

■编者按：

为贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，助推黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，自治区政协将“建立水资源节约集约利用机制 支撑宁夏生态保护和高质量发展”列为2021年协商计划，并召开专题议政性常委会议，为推进水资源节约集约利用建言献策。

6月18日，自治区政协“建立水资源节约集约利用机制，支撑宁夏生态保护和高质量发展”调研课题正式启动。自治区政协组成4个调研小组分赴4地开展调研，对我区推进水资源节约集约利用情况进行了全面细致的了解，为形成高质量的调研报告和协商议政奠定基础。

发挥政协智库优势 做好水资源节约集约利用大文章

第一调研组

赴吴忠市围绕「生态用水平衡机制」开展调研

集思广益
找准节水关键点

马 军 文/图

7月21日至23日，自治区政协副主席洪洋带领由自治区政协人口资源环境委员会牵头，联合民革宁夏区委、农工党宁夏区委、部分政协委员和相关专家学者组成的第一调研组，赴吴忠市利通区、青铜峡市、红寺堡区，就“生态用水平衡机制”开展调研。



在青铜峡市甘城子扬水管理站，调研组现场了解该辖区水资源使用情况。

为了全面掌握实情，第一调研组采取“小分队、同进行”的方式，把调研组分成3个小队，以实地走访、召开座谈和案例分析总结的会形式展开，委员们深入走访相关部门、企业和田间地头，广泛听取意见建议，收集典型案例。

调研组一行以由点切入、由点到面、点面结合的方式，通过先开协商座谈会，了解吴忠市在水资源节约集约利用等工作情况和问题，然后深入各点调研的方式，了解种植产业用水量、节水灌溉设施、企业的中水利用情况、城市节水降耗情况等方面存在的问题。走进青铜峡市甘城子扬水管理站，工作人员正在利用现代化灌区智能测控管理系统，对辖区水渠内径流的黄河水进行控水和测算，让灌区内实现定额使用黄河水。该站相关负责人介绍，甘城子扬水管理站是吴忠市贺兰山东麓灌区中，唯一一家公益性专业化扬水管理事业单位，承担着甘城子、鸽子山、连湖三个扬水灌溉系统的管理和运行任务。该管理站自2011年起实施节水灌溉项目，2015年大面积推广，灌溉引水量由4700万立方米降低到3300万立方米，节水成效突出。2018年，该站率先在全市推行水权改革制度试点，明晰产权，核定水权，有力推动了现代化生态灌区的建设。

在利通区高闸镇明鑫农灌溉服务专业合作社，调研组了解到，合作社自今年2月成立以来，对全镇开始实行农村水利基层服务体系 and 农业水价进行综合改革，将全镇3.9万亩运用水费灌溉的土地进行核实。依托小农水、国土整治、农发项目，该镇全部建设成旱涝保收的高标准农田，建设高效节水灌溉面积1.4万亩，渠灌2.5万亩，主要种植西瓜、露地蔬菜、优质饲草、玉米四大产业，水价也由3.05分/立方米调整到7.1分/立方米。

走访结束后，调研组召开情况汇总会，委员们结合调研实际谈感受、话体会。大家表示，吴忠市目前已建立水资源节约集约利用机制，但落实还不到位。如地下水监管机制滞后，缺乏对水资源违法行为的惩戒机制。节水型企业建设有些措施落实不力；部分节水机制还不完善。随着吴忠市奶产业不断壮大，农民种植水稻的积极性逐年下降、水稻面积由16万亩稳定面积缩减至6万亩，导致青铜峡大米等优质特色农产品大幅度缩减，对区域小气候、地下水补给、土壤排碱、生态系统调节产生了影响。

“虽然节水成效初显，但离支撑‘先行区’建设还有差距。差距有工程上的，有技术上的，但最根本的还是机制上的。”座谈会上，大家集思广益，就调研中发现问题提出建议。调研组认为，宁夏三面环沙，生态环境脆弱，黄河是宁夏经济社会发展 and 人民群众生产生活的重要保障，要在保住宁夏取用40亿立方米黄河水指标上，进一步优化黄河水资源分配方案，建立健全科研和成果应用机制，在对主要湖泊水体、沙漠沙丘流动、农田、草地风蚀、地下水位等生态环境动态变化长期开展监测评估的基础上，进行跨学科、跨领域、跨部门联合研究，为政策制定提供科研支持。修订水法实施办法，将非常规水源统一纳入区域水资源配置，完善地下水开采管理审批机制，通过特许经营、税收优惠、提高回报率等措施，引导社会利用再生水。

第二调研组

赴石嘴山市围绕「农业节水增效机制」开展调研

实施高效节水灌溉
推进节水农业发展

本报记者 梁 静 文/图

7月7日至8日，自治区政协副主席郑震带领由部分政协委员，自治区政协民族和宗教委员会，自治区农业农村厅、民进宁夏区委、民盟宁夏区委相关人员组成的第二调研组，深入石嘴山市大武口区、平罗县水务、农业农村部门和部分乡村、企业，围绕“农业节水增效机制”开展调研。



调研组深入石嘴山大武口区富慧翔农村产业融合发展示范区，了解鲜鱼绿色养殖情况。

调研组一行通过实地查看、座谈交流等形式，在石嘴山市先后调研了解了大武口区富慧翔鲜鱼绿色养殖、大武口区龙泉村村庄泉水综合利用暨村庄节水绿化、华泰农润泰蔬菜基地高效节水种植、平罗县东通平高标准农田建设项目情况以及红崖子乡高效节水项目和华泰农高效节水项目，针对发现的问题提出建议。

近年来，石嘴山市围绕保障粮食安全和供水安全，坚持落实节水优先，促进水资源节约和可持续利用，大力发展高效节水灌溉，2011年以来，累计实施高效节水灌溉项目84个。积极推广应用节水技术，大力推广水稻播后上水和精量穴播种植方式。并在水产养殖上采取水循环技术，养殖用水可以循环利用，对养殖尾水进行全面治理。在瓜果种植上，推广节水灌溉，牧草种植也正在推广高效节水技术应用。目前，石嘴山市高效节水灌溉达26万亩，节水技术有效促进了农作物优质高产和高效利用。

在详细了解石嘴山市农业节水增效情况后，调研组对石嘴山市工作推进过程中取得的成绩表示肯定，并指出了一些问题和不足。目前，我区灌溉耕地807万亩，还存在中央下达任务和资金在我区落地难的问题。节水灌溉投资不足，导致灌溉自动化、提升耕地质量、农田道路建设等内容无法兼顾。而我区银北地区土地盐碱化问题严重，实施节水农业项目亩均投资成本逐年上升，农民节水积极性不高，高效节水工程推广缓慢，在枸杞和葡萄基地等特色种植产业建设中，滴灌工程没有专项资金支持。存在节水工程建设占地难，节水工程管护运行难问题，以及自流灌区年灌溉和生态用水、滴喷灌覆盖打破地下水和生态绿洲维系平衡点的问题。

“发展高效节水灌溉，不能一蹴而就，需要时间凝聚共识，需要各方推动，需要资金支持，需要不断改革创新。”座谈会上，大家集思广益，问诊把脉，精准建言。调研组认为，发展高效节水灌溉，要充分认识高效节水建设的重要性和紧迫性，加强宣传引导，推广先进经验，强化节水意识。要搭好农业节水平台，积极争取国家部委对我区黄河水可耗用指标、高效节水重大项目的建设的政策倾斜和资金支持。要利用高端信息化技术绘制高效节水灌溉一张图，摸清已建片区位置、分析未来建设储备和潜力，切实解决测控一体化闸门测流精度误差、信号传输不稳等问题，为我区争取水资源、合理利用水资源做好基础性工作。对我区“十四五”节水规划任务进行科学分解、逐年增量，利用高标准农田提升改造政策，将已上图入库的渠道灌区改造发展滴喷灌区。要严格用水总量控制和定额管理，严格执行取水许可审批制度和调度指令，确保年度不超引、用水不超标。要健全合理农业水价形成机制，推行收费到户的终端水价，以精准补贴和节水奖励机制，促进农民节水意识提升。

调研组还建议，要出台我区跨省域补充耕地资金支持高标准农田建设管理办法，把好项目规划设计关、建设质量关、工程运行管护关。积极探索工程措施和土壤改良剂取代“种稻压碱”，合理压减高耗水作物规模，优化农业用水结构，将节约出来的农业用水通过水权转换发展其他领域，促进农业、生态高质量发展。此外要在农艺和生物节水技术上做足文章，发展优势特色作物和节水渔业，推进适水种植、量水生产，助力我区乡村振兴可持续发展。

第三调研组

赴中卫市围绕「城镇节水降耗机制」开展调研

多举措推进
城镇节水降耗新机制

马 军 文/图

7月7日至9日，自治区政协社会和法制委员会组织部分政协委员、专家学者联合九三学社宁夏区委相关工作人员组成第三调研组，围绕“城镇节水降耗机制”专题，深入中卫市沙坡头区、中宁县的相关单位、企业，了解城镇节水情况，听取意见建议。



在中宁县第一污水处理厂，调研组现场了解近年来该污水处理厂取得的成效。

调研组深入宁夏水投中宁水务有限公司、中宁县第一污水处理厂、中宁天元铝业污水处理厂、中卫市河北地区城乡供水一体化工程建设现场和中卫市工业园区中水厂等地，通过仔细聆听，重点记录，采取现场查看、走访和座谈交流相结合的方式，座谈讨论、分析案例、查找问题、探寻原因、集思广益。

调研座谈中，中宁县水务局相关负责人介绍，按照水利部、自治区水利厅相关要求，中宁县水务部门积极开展“农业节水领跑、工业节水增效、城镇节水普及、重点节水开源、科技创新引领”行动，通过项目带动，加强各行业节水，农田灌溉水有效利用系数由2015年的0.525提高到2020年的0.532。

在中卫市沙坡头区，调研组了解到，沙坡头区水务部门深入推进水权改革，进一步优化用水结构，转变用水方式，提高用水效率，强化水资源刚性约束，促进水资源节约保护和高效利用。调研组通过边看边问和专家协商交流，深入调研了解中卫市在城市、城镇管网漏损、再生水利用、市县（区）用水权改革情况等方面存在的问题。据了解，中卫市是一个资源型、工程型、水质型并存的水资源短缺地区，近年来，该市把水资源作为最大的刚性约束，调整了对纳入市供排水公司城市供水管网的各类用水、中卫工业园区各类用水、城镇供水管网覆盖区内的自备水源和取用污水处理回用水等水资源费征收标准，进一步促进对水资源的有效保护，合理利用水资源。2018年，先后启动实施了中卫市河北地区城乡供水工程、老旧小区管网改造工程、污水处理循环利用项目等工程建设，并通过定期实行“回头看”复核检查等方式，补齐水资源措施短板，提高污水处理循环利用。

在城镇节水降耗方面存在哪些矛盾问题？针对这些问题，有什么解决方案？

调研中，调研组对中卫市城镇节水取得的成绩给予了充分肯定，也指出了一些问题和不足。大家表示，随着我区城镇化管理进程迅速加快，加大再生水利用，缓解水资源短缺迫在眉睫。目前，我区城市、城镇老旧管网改造缓慢，漏损率较高。中卫市城镇管网漏损率在10.25%左右，高于国家节水行动规定的10%以内的控制指标。供水智慧化平台、漏损监控设施投入有限，智能远传水表安装数量少，供水管理信息化、自动化程度较低；再生水使用缺乏刚性约束，利用多以倡导性为主，利用与否或利用多少缺乏硬措施。中宁县第一污水处理厂、中宁天元铝业污水处理厂等企业，依旧面临再生水处理成本高，水价低，水价与成本倒挂等问题，企业再生水生产长期处于亏损状态，影响了企业生产积极性。

问诊把脉，精准建言。调研组建议，我区应大力推进城市节水措施，在所有在建、新建建筑物和老旧小区改造中，安装使用节水器具，并严格控制餐饮、宾馆、洗车等高耗水服务业用水量，采用循环用水技术。完善阶梯水价制度。合理调整城市供水价格，压缩基础用水量，缩短一二三级水价梯度，充分发挥阶梯水价调节作用。还应提高非常规水利用率，着力加强再生水利用配套管网建设，完善输配水体系，拓宽城市节水投融资渠道等措施，全面开展节水型社会达标建设，力争2022年50%以上的县（区）达到节水型社会标准。

第四调研组

赴宁东基地围绕「工业节水减排机制」开展调研

转变用水方式
算好工业节水“绿色账”

本报记者 邓 蕾 文/图

党的十八大以来，全区工业系统坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，着力强化节水意识，深入实施工业节水增效行动，不断硬化节水措施，大力推进工业节水改革，工业用水效率明显提升，节水减排取得一定成果。8月27日，自治区政协副主席许宁带领第四调研组，赴宁东基地相关企业，就“工业节水减排机制”开展调研。



在宁东基地煤化工园区公共污水处理厂，调研组一行实地查看污水处理系统，并了解污水处理厂的污水收集量、排放标准、污水管网建设等情况。

作为企业，如何做好黄河流域水资源节约？节水挖潜是生存发展的硬要求。在国家能源集团宁夏煤业公司，调研组一行了解到该公司坚持节约优先，持续深化节水工程措施，针对暴露的问题开展警示教育，举一反三，提高了企业全员节水用水意识。坚持以水定产，完善用水制度，全面分解落实用水指标，并进行严格考核。“我们通过实施水管网改造整体优化项目，开展废水综合利用、水系统优化及高盐水量减量化等项目，建设红四煤矿、四股泉煤矿回用水项目，建设配套焦炭气制醇60万吨/年烯烃项目的高盐水‘零排放’项目，使水资源重复利用率达到了98.35%。”在宁夏宝丰集团临河工业园区，调研组一行认真聆听企业工业用水项目和节水情况。

为了在煤矿开发与生态保护之间寻找最佳结合点，实现“双赢”，让“既要金山银山，也要绿水青山”的科学发展理念成为现实，宁东基地相关部门先后邀请专家团队，多次实地考察，为生活污水治理、污染防治等工作问诊把脉，建立了工业废水园区化处理模式，即大型企业产生的工业废水自行处理，实现“近零排放”；中小企业产生的工业废水自行预处理，达到行业标准和接管标准后，排入园区公共污水处理厂实现“近零排放”。

在座谈会上，自治区工信厅、银川市政府和宁东基地管委会、国家能源集团宁夏煤业有限责任公司、宁夏宝丰能源集团股份有限公司围绕调研主题作情况介绍，开展案例分析。委员们结合调研情况交流思想，针对发现的问题提出意见建议。大家表示，虽然我区2010年至2019年万元工业增加值用水量累计降幅比黄河流域8个省区（不包括四川）平均降幅多下降15.7立方米，但2019年的万元工业增加值用水量却依然比8省区平均水平高13.3立方米，在8省区中仅低于甘肃省、排名倒数第二。工业用水定额更新不及时、覆盖不全面。截至2020年，国家水利部和工信部发布两批用水定额，涉及26个工业行业、126种工业产品，而我区2020年发布的最新版主要工业行业用水定额只包括16个行业、65种工业产品，并且维生素C、青霉素工业盐、钢铁型材3个产品的用水定额明显高于国家最新标准。节水型企业标准体系有待完善，非法采用水的情况依然存在。

委员们建议，要坚定贯彻新发展理念，把水资源作为重要的刚性约束，把节水作为根本性措施，扎实推进“四水四定”，深入开展工业深度节水控水行动。抓紧分析研究国家工业行业用水定额标准和节水型企业评价标准，立足我区实际，加快建立完善覆盖全面、动态更新的工业用水定额标准体系和节水型企业评价标准，并制定相应的政策措施。进一步优化配置各区域、各行业用水权控制总量，工业用水“一户一档”，确权到户，未取得用水权的企业全部通过市场交易购买用水权。研究设立节水财政专项资金，引进民间资本，采取“PPP”模式，加大对城市再生水利用、工业废水处理回用、矿井疏干水处理利用等方面设备投资和技术改造的支持力度，支持企业降低非常规水处理成本，提高利用率。积极争取国家出台水资源税收收入使用管理办法，确保水资源税收“取之于水用之于水”，强化水资源税收对促进节水的政策保障作用。