全国政协委员、民盟宁夏区委会主委冀永强建议：

# 加快升级改造ETC通行系统

我国从20世纪90年代引入ETC技术，目前，除西藏和海南外，全国高速公路都实现了ETC联网运营，为提高通行效率发挥了重要作用。但从运行情况看，也存在不少突出问题，比如，货车、出租车普遍没有安装ETC，客车安装比例也仅有30%左右，ETC车道普遍限速20公里等。同时，ETC办理耗时多、较繁琐，影响车主安装积极性。建议加快升级改造ETC通行系统，进一步提高高速公路通行效率。

## 优化提升ETC通行速度

目前，客车在通过ETC收费口时限速20公里/小时，有些地方还加装了减速隔离带，车辆通过速度更低，通行效率大打折扣。近年来ETC技术逐步成熟，以更高速度通过收费口是完全可行的。应兼顾安全因素和效率因素，将收费站ETC通过速度提高至40公里/小时至60公里/小时。

## 推动汽车前置安装ETC

应制定强制性标准，在汽车生产环节前置安装ETC。这样做的好处很多：其一质量有保障。ETC装置由汽车生产厂商按汽车行业标准配置，既能保证设备质量，又能解决ETC装置“供电”问题。其二使用更方便。目前ETC维修站点很少，如成为汽车标配，由4S店承担ETC的激活、维修、更换等，可以极大便利车主。其三管控更有效。可以实现对货车、特种车辆、特殊车辆的实时在线监测。交通运输部门、工业和信息化部门、公安部门紧密配合，推动国内生产、销售的汽车实现ETC前置安装，做到增量全覆盖。

## 加快推进货车ETC

货车通行效率低下是造成收费站拥堵的重要因素。货车由于采用计重收费，过收费站时必须停车称重。故从驶入车道到完成收费、驶离车道共需耗时2分钟左右。如遇到司机对计重结果有争议，需要复秤等情况，通过时间还会进一步延长。缓解收费站拥堵，当务之急是加大货车ETC推广应用力度。应抓紧研究制定全国统一的货车ETC相关技术标准，推广应用动态称重技术，对安装ETC的货车给予一定通行费减免优惠，吸引车主办理使用ETC，实现货车计重不停车通行。

## 拓展互联网支付应用

近年来，互联网支付在高速公路收费环节加速发展。十几个省份试点开通了微信、支付宝等手机移动支付和银联云闪付服务。一些省份在个别收费站开展了基于车牌图像识别技术的不停车手机移动支付试点。从实施情况看，两种支付方式都取得缩短通过收费站时间，适应年轻群体支付习惯等积极效果，但仍然只是在人工收费车道使用，还没有真正融入现有ETC系统中。应加快推动微信、支付宝等移动支付手段与ETC互联互通，更好适应互联网时代消费和支出习惯，加快提升ETC使用的便利度。

## 加快推进出租车ETC

目前全国范围内出租车使用ETC几乎是空白。以北京为例，出租车均未安装ETC设备，通过首都机场高速公路收费站时只能走人工收费通道，加剧了拥堵，降低了效率。究其原因，一方面是技术问题，ETC车载设备与出租车计价器之间不能互通，高速公路通行费无法与出租车费合并开票；另一方面是利益问题，出租车公司和司机不愿承担安装ETC成本。应完善接口标准，加快实现ETC设备与出租车计价器之间的关联，实现过桥过路费与出租车费“一张票”。研究成本共担机制，推行出租车ETC强制性安装，加快实现出租车ETC全覆盖。

民革宁夏区委会建议：

# 健全我区教育评价体系

教育评价是依据一定的教育目标和评价标准，对于教育领域中各种相关的人、事、物、制度、观念等教育价值的评判，也是对教育活动满足社会和个体需要的程度作出的系统分析和价值判断。教育评价不仅影响着公共教育资源的配置，影响着学校的办学行为、教师的教学行为和学生的学习行为等，还影响着全社会的教育观念，甚至影响着一个时代的整体教育生态的塑造。

2020年6月30日，中共中央审议通过了《深化新时代教育评价改革总体方案》（以下简称《总体方案》），指明了新时代教育评价改革的基本路向。根据《总体方案》要求，我区制定了《宁夏回族自治区深化新时代教育评价改革工作任务清单》等文件。然而，但从执行情况来看仍面临着较大挑战和困难。

一是外部评价主体缺位，社会各方面共同参与教育评价的机制尚未形成。目前，家长、社会、企业、行业参与教育质量评价的积极性仍没有充分调动，业内同行评价、第三方评价发展不充分，部分地区第三方教育评价几乎一片空白，尚未有效形成由学校、行业、企业和社会机构等社会各方面共同参与的教育质量评价机制。

二是教育评价方式单一，不能适应教育评价要求。现行教育评价方式仍以传统评价方式为主，评价工具相对滞后，过多倚重量化结果，体现新评价思想的现代化评价手段和方法不足。近年来，随着信息技术的发展，一些新的技术手段也运用到教育评价中，如搭建数据采集平台、问卷调查平台、专家评分平台等，这些平台对于提高评价效率发挥了重要的作用，但仍没有突破“传统”的实质。

三是缺乏刚性要求，实操中难以全面落实政策要求。教育评价相关政策中，一些“硬要求”在具体操作中成为“软约束”，政策推进难。例如，学校对综合素质评价具体方法不明确，在具体操作层面缺乏刚性要求，让学校在教育评价工作中落实破除“唯分数”“唯升学率”等政策要求难以落实。

四是实质性评价不足，教育评价结果认同度低。《总体方案》发布后，我区部分学校结合自身特色，探索改革学生、老师、学校等评价方式，依靠“互联网+教育”等信息化手段，从学生成长和发展角度对学生进行评价。但大多实效性、操作区不强，难逃形式化评价的质疑，虽然学校对于教育评价做了较多有益尝试，但迫于中、高考的压力，评价结果未能与考试有效衔接，因此也很难得到家长乃至社会认同。

为此，民革宁夏区委会建议：结合我区实际，在实践中不断完善教育评价体系，深入推进教育评价改革，进一步加强保障机制建设，让行业协会、专业学会、专业机构和社会组织等有效参与教育评价，解决好学校内外部评价“缺位”问题。借助大数据、互联网及人工智能等新技术，采用创新化、多元化教育评价方式，突破传统教育评价。制定可对标的评价体系，增强对教育评价改革关键环节的“硬约束”，建立评价结果反馈机制，强化评价结果的使用。

民建宁夏区委会建议：

# 拓宽职工医保个人账户资金使用范围

为了科学合理使用医保卡上的钱，唤醒沉睡的医保个人账户资金，国内很多地方都在积极探索。如上海允许职工医保个人账户结余较多的参保人用个人账户资金购买商业补充医保；浙江允许将个人账户历年结余资金用于支付家庭成员城乡居民医保个人缴费部分，也可支付自己及家庭成员使用除国家扩大免疫规划以外的预防性免疫疫苗费用；江苏允许个人账户历年结余资金4000元以上部分用于个人或其参加本统筹区内基本医疗保险的配偶、父母、子女购买商业补充医保。

各地的探索激活了医保个人账户资金，但由于目前国家尚未出台统一的政策措施，各地的规定也是五花八门。对此国家医保局明确表示，按照《社会保险法》和基本医保有关规定，作为医保基金的一部分，个人账户只能用于支付在定点医疗机构或定点零售药店发生的，符合基本医疗保险药品目录、诊疗项目范围、医疗服务设施标准所规定项目范围内的医药费用，不能用于医疗保障以外的其他消费支出，特别是与疾病治疗无直接关系的体育健身或养生保健消费等，各地探索不能突破基金使用红线。

2021年4月7日国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，确定建立健全职工基本医保门诊共济保障机制的措施，拓宽个人账户资金使用范围，减轻群众医疗负担。探索个人账户用于家属参加城乡居民基本医保等个人缴费。

## 建 议

国家层面加快将“拓宽职工医保个人账户资金使用范围”的改革要求落实到位，出台医保个人账户使用实施细则或使用目录清单，以规范目前各地政策不一的现状，在鼓励各地用活用好个人账户资金的同时确保医保基金的安全。

自治区政协民族和宗教委员会及自治区政协委员建议：

# 建立自治区民族团结进步研究中心

近年来，自治区党委和政府大力发展民族团结进步事业，全区呈现出民族团结进步、社会和谐稳定的良好局面，创造了令人瞩目的“宁夏经验”，民族团结、宗教和顺成为我区最大的政治优势。我区在民族团结进步工作研究方面具有得天独厚的优势和义不容辞的责任。

为进一步适应民族工作系统性、整体性、协同性要求，推动民族理论、民族政策与地区发展有效衔接，自治区政协民族和宗教委员会及自治区政协委员罗万里、张锐、马凯建议，依托我区高校和科研院所，建立自治区民族团结进步研究中心，加大民族理论、民族政策、民族经济、民族文化和民族团结进步教育等研究工作，为全面深入持久推进我区民族团结进步创建工作提供准确、全面、系统的智力支撑。

自治区政协港澳台侨和外事委员会建议：

# 让博物馆成为青少年第二课堂

文物是民族文化的物质载体，博物馆蕴藏着民族文化基因，是教育的特殊资源和重要阵地。我区各类博物馆具有丰富的历史文化资源，应充分加以利用。

## 建 议

建立中小学定期参观博物馆机制。每学年至少组织学生参观1座博物馆。利用博物馆资源让教科书里的文章“活起来”，将课本里的历史故事和人物传记从讲台上搬到博物馆里。学校针对博物馆参观开展专门知识教育培训，根据不同年级学生的学业内容，对每次参观博物馆前、中、后各个阶段进行专门辅导，教育引导孩子们通过自主学习的方式了解文物背后的历史文化，把对中华文化的传承真正融入参观学习过程的第二课堂。

开展博物馆进课堂活动。推动博物馆“牵手”青少年教育，加强文博、教育主管部门的联动，建立馆校合作长效机制。结合博物馆的实际情况，增设符合青少年年龄特点的项目，如体验类或者实践类展区，培养学生动手能力和参与热情。博物馆利用自身优势，研发适合青少年特点的“数字博物馆”项目，如视频短片、互动设计、博物馆网站青少年版、App等。

开展中小学生参加博物馆志愿者活动。鼓励青少年参与博物馆事业建设，在有条件的学校给予学生利用寒暑假时间做博物馆志愿者的机会，不仅可以促进青少年对中国文化的深入理解，而且还可以通过义务讲解的方式将中华传统文化正能量传递给更多的观众。

自治区政协常委汪敬反映：

# 银川市污水处理欠费问题值得重视

银川市现有建成使用的污水处理厂8座，由5家污水处理企业（公司）负责运营，日处理污水65万立方米。2011年起，银川市逐步对各污水处理厂进行了TOT、BOT模式的市场化经营权转让的改革，企业出资购买经营权，负责对污水处理厂的运营维护、升级改造、出水达标排放等，政府以购买服务的方式，按月支付给企业污水处理费用。

按照自治区和银川市政府的要求，污水处理企业进行升级改造，强化运营管理，2018年6月全部达到了国家城镇污水处理一级A排放标准，为改善银川生态环境起到了积极作用。在污水处理方面银川市连续两年排名全国前列。

随着银川经济社会快速发展，污水排放大幅增加。但自2019年下半年以来，污水处理服务费拖欠严重，截至2020年底，共拖欠污水处理企业4.4亿元。

目前这些污水处理企业仍在克服困难、艰难运营，但已到难以为继的地步。建议银川市有关部门引起重视，积极采取措施予以解决。

（本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供）

（紧接01版）矛盾的重要载体。针对部分社区无物业服务、基础设施老化、社区环境差等问题，青铜峡市在13个规模较大的小区成立了业委会，并创新成立“红色业委会”，着力解决居民反映较多的痛点、难点、重点问题。其中，裕民街道办北苑社区为辖区老旧小区积极探索物业管理新模式，建立在社区党委领导下，网格党支部、业主委员会、物业公司“三位一体”工作新模式。

裕民街道北苑社区党委副书记刘艳华介绍，北苑社区细化社区网格治理单元，社区党委下设4个网格党支部、党小组9个、专职网格员18名，市上下派干部5名，全部下沉到各网格党支部内，为居民群众提供各类服务，织密基层治理体系。小事不出网格，大事不出社区，只要是涉及群众利益的事，不分大小，网格员第一时间进行处理。6个居民小区物业实行合同式管理，每月对各小区物业服务进行一次考核考评，不断提升物业服务水平。

### 推进治理融合 破解城市基层“服务真空之难”

破解物业管理难，关键是有符合基层实际的体制机制，把更多工作力量倾斜基层、权责对等下沉基层、资金资源投放基层，着力解决“看得见的管不了，管得了的看不见”的问题。为此，青铜峡市坚持建好平台、延伸服务，建成36个“便民服务驿站”，推动网格党支部与物业服务企业融合运行、联动服务，把便民服务送到群众家门口，形成“15分钟便民服务圈”。其中，裕民街道唐源社区华福盛世小区党支部与盛世安康物业公司党支部联合打造“红色物业服务站”，设置红管家服务区、志愿服务驿站、工具角等服务功能区，让群众一站式办结公共服务、审批代办、物业缴费等事项，得到小区居民一致好评。

唐源社区成立于2015年8月，现有居民8570户21828人。该社区党总支大力推行区域组织联建、网格支部联片、社区治安联防、扶贫济困联帮、疫情“联控”的红色物业共建模式，将小区精细化治理落到每一户，推动各方力量全投入，需求全收集，问题全解决。今年，该社区取消了1家服务质量不高的物业企业服务资格，引入市场竞争机制，公开选聘群众口碑好，服务质量优的物业公司进驻华福盛世小区，破解了过去长期横亘在业主和物业公司之间的服务扯皮难题，让业主享受到优质物业服务，畅通了物业服务机制。

在“红色物业”的实践探索中，把社区党组织建设成为坚强领导核心，不仅是保持“红色物业”之“红”的关键前提，更是“红色物业”取得实效的根本保证。为充分发挥社区党组织在居民与物业公司中的“桥梁”作用，青铜峡8个城市社区成立联合党委时，注重吸纳物业公司、业委会党员负责人担任委员，社区党组织通过听取业委会意见、发放民情连心卡、召开“民情建言会”等方式广泛征求群众意见，反馈给物业公司负责人督促办理，并将办结情况上报街道党工委。联合党委运行时，为杜绝个别物业公司解决问题不积极、配合工作不到位的问题，青铜峡市又成立了街道“联合工委”，由街道党工委书记担任“联合工委”书记，吸纳青铜峡市住建局局长担任委员，联合工委定期召开会议通报物业公司事项办理情况，要求住建局发挥主管部门作用，将配合街道社区党组织工作情况纳入物业公司考核、监督全过程，有效破解社区党组织“小马拉大车”的问题。

如今，各社区的“红色议事厅”工作效果立竿见影。社区党组织每季度组织召开社区、物业、居民代表、有关单位“四方会议”协调解决居民诉求，居民群众满意度大幅提升，物业缴费率逐年上涨，各方找到了“共同利益”，形成了同频共振、同向而行的工作格局。今后，青铜峡红色物业将继续紧紧围绕党建主轴心，以创建文明城市为契机，以解决小区物业管理突出问题为抓手，以提升群众居住满意度为目标，努力推动物业服务的全覆盖，实现小区物业服务水平整体提高。