

民建宁夏区委会建议：

全面贯彻落实《教师法》 维护教师合法权益

中国青少年犯罪研究会的统计资料令人震惊：近年来，青少年犯罪总数已经占到了全国刑事犯罪总数的70%以上，其中15至16岁的少年犯罪又占青少年犯罪的70%以上。青少年犯罪率急剧上升，已成为严重的社会问题，特别是纵容学生举报教师、恶意投诉、诋毁诬陷、甚至于弑师的不良现象时有发生。一些不负责任的媒体为增加曝光率获得巨大流量，大肆宣扬教育的阴暗面，助推群众不理性的情绪，加大教师和家长间的误会和嫌隙，社会对中小学教师认知偏见的不良风气进一步蔓延。

《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国教师法》明确规定，不得对未成年人实施体罚、变相体罚或者其他侮辱人格尊严的行为。对于体罚学生的教师，由所

在学校或者教育主管部门给予行政处分或者解聘，情节严重构成犯罪的，还要依法追究刑事责任。

2019年6月23日，中共中央、国务院印发《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》。其中第14条规定：制定实施细则，明确教师教育惩戒权。依法依规妥善处理涉及学校和教师的矛盾纠纷，坚决维护教师合法权益。为推动教育惩戒权回归校园，将教育惩戒纳入法治轨道，教育部新颁布的《中小学教师实施教育惩戒规则》于2021年3月正式实施。《规则》规定教育惩戒是指学校、教师基于教育目的，对违规违纪学生进行管理、训导或者以规定方式予以矫正，促使学生引以为戒、认识和改正错误的教育行为。《规则》还指出，在确有必要情况下，学校、教师可以在学生存在不

服从、扰乱秩序、行为失范、具有危险性、侵犯权益等情形时实施教育惩戒。

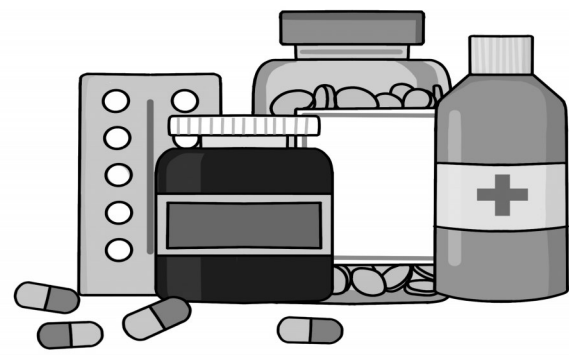
《规则》一出就引来了教育从业者的广泛关注，许多学校管理人员大都争相转发，但一线教师却对此不置一词。此《规则》只是给了教师们一个号令，尴尬的是几乎没有教师敢执行。做一个不打、不骂、不罚的“三不”教师，正在成为大部分教师的教育理念。没有管教权的教师收起了责任心，成为“佛系教师”。好的教育，必然是宽严并济、奖惩分明的；好的教师，必然是管教同步、严慈同体的。教育从来不是放纵，适度惩罚才会让教育真正变得有力量，才会让孩子变得有规矩。

民建宁夏区委会建议，全面贯彻落实《教师法》，维护教师合法

权益。《教师法》的基本精神就是用法律来维护教师的合法权益，保障教师待遇和社会地位的不断提高。《教师法》提出的全社会都应当尊重教师的规定，属于原则性规范。教育部门应制定尊重教师的具体细则，不仅在经济收入、职称评定方面加强支持，还要在教师人身权益的保护、社会地位的提高上制定切实可行的社会规范，重振师道尊严。

加强社会舆论对教师工作负面新闻的宣传报道。对教师教育行为的恶意投诉、诋毁诬陷行为加大力度打击，严惩毁师行为。

规范中小学校的学校管理，维护校园安全，维护正常的教学秩序。制定“中小学校安全秩序管理规定”，在中小学校普遍设立警务室，维护校园安全秩序。



民进宁夏区委会建议：

完善药品集中带量采购使用机制 确保患者用上质优价廉药品

实施药品集中带量采购以来，我区医院药品价格降下来了，可检查费用仍然较高；医院用药调配机制不完善，有药品断供现象，需要跨地区到其他医疗机构开药；医药卫生市场，特别是

是药店药品价格仍然存在虚高，并且同一种药品，不同药店价格相差较大，对未纳入医保的慢病药品，患者追求质优价廉药品，涌向医疗机构，这也是看病难的一个潜在因素。

建议

将医院检验检测、仪器检查耗材纳入集中带量采购，降低检查费用，减轻患者负担。

鼓励民营药店加入集中带量采购行列，其中医保定点药店全部纳入带量采购，降低药店药品零售价格，特别是慢病药品价格，让患者能在家门口买到质优价廉药，避

免到医院扎堆开药，缓解看病难现象。通过探索药店加入集中带量采购，稳定医药市场秩序。

完善医疗保障部门和医疗机构沟通协商机制，确保基础性疾病药品进入集中带量采购。建立药品调配机制，防止医院药品出现断供现象，给患者带来不便。

农工党宁夏区委会建议：

便捷开具 增值税专用发票



国税地税部门合并后，开增值税发票仍沿用过去必须两地上税的做法，即企业注册所在地和项目所在地两地上税。这让企业每开一张增值税专用发票，就要奔赴项目所在地专门上一次地。企业的项目，全国各地都有，而发票的“完整性”要求之一，要在项目所在地交地。为交地，奔波千里是常事，既耗时间，又耗精力，还耗钱财。

建议：

优化跨区域经营活动税收管理，开通异地税务机关代收代扣专项通道，打通税务部门内部的税款流转通道，与项目地开票缴税的单位签署“机构所在地税务机关、项目经营地税务机关、纳税人、银行”的四方协议，纳税人在机构所在地按照经营所在地的规定税率等申报缴纳税款后由系统按比例分配结转至项目经营地，既能落实现行财政分配体制，维持税收属地入库原则，也能方便纳税人异地办税。让数据多走路，让纳税人少跑腿，对确实需要提供的资料可在异地协作平台向机构所在地税务机关发函代为查验。

自治区政协委员许兴、庞俊迁、张艳、李锋建议：

加大微生物产业发展 提升我区耕地质量

长期以来，为了追求农作物产量，化肥越用越多，土地越垦越瘦。由此造成的土壤酸化板结、次生盐渍化、有机质含量下降、微生物菌群多样性及功能减弱，以及严重的农业面源污染等问题，导致土壤结构破坏，耕地质量恶化，肥力下降，土壤退化。2020年5月，农业农村部发布的《2019年全国耕地质量等级情况公报》，将全国耕地质量等级由高到底依次

划分为1等至10等。宁夏中北部耕地质量平均等级5.02，中南部耕地质量平均等级6.47，宁夏平原引黄灌区下游地区，耕地质量评价为7等至10等。要真正实现“藏粮于地”，建设好宁夏绿色先行区，必须有高质量的耕地。因此，土壤修复的改良迫在眉睫。微生物对土壤结构优化、土壤酸碱平衡、有机质分解、物质循环、能量转化和植物营养具有重要作用，

被认为是土壤修复与改良中生态安全、持续有效的技术途径。近年来，我国微生物肥料产业取得了快速稳定的发展，在南方和东北广泛用于治理土壤酸化和耕地退化，并取得稳产高产的效果。但由于微生物肉眼看不到、微生物肥料效果显现慢、经济使用价值高、农民群众认识不到位、政府部门重视不够等原因，我区在发展微生物产业方面还没有形成一定的气候。

建议

扩大盐碱化耕地改良试点范围。目前，我区只有部分微生物肥料企业在个别县区开展小范围的盐碱化耕地改良项目，虽然改良成效明显，但没有形成带动效应。应在盐碱地较为集中的石嘴山市建立盐碱化耕地改良项目示范点，采用微生物技术持续开展土壤改良与修复。

举办“宁夏农业生物博览会”，积极宣传微生物在农业生态保护

与高质量发展中的驱动作用，形成政府部门与企业各方协同加快宁夏生物农业发展的积极效应。

完善政策引导，推行奖惩措施，逐步推广实施生物肥料补贴项目，对微生物肥料等技术的使用提高补贴标准，提升农户主动使用生物有机肥的积极性，控制化肥使用。对露天焚烧秸秆或违规使用不合格肥料、禁限用投入品的农

户，可按照其严重程度和减补贴面积或降低补贴标准。

积极争取政府专项资金扶持，推动资本聚焦农业微生物产业，支持鼓励科研院所开展农业微生物应用研究，进一步提高应用的针对性和时效性，通过产学研结合的项目支持和技术示范的引领带动，推动微生物技术及微生物产品在农业生产中持续发挥作用。



自治区政协港澳台侨和外事委员会及自治区政协委员道月泓、雷军建议：

治理“拉链马路”应多管齐下

随着我区城市化进程的不断推进，各地基础设施、市容市貌发生了很大变化。然而，伴随着城市建设与改造工程的增多，“拉链马

路”此起彼伏，道路挖了填、填了挖的现象司空见惯，在影响城市面貌和市民生活的同时，也造成了资源的巨大浪费。

建议

(一)加强城市地下管网建设规划统筹。增强我区城市规划的前瞻性，根据城市地下管网现状及城市发展需求，将地下建设与地上建设放在同等的重要位置，将其纳入城市总体规划中，科学编制城市地下管网建设专项规划。

(二)建立和完善城市地下管网建设与管理机制。明确各相关单位、部门的权责，形成一个主管部门为核心，各职能部门相互配合、各司其职的统一管理机制，利用环评制约、管理部门协调等手段，加强现有管线和附属设施的普查管理和改造优化、管网新建等，解决管网权属单位“各自为政”的问题。严格规划许可和掘路审批，对马路开挖进行统一管理，杜绝计划外的道路和管线随意施工。对不符合城市地下管网整体布局和

地下设施不符合国家标准要求的一律不予审批。出台相关措施，规定新建、改建、扩建后交付使用未满五年或大修后未满三年的城市道路不得挖掘。

(三)推动建立城市地下管网智慧化管理平台。充分运用信息化监测、普查等手段，建立城市地下管网综合管理信息系统。明确由主管部门负责统一建设所有地下管线信息数据库，各专业管线管理单位向数据库提供、报送信息，实现信息的即时交换、共建共享、动态更新，建立信息共享机制，及时发现和解决问题。

(四)推进城市地下管网建设与管理法治化。加强立法调研，进一步完善立法保护措施，明确权责，规范管理，保障城市地下管网有序建设、管理和安全运行。

自治区政协文化文史和学习委员会建议：

提高送戏下乡演出经费补贴



2011年国企改革以来，我区送戏下乡每场演出政府补贴1.5万元，已延续了10年时间，标准未变。除了演员的演出补助外，交通运输、食宿成本、服装、道具、灯光、音响、化妆等损耗成本不断提

高，剧团面临的经费压力陡增，经常出现演员兼顾勤杂工搬卸演出物品，食宿条件及安全得不到充分保障的处境。

据了解，我区周边地区陕西省

建议：

自治区相关部门及时了解实情，聚焦文化、文艺等方面建设，加大支持力度，提高惠民演出补助费用。

送戏下乡演出，精品本戏一场补贴6万元，普通剧目一场补贴3万元；甘肃省精品本戏一场补贴3万元，普通剧目一场补贴2万元；内蒙古自治区一场补贴3万元。

(本版稿件由自治区政协办公厅研究室提供)

中共中央办公厅印发《通知》

在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育

(紧接01版) 马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好等基本道理，加深对党的历史的理解和把握，加深对党的理论的理解和认识。

《通知》指出，要组织好各项宣传教育活动。一是开展读书学史活动。开展“书映百年伟业”好书荐读活动，举办“红色经典·献礼百年”阅读活动，组织“强素质·作表率”读书活动，开展党建文献专题阅读学习活动。二是组织基层宣讲活动。广泛开展百姓宣讲，深入基层开展巡回宣讲，用小故事讲述大道理。举办形势报告会、“四史”专题宣讲等，邀请领导干部带头作报告。三是开展学习体验活动。深入挖掘红色文化内涵，精心设计推出一批精品展览、红色旅游精品线路、

学习体验线路。组织有庄重感和教育意义的仪式活动，开展文化科技卫生“三下乡”等社会实践活动。四是开展致敬革命先烈活动。结合烈士纪念日等重要纪念日及其他传统节日，组织开展祭扫烈士墓、敬献花篮、宣读祭文、瞻仰遗物等活动。开展“为烈士寻亲”专项行动，组织“心中的旗帜”等红色讲解员大赛，弘扬英雄精神。五是开展学习先进典型活动。集中宣传发布“3个100杰出人物”，开展党和国家功勋荣誉获得者、时代楷模等先进典型学习宣传活动。深入走访慰问老战士、老同志、老支前模范、烈士遗属等，帮助解决实际困难。六是开展红色家风传承活动。发挥文明家庭、五好家庭、最美家庭的示范带动作用，通过巡讲、主题展、快闪、家庭故事

汇等方式讲述感人家风故事。七是开展全民国防教育活动。组织开展“迈向强国新征程·军民共筑强军梦”巡讲，组织军营开放活动，抓好高校和高中学生军训，依托国防教育基地进行红色研学，强化全民国防观念。八是组织群众性文化活动。组织美术展、优秀影视剧展播、优秀网络文艺作品展示等活动，开展知识竞赛、演讲比赛等活动。创新实施文化惠民工程，开展“唱支山歌给党听”群众歌咏、广场舞展演、“村晚”等活动。

《通知》强调，各地区各部门要始终把握正确导向，树立正确历史观，准确把握党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的主题主线、主流本质，旗帜鲜明反对历史虚无主义。要突出青少年群体，把握

青少年群体的特点和习惯，组织好青少年学习教育，厚植爱党爱国爱社会主义的情感，让红色基因、革命薪火代代传承。要丰富活动载体，发挥爱国主义教育基地作用，着力打造精品陈列，精心设计活动内容和载体，增强教育感染力。要用好网络平台，发挥融媒体优势，制作播出一批接地气、易传播、群众爱听爱看的网络文化产品和文艺作品。要加强统筹协调，把“四史”宣传教育同党史学习教育、“永远跟党走”群众性主题宣传教育活动有机结合起来，相互促进、相得益彰。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决克服形式主义、官僚主义。加强安全管理，做好新冠肺炎疫情防控工作，确保宣传教育各项工作安全有序。

突出发挥界别协商作用 扎实谋划“我为群众办实事”实践活动

(紧接01版) 进课堂、进家庭，重点抓好相关法律法规的宣传教育，不断增强青少年法律意识，培育青少年法

治精神。积极组织开展适合未成年人身心特点、未成年人喜闻乐见的教育实践活动，进一步增强未成年人的

法治意识、生命意识和安全意识。要创新思路举措，发挥资源优势，勇于探索实践，注重学习借鉴区外的好经

验、好做法，各相关部门联合发力，丰富载体，拓展路径，促进未成年人健康成长。