

# 关注民生构筑多层次保障体系

## ——自治区政协委员聚焦我区医疗保障体系建设献计出力

本报记者 单瑞

### 切实发挥商业补充医疗保险作用

“根据国内外经验,理想的医疗保障体系应该是建立一个全民参保的基本医疗保险、商业补充医疗保险、社会救助的多层次保障方式,基本医疗保险保基本医疗需求,商业补充医疗保险保大病、重疾,最后由社会救助兜底。但从当前医疗保障体系建设方面来看,商业补充医疗保险还没有真正发挥重要作用。”梁明道在提交《关于建立多层次医疗保障体系的提案》中指出,首先应从制度顶层设计出发,厘清政府与商业保险公司的责任,充分发挥市场机制作用,积极引导商业补充保险,研

究建立筹资标准、支付范围、起付线、保障水平、病种目录、理赔目录等指导意见,引导商业保险参与多层次医疗保障体系中来,政府制定规则提出社会需求并加以引导,商业保险公司按照市场规则独立承办,准确定位参保人的医疗服务需求,进一步明确多渠道的筹资方式、具体的保障需求、利润率控制、运行监管等关键点和市场化运作机制,最终形成基本医疗保险、商业补充医疗保险、社会救助三大医疗保障制度共同支撑的医疗保障制度体系。

### 政府指导促医疗保障能力提升

梁明道认为,政府指导下的商业补充医疗保险有利于提升全区医疗保障的能力和水平,并从整体上提升全区医疗偿付能力,推动医疗机构的创新,为全区人民群众提供更多质量更好、价格适宜的医疗服务。建议加快发展政府指导下的商业补充医疗保险,坚持紧密衔接基本医保,制定合理的投保和理赔政策。着重解决商业保险投保容易理赔难问题,采用商业保险第三方统一结算模式,作为基本医疗保险的重要补充,以“普惠型”保险产品起步,逐步丰富保险产品体系,满足群众多元化医疗保障的需求。

“也要发挥医保局在多层次医疗保障体系规划和建设中的指导作用,统筹规划医疗保险

与商业保险融合发展模式。”梁明道谈到,探索支付基本医保保障范围之外的费用,突破基本医保三项目录,将合理临床诊疗都纳入商业保险的保障范围内,政府提出基本情况、需求和理赔范围,向社会公布,统一招标采购。商业保险公司通过精算系统推出“健康保险产品”参与投保,按照市场规则独立承办,采取“保本微利”原则,将业务利润率控制在5%以内,并在协议中明确相关事项,保证商业保险公司独立运作下风险自负原则。政府主要关注申请承保公司的行业资质、服务能力、筹资水平、支付范围和保障水平、合同期限等方面,其他经办工作可以交给商保公司来完成。

### 建立多层次一站式服务平台

“目前职工医保主要以个人账户筹资为主,个人账户内的钱利用效率极低,我们需要让它活起来,让个人账户内的医保金充分发挥保障作用。”马海伦建议,在一般门诊就医、药店买药之外,可以尝试开放利用个人账户来购买商业保险产品,作为个人在基本医保之外的补充。通过支持个人账户和现金为投保人及家人购买普惠型保险产品,扩大参保覆盖面,而对于城乡居民医保来说,政府可以采取引导性补贴加上个人筹资二合一方式来进行筹资,对特别困难群体要有特殊补贴,来购买商业保险的服务和产品,逐渐提高参保人对于多层次保障的认识。

马海伦还建议,建立多层次医疗健康保险一站式投保、理赔、清算服务平台,通过核心技术和数据消除医保、商保信息不对称问题。

“这样可使基本医疗保险与商业健康补充保险经办、社会救助等服务信息有效衔接。”马海伦表示,将保险结算服务系统接入基本医保结算系统,可推动商业医疗保险快赔直赔服务,降低行业理赔结算成本,提升保险服务效率,践行“让数据多跑路,让百姓少跑腿”要求,提升参保人的满意度。

## 自治区工商联建议： 进一步加大清水河流域 生态保护力度



(图片来源于网络)

本报讯(记者 单瑞)在自治区政协十一届四次会议上,自治区工商联提交了《关于加大清水河流域生态保护的提案》。

提案指出,清水河发源于固原市原州区开城镇境内,是宁夏境内流入黄河流域面积最大、最长的支流。近年来,流域内植被稀疏,树木极少,水土流失严重,河水矿化度增高,并由上游向下游递增,加大清水河流域生态保护已迫在眉睫。

提案建议,加强清水河各干支流源头生态建设,提高水源绿化面积,种植适应水源生长植被。“对已成为经济产区的水源地加大环境治理,已形成的工业加大环保整改力度,对污染较大的企业或个体进行搬迁或叫停,已形成的农业经济产区结合九大重点产业规划,研究适宜当地生态环境、不易破坏水系质量的种植业、畜牧业和林业的发展,做到一次治理终生受益。”自治区工商联相关负责人说。

建议合理规划改建各干支流河道,细化各干支流水质水量情况,对流域内经过含盐量较高的地层和流经的石膏地层段,增建中小型储水水库,排盐蓄淡,减少水质矿化盐化量。对水流较大的干流段开展硬化河道工程,减少泥沙盐碱的附带率。增加水源利用率,为域内发展有机农业打好基础,注重增强防洪抗旱能力。

在加大清水河流域文化旅游建设方面,建议各地区对流域内有开发价值的古迹和生态区进行保护性开发,在人口较大的流域段建设中小型旅游区,加大宣传力度,吸引游客观光,丰富域内旅游业,增加当地居民收入。鼓励企业向基层发展,借鉴贺兰山东麓葡萄酒产区经验,鼓励企业在清水河各干支流移民区建厂,发展农副产品深加工,增强企业“造血功能”,助力各干支流地区发展特色农业,巩固好脱贫成果。

## 图说履职

### 以智慧农业激发乡村振兴新活力

本报记者 邓蕾文/图



固原市原州区姚磨村万亩冷凉蔬菜生产基地里绿意盎然。



在固原市原州区姚磨村万亩冷凉蔬菜生产基地,工人们正在育苗。



在固原市隆德县,滴灌系统建成助力智慧农业转型升级。

“伴随物联网、大数据、云计算、移动互联网、卫星定位、人工智能等新一代信息技术的跨越式发展,智慧农业已成为决定农业产量和质量的关键性因素,也是推进精准扶贫、乡村振兴的重要途径。”今年,农工党宁夏区委在提交的《以智慧农业激发乡村振兴新活力》提案中写到,近年来,我区积极推进新理念、新模式、新业态、新科技与传统农业的深度融合,大力发展现代农业、智慧农业,推动农业华丽“蝶变”。

“但调研发现,我区智慧农业的普及性仍与外省(区)有较大差距,严重制约了农业高质量发展。”农工党宁夏区委相关负责人表示,目前,我区大多数基础农业仍沿用传统人工为主,农户对智慧农业新技术和效益的了解、认识并不多。智慧农业基础设施相对落后,如自动控制光照和温度设备、多源遥感设备、互联网无线连接设备、视频检测设备、自动播种和收割设备等更新换代都比较缓慢,普及性较为薄弱。资源整合力度不强,缺乏顶层设计,数据孤岛突出,涉及农业细化的数据资源未能实现汇聚,数据无法实现共享交换、分析和挖掘,数据的完整性、时效性、一致性和可用性仍处于空白状态。

提案建议,应尽快制定智慧农业发展的基本计划和意见,从政府层面制定加快推进我区智慧农业,促进农业现代化的总体方案,创建有助于智慧农业发展环境。建立统一规范的收集、储存、分析的标准体系,如针对某一农作物适合的土壤成分、空气湿度、光照条件、营养元素等专业性指标,使农业大数据能够在不同领域、不同系统、不同层级之间共享利用,形成上下联动的综合数据平台,更好服务涉农企业和广大农户。

### 让“老有所养”的幸福成色更足

(紧接01版) 研究梳理不同群体老年人的不同需求,制定出台和完善有针对性的政策措施。

#### 推进养老机构社会化 促进养老服务多元化

马中勇委员谈到,《中华人民共和国老年人权益保障法(修订版)》明确提出了以居家为基础、以社区为依托、以机构为支撑的养老方针,养老社会化也成了必然趋势。

“要继续完善养老服务体系,进一步发挥公办养老机构的示范作用,加大对民办养老机构的培育扶持,给予相应的建设补贴或运营补贴支持其发展,落实对民办养老机构的投融资、税费、人才等扶持政策,给予相应的建设补贴或运营补贴。吸引和鼓励社会资本投资兴办养老服务设施,构建多层次、多元

化的养老机构体系,形成低端有保障、中端有市场、高端有选择的养老机构格局,满足不同层次老年群体的差异化需求。”马中勇委员表示,应积极探索“医养结合”的新型养老服务模式。在政策上,对符合条件的机构和项目可及时纳入城乡基本医疗保险定点范围,鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业。在形式上,要搭建医疗机构与养老机构之间的绿色通道,有条件的养老机构可以开办自营医疗服务机构,还可以与医院建立合作关系,以充分实现养老资源与医疗资源的有效融合,互动发展。

刘生珍委员建议,要推动民政、住建、卫健、人社、财政等相关部门(单位)和各社区联合联动,盘活、整合公共服务资源,不断提升养老服务工作合力,并积极探索居家养老服务与社区卫生

服务合作共建、医养结合的新机制,将民政、卫健、残联等部门管理服务设施同步规划,或者就近建设,着力提高养老服务效益。

#### 积极发展老龄产业 提升老龄服务的产业化水平

国家统计局《养老产业统计分类(2020)》文件中明确,老龄产业包括养老照护服务、养老金融服务、养老科技和智慧养老服务等12个大类,具体内容涵盖了第二产业、第三产业中涉及养老产业的全部内容。为此,马中勇委员认为,政府及相关部门应发挥主导引领作用,高度重视老龄产业发展问题,将其作为扩大内需的一个重要方面,编制完善老龄产业发展规划,制定发展老龄产业的优惠政策,鼓励和扶持老龄产业。

“可根据老年人的特点和需要提供

专用商品及精神文化用品、保健用品,大力发展老年服务业、咨询业及旅游业等,并对老龄产业发展实施动态监测,使其成为名副其实的朝阳产业和新的经济增长点。”马中勇委员说。

马中勇委员还就我区推进智慧养老工程方面给出建议。他说,应深入推进“互联网+养老”智慧平台建设,持续加快养老服务与智能终端、物联网、大数据的深度融合,打造多层次智慧养老服务体系,创新培育养老服务的新业态、新模式,让更多老年人充分享受物联网带来的便捷和舒适。积极推动智慧养老示范建设,探索智慧化、多元化养老服务的场景应用,提升养老的智能化和智能化水平,有效提升养老机构、社区管理的服务效能,切实解决智慧时代老年人面临的数字鸿沟问题。

## 自治区政协委员联名建议： 加大盐池县委组织部旧址 及革命遗址保护力度

本报讯(记者 单瑞)盐池县委组织部旧址及革命遗址位于吴忠市盐池县大水坑镇东风村,该处集历史文化资源、红色文化资源和自然资源为一体。今年,自治区政协委员王林伶、马金宝、王琦等9人提交联名提案,建议进一步加大盐池县委组织部旧址及革命遗址保护力度。

提案指出,1936年11月21日,山城战役结束后,彭德怀率领红十五军团、红四军从山城堡撤到麻黄山、新桥、东风村、定边的冯地坑稍沟一带准备在青山街伏击尾随而来的胡宗南。这一次彭德怀居住在定边县稍沟,其参谋部和其他部队散住在麻黄山和东风村一带,与当地群众结下深厚的友谊。

“1947年3月马鸿逵占领盐池后,盐池县政府各部门撤到南部山区,其中县委组织部和县大队撤到东风村的堡头自然村,彭德怀、杨尚昆、徐海东、程子华等人都曾在这里留下足迹。”王林伶建议,将盐池县委组织部旧址和县大队旧址,作为红色革命旧址进一步加大保护。

此处红色革命旧址,南与麻黄山接壤,距李塬畔革命旧址4公里,唐平庄革命旧址10公里且同一条线路,建议将其纳入“宁夏长征国家文化公园建设”红色旅游线路的一部分,整理、挖掘彭德怀、徐海东、程子华等人与当地百姓军民鱼水的故事。“当地既有阎王碛大峡谷景观、阎王碛石窟壁画,又有红色革命遗址、堡子旧址、民居窑洞、窑子窑洞等,是集红色文化、人文景观、自然景观等于一体珍贵资源,要加大综合旅游开发力度,带动周边特色农家乐及各类餐饮发展,助力乡村振兴建设。”王林伶说。

## 自治区政协委员联名建议： 支持石嘴山市建设区域性 大宗商品交易集散中心

本报讯(记者 单瑞)自治区政协十一届四次会议上,自治区政协委员马平安和赵学芝提交《关于支持石嘴山市建设区域性大宗商品交易集散中心的提案》。

提案指出,党的十九届五中全会提出要加快发展现代产业体系,提升产业链供应链现代化水平、形成强大国内市场,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环的新发展格局。

“石嘴山市作为宁夏唯一获批现代物流方向的服务业集聚区,具有产业集聚度高、与蒙西地区产业互补性强的市场特征。石嘴山陆路交通便捷,京藏高速、国道109、国道110、包兰铁路贯穿全市,区域内铁路专用线达15条。银西高铁的开通也进一步打通西北地区与全国东部、南部等地区的物流通道,为打造区域性大宗商品集散交易中心,推动现代物流业高质量发展奠定良好基础。”马平安建议,支持石嘴山市建设区域性大宗商品集散交易中心,整合宁夏能达铁路物流、宁夏尔兰特实业集团有限公司、富海物流有限公司、陆港物流等资源开展大宗商品交易、储运业务给予优惠政策。支持以包兰线惠农站为基础,加快推进东乌铁路联络线、石嘴山至本井铁路线等,进一步完善富海、尔兰特等路企专运线,打通对内对外双向铁路通道,全面提高铁路货运能力。