——宁夏人民政协理论研究会理论研讨发言摘编

编者按:

9月26日,宁夏人民政协理论研究会召开2021年年会暨理论研讨会。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神,深入研究加强人民政协专 门协商机构建设课题,继续推进政协理论研究工作创新发展

会上,戴秀英、范文杰、马正学、蒋永忠、李淑萍、马晓梅、王荣、杨义策、张锋、袁浩等同志围绕"加强人民政协专门协商机构建设"主题作交流发言。

人民政协发挥 专门协商机构作用的路径

2021年9月27日 星期一 值班编委 冯 涛 编辑/美编 吴佳 校对 韩瑞和

全国政协委员 农工党中央常委 戴秀英



协商,探索网络议政、远程协商等

政协如何更好发挥专门协商机构 作用提出了明确要求,指明了工作

协商于决策之前和决策实施之 中。习近平总书记明确指出:"要坚 定需要政协协商的事项必须经协 商后提交决策实施。"贯彻落实习近 平总书记讲话精神,要继续完善协 商计划制度,进一步落实协商于决 策之前和决策实施之中的原则,做

时限和工作要求等方面作出明确具 完善协商计划制度,真正做到 体的规定

人民政协作为专门协商机构建设 还需要向纵深推进

人民政协报社驻宁记者站站长 宁夏人民政协理论研究会副秘书长 范文杰



大复兴中国梦的新任务、新职责、

的选择决定着协商的实际效果。专 期的、发展性问题;既要注意某个方 面、某个环节的问题,也要注意整体 体系、整个过程的问题。既要关注 技术性、可操作性问题,也要关注原

专门协商机构建设向纵深发 展,需要在协商参与者选择上做 协商文化,秉承有事多商量、遇事 多商量、做事多商量的协商原则, 话,提高协商成效。

过协商制度建设来实现。

总之,专门协商向纵深发展

把协商民主贯穿到 人民政协履行职能全过程



画卷贡献智慧和力量。

盼、政协能为的原则,每年安排1至 2项重大课题作为常委会专题协商 课题,选择4至5项课题作为专题 协商、对口协商、界别协商以及"大 家来商量"课题,力求选题精、准、 实,协商能见成效。

创新协商形式,拓展协商民主 渠道。协商民主一头牵着民智民 数人的不同声音。在实践中,我们 "大家来商量"协商新平台,提案办 理协商"五步闭环"运行新模式,

在于意见建议提得准不准,只有议 政议到点子上,协商意见才能得到 党委和政府的认同和采纳。我们坚 聚各界共识,为形成高质量调研协

门落实,市委和政府督查室督办,

党建和提案工作 有机结合的探索与实践

自治区政协提案委员会分党组书记、主任 蒋永忠

针和决策部署在提案工作中得



相结合,把牢正确方向。坚持党

和增加做好党建工作的制度供 挥党员委员作用,认真梳理现有 工作制度,探索建立新制度,确

保中央和自治区党委的大政方 党委的决策部署和对政协工作的

统一战线是中国共产党从胜利走向 更大胜利的重要法宝

宁夏社会主义学院副教授 李淑萍



长远目标任务、还要解决人心力量 问题,这是推进党和人民伟大事业 从胜利走向胜利最为关键的问题。 绩是紧密联系在一起的,党的二大 会议通过的《关于"民主的联合战 大开端,经过党的几代领导集体正 发展人民民主统一战线,为确立社会 业谱写出新篇章。

进行社会主义现代化国家的新征程 一战线与党的伟大事业和党的建设 国民经济。 伟大工程始终息息相关,始终是推 进党和人民事业发展的重要法宝。

中国共产党运用统一战线"法 宝"取得了新民主主义革命的伟大胜

国范围取得胜利。

党的百年历程中来思考,放到正在 体现了"工人阶级领导的、以工农联 来审视,习近平总书记关于"统一战 协商的原则,最大限度地团结一切可 线是我党的一大法宝,现在的统战 以团结的力量,巩固新生的人民政 工作不是过时了、不重要了,而是更 权,团结民族资产阶级,利用、限制资 重要了"的论述,从根本上讲清了统 本主义,合理调整工商业,促进恢复

和社会主义现代化建设的独创性理 论成果和伟大历史性成就的新局 面。中国共产党统一战线百年光辉 利。中国共产党成立之初,在领导工中,各个领域的统战工作实践丰富 人运动的实践中,很快就认识到建立 多彩,是我们党战胜一切困难、夺 历程中,既要解决阶段步骤问题和 统一战线的必要性和重要性。解放 取胜利的强大力量源泉,是我们党 战争期间,我们党建立了广泛的人民 不断从胜利走向胜利的重要保证, 民主统一战线,积极开展爱国民主运 是我们党在政治上的一个巨大优 动,赢得各民主党派和进步力量的拥势。今天中国正处于近代以来最好 统一战线与党的光辉历程和辉煌业 护支持,使敌我力量发生了根本性变 的发展时期,党带领人民开启了全 化,有力地配合了人民解放战争在全 面建设社会主义现代化国家新征 程,中华民族伟大复兴不断前进, 中国共产党坚定不移地巩固和统一战线必将为中华民族的千秋伟

爱国统一战线开创了改革开放

发挥政协专门协商机构作用 助推全过程人民民主发展

中共宁夏区委党校政治学教研部教授 马晓梅



产党成立100周年大会上强调: 民民主中地位重要。它承载了 面,要建立完善协商成果采纳、 "践行以人民为中心的发展思 想,发展全过程人民民主,维护社 会公平正义,着力解决发展不平 保了民众参与的广度和效能。 成果办理纳入党政部门的目标 衡不充分问题和人民群众急难愁 充分发挥专门协商机构的作 管理考核体系。另一方面,政 盼问题,推动人的全面发展、全体 用,需要构建专门协商机构建设 协要深入调研,把问题摸准,提 人民共同富裕取得更为明显的 的制度体系对标中央的部署,健 出合理对路的措施,赢得相关 实质性进展!"这一论述揭示了 全和完善各项具体制度、机制 方面认可,增加意见建议的信 全过程人民民主国家制度的特 和程序,包括健全协商工作规 任度。

主的人民性和现实性、全过程 解决。 人民民主体现了人民民主的真 习近平总书记在庆祝中国共 现机制。政协在发展全过程人 化、协商成果转化机制化。一方 人民民主重要实现形式的职能、 落实和反馈机制,进一步加强与 顺应了时代发展的现实需求、确 党政部门沟通联系,探索将协商

色和本质,体现了马克思主义的 则和方式,丰富有事好商量、众

前,需要通过观念更新和制度创 色。从协商过程来讲,不是我说 新,更好地发挥好政协专门协商 你听、各说各话,而是体谅包容、 机构的作用,助推全过程人民民 反复沟通,直至达成共识。从一 定意义上说,协商本身就是成果, 全过程人民民主体现了人 会促使党政部门和社会各界对有 民民主的真谛。反映了人民民 关问题更加重视,创造条件推动

谛、反映了人民民主的人民性 商效率。实现协商内容精准化、 和现实性、创新了人民民主的实 协商形式多样化、协商组织精细

用协商文化增强 人民政协专门协商机构建设



源、有生命力,具有深厚的历史传 期形成的天下为公、兼容并蓄、求 同存异等优秀政治文化,源于中国 界人士团结合作的长期实践。准 确把握中国传统协商文化的基本 内涵,大力弘扬人民政协协商文 化,增进人民政协专门协商机构建 设具有重大而深远的意义。

有深厚的文化基础。在中华文明 商文化孕育于中华优秀传统文化 和中华民族非常重要的思维方式 体,培养具有参政议事能力的协商

协商文化是与社会主义协商民 主有关的一整套思想、传统、行为、 过程、制度和理论等要素的总和。 化中的"和而不同""以和为贵"等传 统价值理念、政治理念是一致的。 要培育协商文化,就必须高度重视 协商文化自身的民族性,不断挖掘

探寻文化和政治的最佳契合点。 中国传统政治文化中的协商意识, 发掘传统智慧;另一方面,也要看 尤其是作为协商文化灵魂的民主 更加成熟更加定型。

主体政治意识与政治习惯。

制度的牢固根基,就要把协商文化 建设纳入制度建设的重要内容,努 作为一种求同存异、包容兼顾的文 力形成协商文化建设的良性运行 化,其价值理性追求与中国传统文 机制,促使协商文化建设有制可 依、有规可守、有章可循、有序可 习近平同志为核心的党中央和全 国政协提出的明确要求。人民政 和对人民政协工作的要求落实下 培育协商文化一方面要承续 去、把海内外中华儿女智慧和力 量凝聚起来的政治责任,必须立足 新方位新使命,大力弘扬和培育协 到传统的中国协商文化资源跟现 商文化,以此来增强人民政协专门 代意义上的协商文化相去甚远。 协商机构建设,推动人民政协制度

发挥社会主义协商民主独特优势 加强人民政协专门协商机构建设



理能力现代化的战略部署,进一 步丰富了人民政协的性质定位。 2019年9月20日, 习近平总书记 在中共中央政协工作会议暨庆祝 中国人民政治协商会议成立70 周年大会上发表重要讲话时指 织、多党合作和政治协商机构、 民主为核心特征,协商民主贯穿履 力和水平。

妥善处理社会各阶层之间的利益

矛盾,这也是人民政协的独特优

:主义进入新时代、国家现代化 推进国家治理现代化的参与和 实践中,更大发挥"专门协商机 构"的独特功能。

作为我国国家政治架构的重 要组成部分和基本政治制度的重 要组织载体,人民政协从产生之 日起,就与国家建设不可分割地 联系在一起。新的历史条件下, "专门协商机构"的提出是在继承 和坚持的基础上,对人民政协性 质定位和工作定位的进一步丰富 与发展,体现了新时代人民政协 的新使命、新任务和新要求。

专门协商机构的内涵在于专 门协商机构肯定了历史成就、明确 了人民政协在国家制度层面的重

建设迈上新征程这一重要时刻, 题、群众关注重要方面,找准议题 为人民政协的性质、定位、功能 切口,做到协商议题的选择与党政 赋予了新内涵,即人民政协要在 发展思路合拍,服务党政决策,回 应群众期待。

切实管用的协商形式,是发 挥专门协商机构作用的重要依 托。要主动适应新形式新任务,在 丰富协商形式上积极作为,不断拓 在坚持和完善已有协商形式的基 赋能作用。

要树立"有事好商量、众人的 事情由众人商量"的理念,滋养与 新时代相适应的政协协商文化。

商理念,遵守协商规矩,不断在 理论武装、调查研究、沟通艺术 出:人民政协作为统一战线的组 要作用、专门协商机构以实践协商 等方面下功夫,提升专业协商能

在政治协商中弘扬传承中国特色社会主义文化

自治区文史研究馆党组书记、馆长 张 锋



传统文化的重要内容之一。因此, 结、发扬民主。 对中华优秀传统文化和社会主义 诞生之日起,就确立了全心全意 治协商范围。

为人民服务的根本宗旨,并把政 以民为本、讲究礼仪、实事求 治协商作为贯彻"以人民为中心"

礼仪核心。中国是世界闻名的礼 重要。 是等思想和理念,既是中华优秀传 思想、密切联系群众的基本政治 仪之邦,"礼"是中华优秀传统文 在协商内容中弘扬和贯彻实 忠诚,体现出对所代表人民群众 统文化的核心内容,也是对中华民 制度。作为人民政协政治协商的 化的突出精神,也是中华民族的母 事求是这个社会主义文化的精 的忠诚,体现出对人民政协事业 族 5000 多年历史规律的经验总 五个主要程序中的第一个,在协 德之一。"礼"的精神本质上是一 髓。要把实事求是作为政协组织 的忠诚。

制度的继承和发展,更是中华优秀 利于坚定文化自信、有利于增加团 任务,把帮助党委和政府解决最 对事物的尊重和包容。在政治协 点问题,说真话、建诤言、谋真招、

政治协商是中国共产党100年 结,更是社会主义文化对中华优秀 商选题中体现以民为本尤为重 种秩序的精神,强调的是整体秩序 和政协人追求的品格,在履职活 来对中华文化的特别贡献,既是社 传统文化的继承和创新。在政治 要。在选题内容上,要结合区情、 对个体的意义,要求个体服从并 动中,要关注经济社会发展的重 会主义文化对中华民族优秀政治 协商中弘扬传承社会主义文化有 民情,紧紧围绕党和政府的中心 服务于整体,它的内涵和核心是 大问题和人民群众关心的热点难 紧迫和急需的问题作为出发点和 商中做到"和而不同""求同存异" 求实效,做到知行合一、讲求科 在协商选题中践行中华文化 落脚点,真正把群众普遍关心、关 "以和为贵",都以尊重和包容为 学,力争使政协会议更加务实、调 商制度的自信,是更深层次的坚定 "以民为本"核心。中国共产党从 乎切实利益的政策和工作纳入政 前提,构建程序合理、环节完整的 查研究更加求实、反映社情民意 社会主义协商民主体系,在协商 更加翔实、提案报告更加切实、落 在协商程序中传承中华文化 程序中遵守秩序、讲究礼仪尤为 实措施更加扎实,真正体现出对



新时代赋予人民政协新内 政协不是作出决定的组织而是出谋 度安排。民意的支持对国家治 到党委和政府的决策过程中,有 的各党派团体和各族各界人士增

来,形成了习近平总书记关于加强 是习近平新时代中国特色社会主义 是国家权力机关,但在国家权力运 行中发挥着广泛凝聚实现中华民族

协商,而是在政协协商,是专门为各 从新时代人民政协的职能定 党派团体和各族各界人士搭建的重

和改进人民政协工作的重要思想, 理体系中的地位去理解和把握。 习近平总书记提出:"人民政协是 国家治理体系的重要组成部分", 各党派团体和各族各界人士都能 势。人民政协能够最大程度凝聚

准确把握人民政协专门协商机构新内涵

涵,人民政协要顺应时代要求,发 划策的组织。人民政协不执政而参 理、政策落实起着不可忽视的作 效克服人民群众在国家政治生活 进对中央大政方针和地方政策举 挥好社会主义协商民主的重要渠 政议政,不作决定而出谋划策。人 用,社会主义协商民主作为中国 和社会治理中无法表达、难以参 措的理解和支持,为充分沟通打下 道和专门协商机构的作用,首先 民政协不以协商主体自居而是搭建 社会主义民主政治的特有形式, 与的弊端,通过民主协商来协调 良好的基础。充分沟通是有效协 从以下三个方面准确理解和把握 协商平台的工匠。协商不是和政协 协商的过程就是不断获取民意的 关系、化解矛盾、寻求共识、促进 商的必然路径。有效协商是发挥 过程,有了民意支持,协商成果才 发展。 能更好地转化为国家治理效能。

人士的重要平台,是化解矛盾、凝 聚共识的重要渠道。知情明政是 通过政协渠道参与国家治理。人 共识。协商民主作为人民当家做 政协和政协委员有效履职的前提 伟大复兴正能量的聚力作用。人民 民政协是具有鲜明中国特色的制 主的重要方式,有助于人民参与 基础,充分的知情可以使参加政协 图片 陈治学 摄)

人民政协最能够有效协调各方关 协商机构作用上去理解和把握。 较通畅的报送渠道,要尽可能运用 从新时代人民政协在国家治 系。实现国家治理体系和治理能 作为专门协商机构,人民政协是加 各种协商形式,创新协商方式方 力现代化,很重要的目的就是要 强党对各项工作领导的重要阵地, 法,助推党和政府科学决策、有效 是用党的创新理论武装各界代表 施策,推动解决党政所想、群众所