

构建科学评价体系 激发教育发展活力

——自治区政协提案委员会、政协委员聚焦宁夏教育评价改革建言献策

本报记者 张玉香

切实把《深化新时代教育评价改革总体方案》落在实处

教育评价是教育治理的重要环节，事关公共资源的配置和一个时代的整体教育生态。2020年10月，中共中央、国务院印发了《深化新时代教育评价改革总体方案》（以下简称《总体方案》），对新时代教育评价改革做出了全面部署。近年来，我区深入贯彻落实中央文件精神，先后出台了《宁夏回族自治区推进义务教育优质均衡发展实施方案》等文件，并且在全区范围内试行。自治区政协十一届四次会议期间，自治区政协提案委员会和政协委员高广胜、杨伟苗等纷纷提交提案，从不同角度为我区教育评价改革建言献策。

“《总体方案》一方面，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对新时代教育事业高度重视；另一方面，说明教育评价事关教育发展方向，有什么样的评价指挥棒，就有什么样的办学导向，抓住了教育评价这个关键，也就抓住了教育发展的‘牛鼻子’。”自治区政协委员杨伟苗认为，《总体方案》为全面深化教育改革指明了前进方向、提供了根本遵循。全党全社会都应当引以重视，把深入学习贯彻《总体方案》摆上重要日程，切实将思想和行动统一到党中央、国务院关于深化新时代教育评价改革的决策部署上来，深入推进新时代教育评价改革，发展素质教育，引导全党全社会树立科学的教育发展观、人才成长观、选人用人观。

杨伟苗在《关于建议深入学习贯彻中共中央国务院深化新时代教育评价改革总体方案的提案》中建议，要落实《总体方案》要求，进一步完善党对教育工作全面领导的体制机制，各级党委和政府牵头抓总，全面研究部署《总体方案》的贯彻落实工作。各级各类学校都应当坚持把立德树人成效作为根本标准，全面贯彻党的教育方针，遵循教育规律和学生身心健康全面发展规律，强化高校人才培养中心地位，推进各级各类学校评价改革，不折不扣的把立德树人根本任务落到实处。要强化师德师风第一标准，突出教师教育教学实绩，高校教师科研突出质量导向。加快构建以高考评价改革为引领的基础教育学生一体化评价体系，进一步推进构建和完善以“以德为先、能力为重、全面发展”为导向的普通高等学校学生评价改革，注重充分发挥学校对学生评价的功能。

要进一步营造有利于《总体方案》贯彻落实的良好社会氛围。有关部门应当切实落实改革责任、履职尽责，新闻媒体应当加大对科学教育理念和改革政策的宣传解读力度，增进社会共识，引导广大家长树立正确的教育观和成才观，带动全社会形成科学的选人用人理念，形成不拘一格降人才、服务美丽新宁夏的良好局面。

制定教育评估政策 完善教育评价机制

自治区政协提案委员会在《关于进一步加强宁夏教育评价改革的提案》中提出，目前，我区涉及教育评价改革方面的文件，规定相对较少，政策支持力度不大，教育评价机制体制还不完善，存在评价结果轻过程，评价方法不够科学，对评价结果重视不够等情形，缺乏以社会力量为主的第三方教育评价机构，一定程度上限制了教育评价体制机制的形成。

提案建议，我区应当结合实际，尽快制定出台相关政策措施，完善教育评价体制机制，健全教育评价体系，特别要引入第三方教育评价机构，使其发挥教育评价不可或缺的杠杆作用，真正推动构建教育生态良性发展。要成立宁夏教育评估院所，鼓励引导第三方专业机构等多元主体共同参与。

“省级教育评估院所在促进地方教育评价方面发挥着重要作用。”提案中说到，目前全国多地已经成立了省级教育评估院所，我区应参照其他省（市、区）的做法，尽快成立宁夏教育评估院，切实承担起教育评价管理使命，推动宁夏教育事业良性健康发展。

提案还提出，第三方教育评价的结果能否得到社会认可，还需要从评价标准入手，进一步深化学校教育过程中的课程设计、作业评价、学生评价、教师评价等方面的改革，切实创新师生评价方式，从根本上实现教育评价方式改革。要协调相关部门及时制定符合宁夏实际、符合不同年龄阶段以及不同对象的教育评价标准，强化评价结果的有效性和实用性，实现以评价促改革、以评价促发展的目标。

加快构建创新教育和创新人才评价体系

科技创新需要创新型人才，创新型人才需要创新型教育。如何通过创新教育培养创新型人才？这就需要构建相应的创新型教育和人才的评价机制和体系，促进创新型人才脱颖而出。自治区政协委员高广胜提交《关于加快构建创新教育和创新人才评价体系的提案》，提出，改革当前教育教学评价机制，要坚决破除应试教育对创新人才培养的阻碍，改革传统培养模式，建立创新型人才培养模式。

“我们也要注重推进‘破除五唯’人才评价体系，引导各级各类教育向创新型教育转变，培养创新型人才，建立与创新人才相适应的评价体系。开展对各级各类学校教师创新思维和能力培养培训，提升教师队伍创新素养，使其充分发挥示范引领作用，为教育评价改革提供强大的人才支撑和智力支持。”高广胜说。

力，培养创新思维，改革学科专业教学内容，由知识学习型向思维与能力训练型转变，破除传统课堂对学生的思维限制。改革传统第二课堂活动，积极开展学生科普活动和围绕学科专业教育开展兴趣小组等活动。大力推进本科生早进实验室、早进科研团队、早开展科研训练。根据人才培养和成长规律，在各学段设置创新教育和实践课程，有序、持续推进创新思维和能力培养。

“我们也要注重推进‘破除五唯’人才评价体系，引导各级各类教育向创新型教育转变，培养创新型人才，建立与创新人才相适应的评价体系。开展对各级各类学校教师创新思维和能力培养培训，提升教师队伍创新素养，使其充分发挥示范引领作用，为教育评价改革提供强大的人才支撑和智力支持。”高广胜说。

民建宁夏区委会建议：完善公共场所卫生消毒机制 提高公共空间消毒监管水平

本报讯（记者 单 瑞）今年，民建宁夏区委会提交了《关于完善公共场所卫生消毒机制 提高公共空间消毒监管水平的提案》。

提案中指出，新冠肺炎疫情尚未完全过去，随着公共场所人流量的逐渐加大，需要更加注意卫生消毒和防疫保护。随着城市化的发展和生态环境的改变，病虫害的防控以及消毒已逐步渗透到地产、物业、物流、家居环境等领域。

“目前我区公共场所的卫生消毒依然存在着一些问题。”民建宁夏区委会在经过相关调研后发现，新冠肺炎疫情大考下，日常的清洁、保洁消毒已经不能满足公共区域卫生安全需求。部分学校、餐厅、电影院、商场等公共空间卫生消毒操作不规范、效果不彻底，消毒不专业，消毒安全得不到针对性的保障。对各类公共场所清洁消毒管理情况的监督检查流于形式。

为此，民建宁夏区委会建议，大力倡导和推进公众空间卫生消杀服务。各级卫生监督机构要把公共空间卫生消毒行动常态化，严查消毒产品领域内的各类违法违规行为，进一步加强公共场所环境消毒管理，确保市民享受到安全的公共卫生环境。

“要加强公共卫生服务基础设施建设，备足备齐公共空间卫生消杀设施。”民建宁夏区委会相关负责人说，可将人工智能、大数据、人脸识别、红外测温、环境感知、解析与交互等先进技术与公共空间消杀需求结合起来，将大数据服务应用于公众卫生检测领域。利用“互联网+公众智能消毒终端”，以公共卫生服务代替强制性的检测检查，全面提升消毒服务能力。

自治区政协社会和法制委员会呼吁：激发社会组织活力 更好参与社会管理

本报讯（记者 单 瑞）“近年来，我区社会组织稳步有序发展。截至目前，全区有5720多家社会组织，其中，3A以上社会组织768家，区本级社会组织1251家，2019年年检合格634家。覆盖科教文卫、社会保障、社区服务、公益慈善等诸多领域。”今年，自治区政协社会和法制委员会在提交的《关于激发社会组织活力更好参与社会管理的提案》中指出，我区社会组织在参与纠纷调解、提供公共服务、增强社会活力等基层治理活动中发挥了重要作用，但还存在内生动力不足、服务水平不高、参与度不深、涉及面不广、人员匮乏等问题。

“应充分调动积极因素，让社会组织‘活’起来。”自治区政协社会和法制委员会相关负责人谈到，在正确认识和处理好政府与社会组织关系基础上，加强顶层设计，逐步取消社会组织对政府部门的“挂靠”，保持政府与社会组织之间的平等合作关系，提高社会组织的独立性。通过调整组织相关类型，降低社会组织准入门槛，积极破解其在登记、注册等方面的难题，孵化一批新的专业性的公益性社团或组织加入到这一大家庭中。

“在政府向社会组织转移职能的过程中，应该创造更加宽松的社会组织发展环境。尤其是关于公共服务项目下沉和外包时，在场地、人才、资金等方面给予扶持，提供更多外部资源方面的支持，让更多民办非企业、社会团体、基金会等公益性组织参与进来。进一步规范社会组织的资格条件和承担能力，提高下沉项目的服务预期和质量，以需求为本和绩效管理理念为抓手，通过强化监督审计，健全评估指标体系，对社会组织进行实时跟踪，真正做到专款专用、安全高效。”该负责人说。

在加强引导管理方面，政府可通过分阶段解决工作人员的户口、社会保障等现实问题，使相关社会工作人员能够“留得住”，采取规划自身财务收支等方式节约资金，拓展资金来源渠道，与相关企事业单位建立多方面、多领域合作，谋取更多资源。此外，加强社会组织内部的监管制度及自律机制建设，优化组织结构体系，按照民主决策形式，确保社会组织遵守行业规则和道德要求，在信息报送、资金运转等方面发力，保障社会组织的高效透明，提升社会组织公信力，形成社会组织参与社会治理的长效机制。

自治区政协委员联名建议：宁夏各中级人民法院设立清算与破产审判庭

本报讯（记者 单 瑞）“截至2020年8月，宁夏‘休眠公司’或‘僵尸企业’约106360家，而全区各级法院相关统计数据显示，同期本地区已审理终结的破产类案件仅87件。”今年，汪敬、王晓兵等9名自治区政协委员提交的《关于在宁夏各中级人民法院设立清算与破产审判庭的提案》中指出，破产类案件数量明显偏低，从某种程度上反映出破产实施机制、市场主体救治机制、司法工作机制的不完善，亦或是破产法治化受阻的现状。

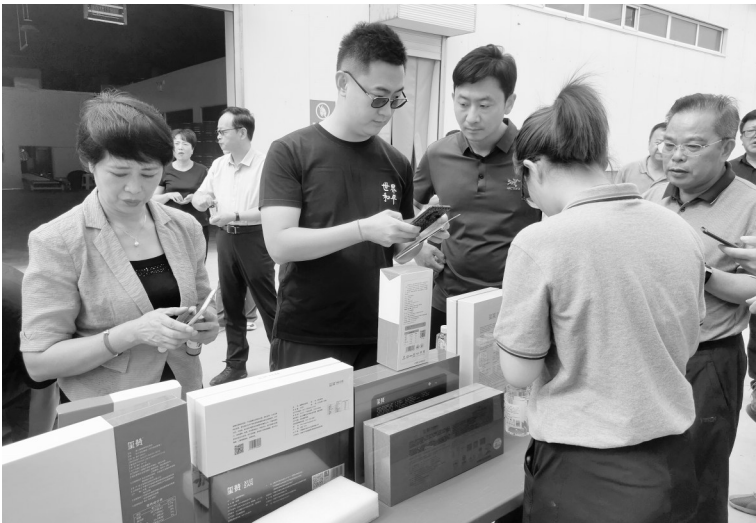
“设立专门审判庭是健全市场主体退出机制，为市场经济运行创造良好环境的必然要求。”第一提案人汪敬谈到，企业退出机制大体可分为两类，即行政注销与司法破产。行政注销方式是政府对市场活动的直接干预，虽然退出成本低，但其程序机械，相比之下，司法破产程序可通过衡量危困企业的清算价值和持续经营价值，判断破产清算和重整、和解程序的可行性，尤其针对在执行过程中发现的困境企业，法院适时引导债务人进入破产程序，不仅可以促进破产程序启动节点前移，避免企业资产耗尽后挽救无果，而且可根据企业制订破产方案，帮助危困企业摆脱经营困境。

建议在全区各中级人民法院设立清算与破产审判庭，培养专业破产法官，提高审判质量及效率，明确管理人成员，组建专业管理人团队，引领破产案件进程。在执行转破产案件组成合议庭时，由其执行法官担任合议庭成员。各中级人民法院应规范执行阶段移送破产审查的法定程序，统一裁判标准，提高案件审判质效。尽快完善清算与破产审判工作绩效考评体系，在充分尊重司法规律的基础上确定绩效考评标准，避免将办理清算破产案件与普通案件简单对比、等量齐观、同等考核。此外，建议制定“宁夏企业破产处置工作实施方案”，完善宁夏企业破产申请、受理、审判的管辖流程，在审理过程中注重破产和解的运用。

图说履职



在中国枸杞馆，工作人员正在分拣枸杞软胶囊。



在中卫市中宁县枸杞农村产业融合发展展示园，工人们在清洗鲜枸杞。

打造红色名片 助推有机枸杞产业高质量发展

本报记者 邓 蕾 文/图

近年来，我区把枸杞产业作为战略性主导产业来抓，从政策、项目、资金、技术、人才等方面发力，破瓶颈、补短板、提质量、增效益，推动枸杞种植由分散型、粗放型、个体型向集约化、标准化、规模化方向转变。

如何进一步推进枸杞产业高质量发展，开发和保护“宁夏枸杞”品牌价值？今年，民盟宁夏区委会提交了《关于紧抓有机枸杞的发展机遇 引领宁夏枸杞产业高质量发展的提案》，呼吁要切实保障宁夏枸杞产品质量安全，实现高质量发展。

有机枸杞的种植与生产，既可满足种植企业对经济效益的生产需求，又能顺应广大消费者对枸杞质量的健康消费需求，更是符合国家关于生态环境保护的相关要求。但民盟宁夏区委会在调研中发现，目前，我区枸杞产业集中度低，同质化严重，品牌保护意识薄弱。虽然宁夏枸杞已实现了无公害和绿色食品生产，但枸杞生产的标准化水平不够高，管理不够规范，产品质量不稳定。

民盟宁夏区委会在提案中建议，要加大对有机枸杞研究投入，加强基础与应用技术研究。建立有机枸杞集中示范区，按照有机枸杞的基地所处地理位置和种植面积，对所有从事有机枸杞生产的企业基地进行登记注册，并普遍给予政策性补贴，促进有机枸杞产业全面发展。加强对有机枸杞生产过程的监管，打击不规范生产销售行为。加强生产管理培训，提高技术应用效果。此外，提案还建议要加强有机枸杞产业宣传力度，营造有机枸杞生产、销售和公众消费的良好氛围，提升宁夏枸杞质量安全的良好声誉。

◀在玺赞生态枸杞庄园有限公司，前来调研的政协委员们购买枸杞产品。

农工党宁夏区委会建议：

多措并举推进我区农膜回收利用工作

本报讯（记者 单 瑞）在自治区政协十一届四次会议上，农工党宁夏区委会提交了《关于推进农膜回收利用的提案》。提案指出，2019年我区项目县（区）覆膜总量为1.67万吨，实际回收农膜1.6万吨，农膜回收率为95.5%，全区农膜回收率达到84%。虽然农膜回收工作取得了一定成效，但仍存在一些亟待解决的问题。

“目前我区大部分农膜回收机具只能清理干净土壤浅层的废旧农膜，回收效率不高，机械捡拾推广难度较大。”农工党宁夏区委会相关负责人建议，应从提高捡拾效率入手，大力推广农膜捡拾机具，培育专

业化机械捡拾队伍，推广社会化专业服务。

“政府可对农机合作组织购置农膜回收机械给予一定补贴，对开展农膜机械化回收作业实施补贴，进一步提高农膜回收效率，降低回收成本。”该负责人说。

废旧农膜回收大多数为小微企业，所加工的产品主要以技术含量和附加值相对较低的黑地膜、滴灌带、塑料瓶等为主，废旧农膜加工企业的市场利润率不足2%，有的甚至加工越多亏损越大，严重影响了加工企业回收利用农膜的积极性。

针对这一问题，建议坚持“行政推动、企业带动、农户参与、市场运作”多方

协同运行模式，研究出台扶持政策，对农膜回收加工企业从土地、税收、设备和项目上给予财政资金支持，加大对规模化农膜加工企业引进新设备、新技术、新工艺、改造升级作业线给予资金扶持，提高产品附加值，延长产业链。针对农膜收购者制定考核细则，做到每个地块都有收购者引领，通过考核验收后给予财政补贴，对积极捡拾农膜和回收利用废旧地膜的种植大户、合作社、家庭农场及其他农业生产经营者给予地膜补贴或项目支持，让农民在清理农膜中得益，收购者在回收农膜中赚钱、加工企业在利用农膜中盈利，逐步

建立稳定、持续、可推广的回收体系。

“由于农膜回收收益低、宣传引导不全面、对生态环境保护认识不到位等因素，部分县区群众主动参与农膜回收的自觉性不高。”农工党宁夏区委会相关负责人表示，可利用农业科普讲座、新农民培训以及扶贫帮扶、“科技下乡”“政策下乡”等活动的开展，通过广播、电视、报刊、微信等多渠道增强农民对农膜回收的自觉性。各市、县（区）也可结合本地区实际，印制相关的宣传挂历、抽纸盒、围裙等实用物品，对长期保留起到持续宣传效果。