

# 总结好经验 探索新举措 推动新时代政协提案工作高质量发展

## ——全国地方政协提案工作经验交流座谈会交流发言摘编

### 狠抓提案质量源头 建立提案培育机制

云南省政协副主席 喻顶成



重点提案的再补助2万元。同时，加强提案培育工作的组织领导，明确培育工作在省政协主席会议领导下进行，由分管副主席抓落实，办公厅统筹协调，提案委员会组织实施。每年全会结束后，及时向省政协委员、各民主党派省委会、省工商联、省级有关人民团体、省政协各专门委员会和相关职能部门发函，并通过《云南政协报》和政协门户网站等向社会发出公告，广泛征集培育选题，每年约征集到200件，为精准遴选培育课题打好基础。

对征集到的培育选题，进行认真梳理，挑选出50件聚焦省委、省政府中心工作和民生关注的选题，向省委办公厅、省政府办公厅和相关单位书面征求意见。在广泛征求意见的基础上，召开提案培育座谈会，与政协各参加单位共同研究确定20个培育课题，报省政协主席会议审定。

近年来，云南省政协认真学习习近平总书记关于提案工作的重要指示精神，探索建立提案培育工作机制，狠抓提案质量这个源头，有力推动提案工作提质增效。我们认真研究制定《关于开展提案培育工作的意见》，以省政协文件印发执行，明确开展提案培育的意义、原则、程序及要求，每年安排经费100万元保障培育工作，对每个培育课题补助4万元，对被遴选为

课题申报，根据课题申报情况，提案委员会及时召开专题会议，协商确定提案培育承办单位。培育课题下达后，提案委员会领导分工负责，与培育单位共同制定培育方案，联合开展培育调研，形成调研报告。每年11月份，提案委组织召开提案培育评审会，邀请省委办公厅、省政府办公厅、省委政研室、省政府研究室和相关职能部门组成课题评审组，对20个培育课题逐一审查，提出修改意见。为保证培育质量，省政协还建立了激励机制，对年度培育提案被评为重点提案的，下年度优先安排承担培育任务，并作为年度好提案评选和届末优秀提案表彰的依据；对没有通过评审的，取消下年度培育资格等。

3年来，省政协培育的60件提案，有18件被确定为省政协重点提案，有28件被确定为重要提案，培育提案全部被评选为年度好提案。通过提案培育的示范带动作用，省政协委员和政协各参加单位的提案质量意识明显增强，提案质量逐年提高。

### 以数字化赋能创新提案质量评价工作

杭州市政协副主席 张仲灿



为贯彻全国政协对提案工作的新要求，杭州市政协以数字化评价为突破口，努力实现提案选题、调研、撰写、办理等全链条管理，更好推动新时代提案工作高质量发展。

质量评价是加强和改进提案工作的重要指引。为此，杭州市政协制定了《提案工作质量评价办法》，重点围绕提案调研撰写质量、协商办理质量两方面开展评价。质量评价由专家、政协工作人员、承办单位、政协委

员负责，其中专家定量打分，权重占70%；其他人员按优秀、良好、一般进行定性评价，权重占30%。同时，构建22项相互关联的指标体系，通过多维度评价，准确反映提案工作质量。明确提案质量评价优秀等次不超过总数的15%，良好等次不超过总数的20%。

按浙江省数字化改革要求，杭州市政协抓住机遇加快数字支撑步伐，打造了“数智政协”提案工作“驾驶舱”。通过网络对提案选题、调研、撰写、办理等进行质量评价。通过“一案一档”数字化评价，以雷达图、柱状图等形式，全图景展示提案整体质量。每件提案都标识办理责任人，加载签收、协商等功能。若超出期限，就亮起红灯。

去年9月市政协专门召开提高提案质量座谈会，对做好今年提案工作进行部署，要求各界别在全会召开前4个月，组织委员确定提案选题。明确调研为提案撰写必经程序，做到调研开路。要求各界别在全会前召开专题会，对照质量评价指标，对提案初稿进行集体研讨。

协商是提案办理的关键。市政协及时印发调研撰写评价优秀良好的171件提案目录，督促承办单位对照协商办理质量评价的12项指标，先行启动相应工作。在今年提案交办会上，市政协分管主席专门对协商办理质量评价工作进行了部署，明确提出对市领导领办督办的36件重点提案进行协商办理和质量评价。把提案办理监督列入民主监督组工作的框架内容，督促派驻单位加强协商。

只有真评真用，才能提高提案工作质量评价的公信力，更好调动委员、承办单位的积极性。市政协规定，凡列入年度重点提案的，须是调研撰写质量评价优秀的提案；年度优秀提案须是协商办理质量评价得分前50名的提案；年度提案承办先进单位评比，须把协商办理质量评价结果作为重要依据；把提案工作质量评价纳入年度优秀委员评选内容。

今年是实施提案工作质量评价的第一年。市政协要边实践边总结，探索实施质量评价靠后提案的劝退、协商办理质量评价靠后提案的二次办理的机制，推动提案工作高质量发展。

### 建立清单式提案工作机制 打造“深圳标准”

深圳市政协副主席 田夫



进步，但提、办双方仍不同程度地存在认识不到位、意见建议落实难、“认认真真走过场”等问题。通过开展提案工作“深调研”，我们发现，妨碍提案工作发展深层次原因，还是体制性问题使然，相对滞后的提案工作制度机制已不适应新形势新要求。我们以制度机制建设为突破口，针对提案工作的薄弱环节和关键节点，补短板强弱项，共制定和修订提案工作制度文件19份，涵盖了提案工作各个环节，形成了培育引导、协商审查、多层次督办、评价倒逼、服务保障五项工作机制。

“积跬步，至千里”，探索建立清单式提案工作机制。在制度机制建设过程中，市政协探索建立了清单式提案工作机制。这一机制的建立，是一个不断深化认识、稳步推进的过程。2017年，探索编制提案办理结果清单，将提案的意见建议与办理结果逐一对应，形成“对账单”，提案写得好不好，办得行不行，一目了然；2018年，创建“清单式提案工作法”，将清单理念贯穿提案工作全

流程，实现“一张清单做到底”；2019年，建立提案工作质量指标体系，实现对提案工作质量的清单式量化评价；2020年，制定《清单式提案工作标准》，以制度形式规范清单式提案工作；2021年，推

动《标准》在深圳市落地实施。“立规矩，成方圆”，着力打造提案工作“深圳标准”。为进一步巩固提升清单式提案工作机制探索成果，我们联合专业机构制定《清单式提案工作标准》，由标准主管部门发布实施。今年初，我们印发实施《标准》的通知，召开试点工作现场会。目前，《标准》已在全市及9个区落地实施。通过建立清单式提案工作机制，打造提案工作“深圳标准”，深圳市提案工作实现了6个转变：评价考核从“定性”向“定量”转变；提案办理从“虚功”向“务实”转变；提、办双方从“两张皮”向“一体发力”转变；提案文风从“长篇累牍”向“言简意赅”转变；提案工作从“相对封闭”向“更加开放”转变；提案委从“大包大揽”向“突出重点”转变。



近年来，吉林市政协创新提案办理机制和方式，探索新时代加强和改进提案办理工作的新路子，提高了提案办理质量和效果，推动和促进了吉林省振兴发展。

吉林市政协建立党委和政府领导领办、政协领导督办重点提案制度。每年筛选确定30件左右的重点提案，每位市级党政领导领办1件，每位市政协领导督办1件，有效带动了提案办理。2020年，市委书记贺志亮领办“关于加强温德河

上游水土保持的建议”提案，多次深入现场踏查，谋划安排重点项目，统筹推进温德河防洪工程及流域治理。市委和市政府其他领导分别领办重点提案，带领督促分管领域和部门办好提案。市政协主席、副主席牵头督办重点提案，督办结合、以督促办，有力推动了提案办理。市委和市政府还将政协提案办理情况，纳入市直部门年度绩效考评体系，赋予相应分值，发挥“指挥棒”作用，增强了部门办理提案的主动性和约束力。

创建“互联网+提案”办理模式，完善市政协门户网站“提案办理系统”，开通“江城政协”手机App，率先在全省实现网上、掌上提交和办理提案。去年上半年，市政协围绕打赢疫情防控阻击战，网上和掌上提交提案20余件。其中，《关于进一步做好防疫期间吉林省地产蔬菜市场供应的建议》，市场监管等部门从收到提案到落实仅用3个多小时，在农贸大市场专门开辟“地产蔬菜交易区”，郊区20多个村的菜农免费进场销售，既保障了城市蔬菜供应，又解决了本地蔬菜销售难题，在《人

民政部报》头版专题报道。探索提案办理由内部运转向公开办理转变，在市广播电视台创办了《吉事好商量·提案办理面对面》节目，提案承办部门“一把手”与提案人面对面协商交流，通过市民代表提问、特邀嘉宾点评、现场投票等环节，实现提案办理从“幕后”走向“台前”。首期节目聚焦百姓关注的“停车难”问题，将提案办理置于群众和媒体公开监督之下，引起社会各界强烈反响。

聚焦省市共同关注的重点问题，鼓励引导住吉林省省政协委员积极向省政协提交提案。近两年，围绕吉林省振兴发展，住吉林省省政协委员向省政协提交提案共60余件。市政协主席撰写提交的《关于加快推进“长吉一体化”协同发展的建议》提案，引起省发改委高度重视，认真采纳相关建议，省发改委副主任专门进行了面复，就推动“长吉一体化”专项规划编制、加快重大项目建设、交通体系互联互通等，出台了一系列务实举措，完成了长吉高速公路扩建、开通了长吉城际公交专线等，提高了长吉两市群众的获得感和幸福感。

### 以“五个转变”争创县级政协提案工作过硬品牌

江苏省昆山市政协主席 冯仁新



各个方面对城市管理开展监督评议，推动了一系列“微问题”的落实。

提案承办从“一次办理”转变为“持续办理”。为有效解决部分提案“答未完办”“年年提年年办”等问题，2017年，昆山市出台了《建议提案持续办理工作办法》。4年来，共有100多件提案被列为持续办理提案，与当年新立案的提案“同时交办、同样办理、同步办结”，列入市政协重点督办提案，并纳入当年度提案办理工作考核范围。经过4年的探索实践，提案持续办理的工作机制基本形成，从持续办理提案的选定、交办、承办、督办、评价，到最后的结案，都有了明确的流程和要求。

提案办理从“答复为先”转变为“落实为要”。紧紧抓住吸收转化和成果运用这个提案办理工作的关键，提案解决率逐年大幅提升。2018年，民革昆山市委提交《关于集聚昆曲优势打造“昆山百戏节”国际文化品牌的建议》，得到市委和市政府高度重视，有关部门积极办理落实，连续3年举办戏曲百戏（昆山）盛典，共有34个省（市、区）348个剧种408个剧目在昆山市

演出。

提案督办从“健全机制”转变为“强化实效”。不断探索创新提案督办形式，从提案委专项督查到主席会议听取通报，从专委会重点督办到政协领导领衔督办，从政府领导督办到市委和市政府主要领导牵头督办，逐步形成了党委、政府、政协共同督办的重点提案督办机制。同时，进一步健全协调高效的工作运行机制，将走访重点办理部门与提案督办相结合，持续开展一对一走访，对具体提案办理进行上门指导，协调解决办理中遇到的具体问题。

提案评价从“格次赋分”转变为“标准评分”。大力推进“智慧政协”建设，开发“掌上履职”App和小程序，将提案办理情况评价从网络评价提升到移动评价，为提案者充分表达自己的真实意愿提供了有效途径。同时，积极探索提案质量评价机制建设，从提案能否如实反映现实问题、能否提出具有科学性和可行性的建议、办理后是否切实取得落实成效等作为主要依据，进行分项细化、逐项评价，不断提升提案办理评价机制的科学化水平。



本届以来，自治区政协提案委员会坚持和加强党的领导，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会、功能型党支部组织生活会和党员委员联系党外委员制度（简称“两会一联系”），按照宁夏政协党组统一部署，努力把党建工作融入到提案工作的各个环节，着力提升提案工作效能。

自治区政协提案委员会分党组、功能型党支部把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和

习近平总书记系列重要讲话精神，学习贯彻中央和自治区党委重大决策部署，作为提案工作奠定思想基础、把牢正确方向、提好对策建议、推进办理协商的重要指引。每季度召开学习座谈会，在认真学习的基础上，结合发展实际，坚持问题导向，就提案选题方向、重点提案培育、切实改进落实等方面进行深入研讨。提案选题更加聚焦重大问题和民生关切，提案的提出更加注重调查研究，质量意识精品意识不断增强。

自治区政协提案委员会每年末召开组织生活会，每位党员委员结合提案审查、办理协商、督办调研、质量评议等履职活动进行述职，深入分析总结年度履责工作情况和主要问题，开展批评与自我批评，并结合参与提案各环节工作分析问题原因，明确努力方向。同时，政协党组成员对党员常委进行点评并书面评议，党支部书记对其他党员委员进行点评并书面评议，评议结果作为委员履职考评的主要依据。通过组织生活会，不断强化党员委员使命担当，对照检查发现问题和改进工作思路，就提案工作提

出跟踪督办、联合督办、专委会协同、集中协商、量化评议、第三方评价等许多对策，党员委员对共产党员是第一身份的意识、做好提案工作的使命意识、做好提案工作的职业意识更加突显，有效地带动了提案工作的整体提升。

为更好统一思想、凝聚共识，委员会党员委员与党外委员建立了相对固定的联系，经常性地开展谈心活动，不断增强了解、凝聚共识，并由此引领全体委员深入界别群众，宣传政策、解疑释惑、凝聚人心。这种由功能型党支部组织、党员委员联系引领党外委员、委员引导界别群众的工作链条，畅通了通过提案反映界别群众诉求的渠道。一批事关民生热点、难点、焦点的提案，很好地发挥了政协提案在协商办理中化解矛盾、凝聚思想共识的作用。围绕扶贫类、医疗类、教育类、养老类等提案，开展了6次集中办理协商，广大委员和各界人士充分协商讨论，提出对策建议。解决学前教育和职业教育存在问题，推进宁夏建设普惠性幼儿园、畅通技能型人才成长通道等一批提案建议得到落实。

（文字整理 罗鸣 图片拍摄 蔚津 陈治学）