情,转化为人民政协为国履职、为民尽责的强大动力,以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

牢记“征途漫漫,唯有奋斗”的时代嘱托,加强政协专门协商机构建设

提高协商能力,强化建设质量。服务全面建设社会主义现代化国家,对政协协商能力提出了新的更高要求,要教育引导政协委员树立协商理念,遵守协商规则,提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,提升专业协商能力和水平。

应加强教育培训,把深入学习贯彻习近平总书记党史学习教育动员大会上的讲话、在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话等系列讲话精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,在学深悟透上下功夫。丰富学习形式,完善学习机制,不断扩大学习覆盖面,增强学习内容的知识性、知情性和时事性。积极开展委员读书、委员讲堂等活动,注重提升委员业务素养,有针对性地培训履职必备的相关知识。

要深入调查研究,组织委员以问题为导向,真正“沉下去”作细致调查,掌握大量真实的一手资料,打牢“说得对”的基础。引导委员沉下心来,豁出辛苦,花费时间深入研究,把问题找准,原因分析透,提出具体实在的对策建议。发挥政协理论研究会的应用型智库作用,广集众智良策,兼采各家之长,提高调研成果的战略性、前瞻性、创造性。

大力培育协商文化,传承中华民族兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化,坚持“有事好商量、众人的事情

由众人商量”,促进不同思想观点的充分表达和深入交流,做到相互尊重、平等协商,营造既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

提高协商水平,突出专门特点。人民政协发挥专门协商机构作用,关键是要在“专”字上下功夫。要进一步明确政协作为组织和承担协商任务的机构,不是协商主体,而是发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台。保证政协协商的重要领域都有一定数量的专家型委员,根据协商议题,有针对性地强化委员专业素质,提高建言献策专业化水平,为政协协商议政提供专业性的智力支持,增强建言“靶向性”和资政“含金量”。

突出协商重点,体现协商精准。注重从党和政府中心工作、时代发展重大命题和群众普遍关注问题的结合点上,选择综合性、战略性、全局性的课题协商议政,更好地服务党政决策,回应群众期待。紧紧围绕党政工作的事要开展协商,聚焦党和国家改革发展重点任务,瞄准构建新发展格局、推动高质量发展重要问题,深入协商集中议政,强化监督助推落实;紧紧围绕民生改善的实事开展协商,抓住“衣食住行、业教医养”等民生实事做好工作,选取切口小、影响大的民生领域“关键小事”展开协商,切实解决好群众最关心最直接最现实的利益问题;紧紧围绕社会治理的难事开展协商,组织“自带流量”的委员在一些敏感点、风险点和关键点上正面引导、正面发声,让有影响力的人去影响人、引领人,做好面向社会传播共识工作。

加强制度建设,提高协商水平。加强专门协商机构建设,制度建设是重要保障。加强专门协商机构制度建设,既要加强实体性制度建设,也要加强程序性制度建设。围绕专门协商机构的性质定位,明确专门协商机构职能责任,就协商主体、协商内容、协商形式等作出规定,加强协商机构制度性建设。就协商议题的提出、协商活动的准备、协商活动的开展、协商成果的报送、协商成果的处理等主要环节,对工作流程、步骤、时限和要求等作出明确规定,加强协商机构制度的程序性建设。

协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。人民政协作为专门协商机构集协商、监督、参与、合作于一体,综合承载协商性质定位,在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主,既秉承历史传统,又反映时代特征,充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。人民政协应坚持把服务实现“两个一百年”奋斗目标目标作为工作主线,进一步明确作为专门协商机构的职能责任,形成完整的程序机制和参与实践,发挥好社会主义协商民主的独特优势,在新征程中开创专门协商机构建设新局面,为推进“十四五”规划实施凝心聚力贡献力量。

对市县政协更好凝聚 共识的粗浅认识

马朝

人民政协是具有中国特色的制度安排,是国家治理体系的重要组成部分,是专门协商机构,担负政治协商、民主监督、参政议政的政治职能,赋予广泛凝聚共识的新使命。

市县政协怎样在履行政治职能中充分彰显时代使命,是一个崭新课题。近几年,吴忠市政协形成的“1234”提案工作格局,“136”特约民主监督工作模式,在履职尽责中形成了广泛共识,广受好评,应进一步巩固提升。

人民政协凝聚共识大有可为,市县政协更好凝聚共识路径宽广。凝聚共识要害是知情明政,关键是交流沟通。在抓要害抓关键上,市县政协还有不足,需要进一步完善机制、健全制度,打通凝聚共识堵点,扩大凝聚共识覆盖面。

一是完善政协大会发言成果转化机制。政协委员大会发言是新时代人民政协协商议政的创新方式。这些年,吴忠市政协大会发言,委员充分准备、争先恐后,发言内容关注民生、聚焦热点,材料组集体审核、严格把关,党政主要领导出席会议。大会发言指出的问题切中时弊,提出的建议具有操作性,引起热烈反响。但相关部门认可、吸纳的情况不得而知。为此,应明确:将大会发言以政协规范性文件送达分管领导和有关部门,有关部门就问题的认可度、建议的应用情况及及时向政协委员联络室和委员本人回复说明。

二是完善专题协商成果转化机制。围绕中心、服务大局开展专题协商议政是人民政协的主责主业。近几年,经吴忠市委常委会研究,吴忠市政协每年计划10余个协商监督议题。各专委会群策群力,集思广益形成调研报告,经秘书长办公会议、主席会议,有的经政协常委会审议修改形成协商报告,上报市委。市委领导分别作出批示。但协商报告的建议有关部门认可、吸纳的情况不得而知。为此,应明确:有关部门对协商报告指出的问题认可度,提出的建议应用情况及及时向政协专委会回复说明。

三是完善社情民意信息转化机制。社情民意信息一事一议、短小精悍、迅速及时,是人民政协上传群众“急难愁盼”问题诉求的重要渠道。近几年,吴忠市政协每年报送社情民意信息百余篇,所反映的都是人民群众最关心最直接最现实的问题。但社情民意有关部门认可、吸纳的情况不得而知。为此,应明确:有关部门对社情民意信息反映的问题解决落实情况及时向撰写单位和委员回复说明。

四是完善党派负责人专委会兼职机制。市、县政协基础薄弱、力量薄弱问题突出,“一人一委”现象普遍存在。依靠增加编制解决缺人问题遇到政策天花板。按照职责相近原则,由党派负责人分别兼任专委会副主任,能够一举多得,有利于政协专委会缓解“两个薄弱”问题,有利于调动政协和党派的积极性,有利于整合力量,资源共享,优势互补,提升调查研究的深度和高度。

五是完善凝聚共识评价机制。建立政协委员履职清单,实行提案、监督意见、大会发言、调研课题、社情民意等履职情形量化管理,建立工作专班,制定协商议政凝聚共识评价办法,定量评价与定性评价结合,年度评价结果上报市委、下达部门、通报委员,促进协商成果有效转化。

(作者系吴忠市政协社会和法制委员会主任)

学思践悟担使命 同心起航新征程

——学习习近平总书记“七一”重要讲话有感

韩冰

习近平总书记“七一”重要讲话提出了一系列新思想新观点新论断,把我们党执政规律、社会主义发展规律、人类社会发展的认识提升到了新高度。我们一定要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,作为当前和今后一个时期的重要政治任务。

学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,关键要全面把握内涵,深刻领会实质,用讲话精神指导我们的思想和行动。作为新时代中国特色社会主义参政党,我们必须全面认识、深刻把握巩固和发展最广泛的爱国统一战线的重要意义、内涵和着力重点,善于在与中国共产党合作中作挚友、作诤友,始终作为一支积极健康的力量在国家政治、经济、文化和社会生活中发挥作用,为巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作出贡献。

要开展大学习,切实把握习近平总书记“七一”重要讲话的丰富内涵和精神实质。习近平总书记“七一”重要讲话全方位、全过程、全景式、史诗般展现了中国共产党波澜壮阔的百年历程,深刻总结了中国共产党百年奋斗的光辉经验,发出了以史为鉴、开创未来的时代强音,是一部全面贯通中国共产党过去、现在和未来的恢弘史诗,是一份集中展现新时代中国共产党人成熟自信的政治宣言,同时也是统一战线凝心聚力奋进新征程、同心共圆中国梦的思想指引和根本遵循。因此,民主党派要把习近平总书记“七一”重要讲话精神作为党史学习教育的主题主线,在原原本本、反反复复的学习中深刻领会习近平总书记关于坚持中国共产党领导的重要论述,汲取不忘合作初心、继续携手前进的奋进力量,持续提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断巩固统一战线共同团结奋斗的思想政治基础。

要推进大宣传,引导广大党派成员充分认识习近平总书记“七一”重要讲话精神的重大理论价值和实践意义。民主党派各级部门要将习近平总书记“七一”重要讲话特别是关于统一战线的重要论述作为学习教育的核心内容,精心安排部署,精密组织实施,面向基层、面向群众深入开展好形式多样的宣讲解读活动,坚持抓“关键少数”与实现“全覆盖”相结合,坚持“全面系统”与“深入精专”相结合,坚持“学思用”与“知行信”相结合,引导广大党派成员及联系群众深刻领会和把握讲话的重大意义、丰富内涵和实践要求,切实把习近平总书记“七一”重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。

要抓好大落实,切实把学习成效转化为干事创业、攻坚克难的强大动力。民主党派成员要通过学习讲话精神,深刻感悟中国共产党为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,铭记中国共产党与党外人士和衷共济、风雨同舟的光辉历史,始终同以习近平同志为核心的中共中央在思想上同心、在目标上同向、在行动上同行。坚持大团结大联合,不断巩固和发展统一战线,扎实做好统一战线各项工作,充分发挥统一战线的独特优势和重要作用,将习近平总书记“七一”重要讲话精神落实在“我为群众办实事”的实际行动中,转化为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的磅礴力量。

(作者单位系九三学社石嘴山市委)

强化委员责任担当 提高履职尽责本领

——学习自治区政协《关于强化政协委员责任担当的实施意见》的体会

杜占山

习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话中指出:“政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士,由各方面郑重协商产生,代表各界群众参与国是、履行职责。这是荣誉,更是责任。广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀,把事业放在心上,把责任扛在肩上,认真履行委员职责。”在新时代的政协工作实践中,只有认真学习人民政协基本理论,才能准确把握政协委员角色定位;才能更好理解、感悟新时代政协委员的责任与使命;才能领会好、落实好习近平总书记对新时代政协委员新的期许、新的要求。

政协委员是人民政协工作的主体。政协工作要靠委员来完成,政协风采要靠委员来展现,政协历史要靠委员来书写。政协委员既是一种荣誉,更是一份责任。人民政协担负着把党中央各项决策部署和工作要求落实下去、把人民群众智慧和力量凝聚起来的光荣使命,这个使命必须由政协委员来承担。自治区政协《关于强化政协委员责任担当的实施意见》,是全区各级政协组织和广大政协委员履行职责、建言资政、开展工作的根本遵循。

强化委员责任担当,就是要加强政治理论学习,增强履职尽责本领

要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深入学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,只有这样,政协委员才能在大是大非面前不犯糊涂、政治立场才不会动摇。要认真学习《政协章程》,章程明确规定了委员的权利和义务,这个使命必须由政协委员来承担。自治区政协《关于强化政协委员责任担当的实施意见》,是全区各级政协组织和广大政协委员履行职责、建言资政、开展工作的根本遵循。

强化委员责任担当,就是要落实“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求

习近平总书记这一重要要求,精准概括了政协委员履行职责的能力素养和行为准则。在政协工作中,要提高委员四个方面的能力:一是干事创业的能

力。要充分调动各界群众的智慧力量,形成干事创业的强大合力。政协委员都是来自各条战线的精英和骨干,要善于汇集各方力量,发挥聪明才智,为经济社会发展贡献力量。二是履职尽责的能力。政协委员要围绕中心,服务大局。要围绕党委和政府中心工作,关注当前社会上的重点难点及热点问题,深入开展调查研究,引导广大政协委员深入一线,深入基层群众,敢于直面问题,善于化解矛盾,努力传达真实可靠的情况社情,形成有理有据的情况分析,提出切实可行的意见建议。三是统筹协调的能力,引导委员自觉把自身事业和委员职责结合起来,既要在自身岗位上建功立业,勇创佳绩,又要积极参加政协活动,建言献策,发挥作用。四是密切联系群众的能力。要坚持以人民为中心的发展理念,畅通委员联系群众的渠道,讲究委员联系群众的方法,使委员联系群众工作经常化制度化。要充分运用各类媒体,大力宣传委员联系群众的先进典型,交流和推广委员联系群众的好经验和好做法。让委员深入到人民群众中去,同群众打成一片,了解群众的所期所盼所需。通过帮助群众解决实际问题也让群众了解政协,理解政协,关注政协,提高政协组织和政协委员在群众中的影响力。

强化委员责任担当,就是要健全委员履职考核及激励机制。

一是严把委员入口关,完善委员产生机制。建立由政协党组织和党委组织、统战部门等共同组成的委员推荐、协商、审核的考核机构,尤其是在换届时,要把好老委员的“连任关”。连任人选主要由政协党组织提出意见,将届内不积极参加政协组织的委员淘汰、甚至考核不合格的委员坚决剔除出去;让政治素质高、工作能力强、积极履职尽责的委员得以连任。二是加强委员履职管理,建立委员履职档案。要对委员履职情况及时进行评估、汇总、分析,全面掌握委员履职情况。将委员履职情况进行量化考核,对参加会议、参加活动、提交提案、上报社情民意信息等规定动作实行赋分,年底进行测评。对年度考核为优秀的委员进行表彰奖励,对不称职的委员进行约谈或发函予以提醒。对委员连续两年履职考核不称职、经约谈提醒仍不改正,无正当理由连续两年全程不参加政协全体会议的,应当责令辞去委员。三是健全委员激励机制。坚持年度考核与委员任期考核相结合的原则,从讲政治、理论学习、尽职尽责、遵守纪律等方面进行评定考核,通过完善激励机制,进一步激发委员履职尽责的热情、干

事创业的信心,增强委员的责任感和荣誉感。四是探索建立乡镇政协委员联络小组。通过建立乡镇政协委员联络小组,进一步加强委员与基层群众的联系,激发政协组织的内在动力,从而达到委员向基层走、建议帮基层带、困难帮基层解,为委员更好的履职奠定坚实的基础。

强化委员责任担当,就是要为政协委员履职提供保障

保障委员真实反映民意。习近平总书记指出:“对中国共产党而言,要容得下尖锐批评,做到有则改之、无则加勉;对党外人士而言,要敢于讲真话,敢于讲逆耳之言,真实反映群众心声,做到知无不言、言无不尽。”作为政协委员就是要讲真话、讲实话、讲心里话,提倡开门见山。政协组织要为政协委员讲真话、讲实话、讲心里话营造良好的氛围。

保障委员开展调查研究。调查研究,是对客观实际情况的调查了解和分析研究,目的是把事情的真相和全貌调查清楚,把问题的本质和规律把握准确,把解决问题的思路和对策研究透彻。政协各专门委员会要加强与相关对口部门的协调联系,定期向委员通报情况,做到上情下达,下情上传。政协的调研和视察考察活动,要尽可能多的邀请政协委员参加,帮助委员熟悉情况,掌握民情,从而提高委员履职工作的针对性和实效性。

保障委员提案的落实和办理。政协提案是政协委员一项重要的“委员作业”,是政协委员上情下达的一种重要形式。政协组织要把委员提案工作作为一项重要工作来抓,既要重视委员提案的质量,又要重视委员提案的落实和办理。委员提交的报告、提案、社情民意信息、会议发言等各类意见建议,都是参政议政的重要形式,政协组织必须高度重视。要严肃认真对待委员反映的问题;对反映的问题,有明确批示要回复的,应及时反馈;没有明确回复的,应加强跟踪,及时给予解决,不断激发委员议政建言的热情和活力。

建立服务委员制度。要进一步完善联络服务委员制度,做好委员参加政协会议、视察考察、调查研究等履职的协调保障工作。落实政协专委会服务管理委员的责任,发挥政协专委会功能型党支部的引领作用,落实好党员委员联系党外委员制度。政协组织要帮助委员解决履职中的困难,服务好政协委员的工作和生活。

(作者系彭阳县政协教科文体委员会主任)