

# 部门联动强力清理 持续发力全面整治

## ——自治区政协委员就如何整治我区“散乱污”企业支招

本报记者 单瑞

“散乱污”企业是指不符合产业政策、产业布局规划,存在安全、消防隐患,污染物排放不达标以及工商、环保、土地、规划、消防、电力等手续不全的企业。这些企业由于布局没有统一规划,排出的废弃物严重影响了周边群众的身体健康和日常生活。自治区政协十一届四次会议上,自治区政协委员张杰、马国庆分别提交提案就如何整治我区经开区(工业园区)及印刷行业“散乱污”企业建言献策。

### 部门联动 强力清理

近年来,全区各经济开发区(工业园区)积极招商引资,一些新引进的企业技术设备先进,符合园区产业政策,为促进我区工业经济发展起到了重要作用。但同时,各地园区内也存在部分污染企业,这些企业多通过转租园区停产、破产企业厂房而进入园区,其技术落后,手续不全,与经开区(工业园区)产业定位不符,阻碍着园区高质量发展。

“在调研中我了解到,银川市经济技术开发区的厂房内存在诸多环评手续、不符合国家产业政策、不符合园区产业定位、污染物直排的违法违规企业,行业类型涉及小型机械加工、废品加工等。”自治区政协委员、银川市生态环境局局长张杰说。

张杰建议由自治区牵头,指导各地经开区(工业园区)管委会依法履行属地责任和行业监管责任,对园区停产、破产企业厂房进行全面排查。排查范围可结合第二次全国污染源普查、企业用地建设调查等相关基础资料,重点排查近年来陆续停产关闭的企业、长期闲置厂房、

长期闲置的车间等。重点排查行业可涉及喷涂、废品收购站,废塑料加工作坊以及群众反复投诉、污染严重的各类小型加工企业、小作坊、小网店等。在经过相关资料收集、查阅、筛选,现场排查后形成“散乱污”企业动态清单。

“对清单内‘散乱污’企业可按照整改提升和关停取缔两种措施进行分类整治。符合产业政策和园区布局规划,存在安全隐患、污染物不能稳定达标排放,但经过整改可实现消除安全隐患,污染物稳定达标的,在完成整改经过相关部门联合验收后可重新投入运行。针对不符合园区产业规划、违法建设、违法用地、存在安全隐患、违法排污等各类小型加工企业、小作坊,可按照属地原则,由园区管委会牵头组织生态环境、综合执法、自然资源等相关职能部门依据各自职责联合查处取缔。”张杰说。

各市园区管委会作为清理整顿的主体,建立动态长效监管机制,将排查清理整治工作常态化,压实各部门监管责任,坚持源头防控,加强过程严管,形成排查、清理、整治、巩固的闭环管理。

### 持续发力 全面整治

据统计,目前我区注册的出版物印刷企业、包装装潢印刷企业及其他印刷品印刷企业450家左右,其中有出版物印刷经营许可的100家左右,其余为包装装潢和其他印刷品印刷企业。

“印刷产业其实早就被列入我国国民经济支柱产业,但我区印刷产业因为规模小、转型升级慢、监督管理缺失等原因,在宁夏国民经济发展中并没有发挥出应有的作用。”自治区政协委员、自治区市场监督管理厅知识产权运用促进处处长马国庆进一步谈到,我区印刷行业小污散乱企业居多,这些企业大部分散落在各县市区居民区周边,由于监督管理缺失,导致突出问题较多。

“污水直排多,环境危害大,尤其是制版环节废显影液中含有大量硝酸及苯、卤化银、无水亚硫酸钠、对苯二酚、硼砂等有害物质,直排到地下管网中,严重污染地下水资源。与此同时,大部分小污散乱企业以租用居民区周边的营业性场所为主进行生产经营,

少部分进驻周边各市区工业园区,但其共性是消防设施不符合要求或者只注重生产不注重安全生产管理,存在安全隐患。”马国庆建议,我区环保部门要指导该行业按照“源头削减、过程控制、末端治理”原则进行专项整治,对不符合环保要求的依法依规予以查封取缔。应急消防部门要加大对该行业小污散乱企业的检查监督力度,对不符合消防安全要求的,加大处罚力度,拒不整改或者整改不到位的,应依法予以关停。政府相关部门也要听取行业协会的意见建议,进行分类指导,做到有的放矢,既治理到位又不挫伤该行业管理规范、照章纳税企业的积极性。

马国庆还建议,相关部门对办理印刷经营许可的企业要依据《印刷业经营者资格条件暂行规定》严格审查,不符合规定的,应严格不予办理;对于变卖设备已退出市场的,也要严格按照该暂行规定,每年年审时,到申报企业实地查看,对不符合许可规定的进行淘汰。

## 自治区政协农业和农村委员会建议: 建立健全村集体经营性资产监管机制

本报讯(记者 单瑞)“近年来,通过财政扶持发展起来的村集体经济,尤其是经营性村集体经济,起步晚、管理弱,亟需建立健全监管机制,保证其保值增值、健康可持续发展。”今年,自治区政协农业和农村委员会提交了相关提案,建议建立健全村集体经营性资产监管机制。

提案指出,2018年中央组织部、财政部、农业农村部决定,在已进行两年试点的基础上,中央财政资金计划用5年时间在范围内扶持10万个左右行政村发展壮大集体经济,重点是贫困地区特别是深度贫困地区,旨在基本消除集体经济空壳村、薄弱村,逐步实现村村都有稳定的集体经济收入。

从我区来看,2016年以来,中央和地方财政已投入扶持资金13.76亿元,2020年底全区村集体经济资产达134亿元,其中经营性资产达61亿元。这些通过扶持发展起来的村集体经济,主要运行方式以财政扶持资金作为本金,通过各种方式与民营企业、个人合作经营,多数没有建立现代经营管理制度,存在产权不够清晰、经营管理比较粗放等问题。特别是财务管理不够规范,大多是村会计代理,缺乏有效监督。如不及早予以规范,极易造成村集体经营性资产流失,难以健康可持续发展。

为此建议,在修订完善农村集体经济组织财务会计制度的基础上,以县(市、区)或乡(镇、街道)为单位,根据需要培养、聘用一批专职财会人员,一人负责若干个村集体经济财会工作,对村集体负责,工资从村集体经济分红中支付,5年左右交流任职,以准确掌握村集体经济实际资产和经营状况,为村集体和乡(镇、街道)、县(市、区)相关方面加强管理监督奠定基础。

## 自治区政协委员联名建议: 增加我区高考志愿填报中高校数目

本报讯(记者 单瑞)“宁夏2009年在全国率先实行高考平行志愿投档,10多年过去了,我们应该与时俱进,适时做出顺应形势的新举措。”近日,自治区政协委员晋晓勇告诉记者,他和政协委员何晓丽今年提交了一份《关于建议增加高考志愿填报中高校数目的提案》。

“经调研了解,京津冀、山东、陕西、福建、甘肃等省区目前已经在高考志愿填报时可选择10个左右甚至更多个备选高校。浙江、山东两地高考志愿填报备选高校最多数目分别为80个和96个。”晋晓勇表示,外省区高考填报志愿的改变,给广大考生提供了更多的选择机会,建议对我区高考志愿填报录取工作进行改革,增加高考志愿填报表中备选高校数目,更好地服务宁夏考生。

提案指出,目前,我区高考志愿第一批是4个平行志愿,第二批是8个。建议将第一批增加到8个,同时,在公布各批次投档信息中,公布已投档考生最低分数的基础上,公布已投档考生最低排位,以便于考生参考并合理填报志愿。

## 自治区政协委员杨常新建议: 吴忠市苦水河流域建设国家级奶牛养殖现代化示范区



本报讯(记者 单瑞)苦水河是黄河宁夏段的一级支流。10多年来,吴忠市按照“牛羊上山”的规模化养殖建设与发展思路,全力加快以孙家滩(苦水河西侧)、五里坡(苦水河东)为主的利通区苦水河上段30公里流域畜牧业发展。通过10多年的发展,利通区苦水河上段30公里流域即孙家滩、五里坡,已建成奶牛规模养殖场77家、奶牛存栏16.9万头,分别占全区的26.4%、29.5%,日产鲜奶2100多吨,年鲜奶总产量达70余万吨,产值23.7亿元。

“根据产业发展规划,到2025年利通区苦水河上段30公里流域即孙家滩、五里坡奶牛养殖量将达到40万头、年产鲜奶达到200万吨,占全区奶牛养殖量、奶产量的40%左右。”自治区政协委员杨常新说,在经过相关调研后,今年他提交了《关于支持在吴忠市苦水河流域建设国家级奶牛养殖现代化示范区的提案》。

提案建议,自治区在产业发展、基础设施建设、科技支撑等方面集中整合资源给予更大支持,力促吴忠市利通区苦水河流域建成国家级奶牛养殖示范区,并争取国家层面支持。同时,根据苦水河流域的养殖现状及发展趋势,适度增加奶牛养殖用水指标,以满足该区域奶产业发展需要,将苦水河流域即孙家滩、五里坡等地,适于发展奶牛养殖的土地通过调整规划等方式列为养殖业用地,为产业发展提供土地保障。

### 图说履职



在银川第三污水处理厂,工作人员进行水质例行检查。



在银川黄河大桥,水质监测人员取黄河水进行监测。

## 以水定生态 以保护定发展

本报记者 蔺津文/图



在兵沟黄河大桥,工作人员对水样进行现场数据分析。

近年来,在我区各级各部门共同努力下,我区黄河水环境治理取得了一定实效,水环境质量进一步得到改善,但仍存在着宁夏水资源天然禀赋差,对黄河水的依赖性强;水利基础设施薄弱;水资源利用率需提高;生态保护修复任务艰巨等突出问题。

自治区政协委员蔺津文通过调研后,在自治区政协十一届四次会议上提出了《关于进一步加强黄河水环境治理的提案》。她建议,加快生态系统工程建设,实施河湖沟水资源联合调控及水污染防治综合治理。在宁夏引黄灌区,实施典农河、沙湖、星海湖等河湖水体综合治理和联合调控,推进引黄水、山洪水、地下水、农田退水、中水“五水联动”,以湖库为“调节器”,有序推进渠-湖-库-沟连通,构建地表与地下水联调的立体水网,实现景观水、灌溉水、工业水一体化的综合利用,循环利用盐碱地改良排水、工业排水。

加大项目谋划及资金投入,加快基础设施建设。充分利用建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重大政策机遇,加快谋划储备一批水生态治理、水资源节约利用、防洪减灾体系建设、水土保持治理、河湖综合治理等项目,积极争取更多项目列入国家规划纲要。

加强源头治理,提高水资源利用率。严格落实“以水定生态”空间规划,科学布局生产、生活、生态空间,优化配置各种补给水源,实现多水联动的补水模式以保障湖泊湿地的生态需水量。

## 自治区政协委员联名建议: 将律师纳入自治区高层次人才分类认定目录

本报讯(记者 单瑞)“截至2020年12月,我区律师从业人数已达3689人,这支队伍中有众多高学历、高素质的专业人士,他们不但承担着各种纷繁复杂的业务活动,也分担着大量社会责任。由于律师行业从业机构多为合伙制律师事务所,导致律师及行业人才一直被边缘化,无法享受一些相应的待遇。”自治区政协委员闫海滨说,今年他和祖贵洲、雷挺、邹俭伟等7名委员联名提交了一份“关于将律师纳入《宁夏回族自治区高层次人才分类认定目录》的提案”。

下发一系列文件推动人才强区工程的深入实施,为我区引进服务高层次人才奠定了基础。《宁夏回族自治区高层次人才优待实施办法》及《宁夏回族自治区高层次人才认定办法(试行)》规定,本办法所称高层次人才,是指我区企事业单位、社会组织等用人单位中,取得重大成就、作出突出贡献,或急需紧缺、具有一定创新创业潜质的人才,包括从区外全职引进的相应层次人才和我区自主培养达到相应水平的人才。根据《宁夏回族自治区高层次人才认定办法(试行)》编制的《宁夏回族自治区高层次人才分类认定目录》明

确了高层次人才认定的类型和条件,依据政治素质、学术水平、业绩贡献、行业和社会认可,将高层次人才划分为A、B、C、D、E五个层次,但令人遗憾的是,该办法并未将律师纳入该认定目录中。

提案建议,根据《宁夏回族自治区高层次人才优待实施办法》及《宁夏回族自治区高层次人才认定办法(试行)》规定,按照相近原则,将律师明确纳入人才分类认定目录中,具体调整为第四类(D类),主要包括:省(部)级重点实验室、工程研究中心、临床医学研究中心等平台主任(首席科学家);全国技术能手;国家级

技能大师工作室领衔人;省(部)级科技进步二等奖、社会科学优秀成果一等奖获得者;享受国务院和省级政府特殊津贴专家;省(部)级教学名师、名医师、名律师、文化名家、农业名家、技能大师等入选;其他经认定达到D类标准的人才。第五类(E类),主要包括:全日制博士(包括海外留学归来博士);其他经认定达到E类标准的人才。在工程、经济、金融、教育、卫生、农业、规划、设计、文学、艺术、体育、新闻、理论、出版、律师等领域获得国家表彰奖励或荣誉称号的高层次人才,经认定后纳入相应层次。