

九三学社宁夏区委会建议： 从法律上完善重大突发传染病防控措施

习近平总书记强调，“要有针对性地推进传染病防治法、突发公共卫生事件应对法等法律修改和制定工作，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制，进一步从法律上完善重大新发突发传染病防控措施，明确中央和地方、政府和部门、行政机关和专业机构的职责”。

我国现行将传染病分为甲、乙、丙三类，共 39 种疾病，甲类为鼠疫和霍乱两种，甲类传染病可采取强制隔离治疗、交通卫生检疫、尸体就近火化等措施。而针对 39 种传染病以外的、突发原因不明的传染性疾病，确需纳入传染病管理的，根据《传染病防治法》第 3 条、第 4 条规定，如果增列乙、丙类传染病，由国务院卫生行政部门决定；如果纳入甲类传染病，只能由国务院决定。若要对该突发原因不明的传染性疾病采取甲类传染病的预防和控制措施，需由国务院卫生行政部门及时报国务院批准后予以公布、实施。

此次新冠肺炎疫情和 2003 年非典都属于新发未知传染性疾病，流行前期无法归入任何一个级别

的法定传染病，而《传染病防治法》第四章中针对疫情防控的各种措施均都是已明确的传染病，不包括未知的新发传染性疾病。尽管原卫生部 2007 年印发了《群体性不明原因疾病应急处置方案（试行）》，但该规范性文件不仅法律位阶低，直至今天仍然为试行版，且与现行法律、规范性文件还存在明显差异。如该方案确立了群体性不明原因疾病事件特别重大、重大、较大三级分级标准，与《中华人民共和国突发事件应对法》《国家突发公共卫生事件应急预案》中规定的突发事件四级分级标准存在差异，且该方案未能明确群体性不明原因疾病，分级标准模糊，不能明确地找到法律依据应对新发未知传染性疾病，影响了各级政府和相关

的工作部门应对措施。

传染病的确认直接影响到政府是否启动应急响应程序及采取何种防控措施，而疫情防控的科学性、及时性与响应程度和措施均环环相扣。

九三学社宁夏区委会建议，对未知传染病予以法律上的量化。可将《突发公共卫生事件应急条例》第 30 条进一步细化，通过规定不明疾病的暴发时间、蔓延范围、发病人数、流行病学特征等数据指标，以此量化群体性不明原因疾病的危害程度、流行强度，并按照不同级别予以明确划分，以作为传染病的早期识别和防控。

对《传染病防治法》第 4 条、《突发公共卫生事件应急条例》第 30 条中，国务院、国务院卫生行政部门将

群体性不明原因疾病认定为法定传染病的时限予以具体明确，用成文规则的形式固定下来，以提高防控决策效率。

赋予地方政府对新发突发重大传染病的紧急行政权。新发传染病的传染性和危害后果具有不确定性的特点，立法上应具有预见性和包容性，在法律上明确发病人数、波及范围、暴发事件和危害程度达到法定标准后，当地政府可先行采取一定的法定传染病防控措施，然后层报国务院或者国家卫生健康委确认传染病种类和等级，最终确认为何种传染病后，再调整防控措施。厘清《群体性不明原因疾病应急处置方案》与现行其他法或者条例之间的规范冲突，并将其上升为行政法规。



（图片来源于网络）

新能源汽车因节能环保，得到国家大力支持，新能源汽车尤其是纯电动汽车的产销量在全国的销售量保持高速增长。但在我区由

于与之配套的充电桩等基础设施行业发展滞后，影响了新能源汽车的销售普及和群众的日常使用，加快充电桩建设迫在眉睫。

建 议

科学合理规划建设布局充电桩。按照国家发改委印发的《电动汽车充电基础设施发展指南（2015—2020）》提出的城市充电基础设施建设合理水平。在我区各停车场、重点街区、重点居民小区等合理规划，科学布局充电桩，将充电桩布局建设作为新建小区验收的必验项目，无充电桩布局新小区不予合格验收。

创新充电桩运营模式。运用

“互联网+”思维，创新运营模式，运用手机 APP、大数据和人工智能技术，将用户的车辆信息和城市的充电桩网络相匹配，预测用户的充电需求，及时提醒用户在合理的时间和地点进行充电，大大减少等待时间，提高充电效率。降低运营成本，开发新的商业模式，引入社会资本与风险投资，充分带动电动汽车的销售、维修、保养、保险、物流等关联行业的发展。

自治区政协农业和农村委员会及自治区政协委员建议：

多措并举确保今年粮食生产安全

自治区政协农业和农村委员会及自治区政协委员李锋、康萍芝反映，今春以来，受气候变化的不稳定性、不确定性因素影响，土壤旱情持续，农田灌溉压力增大。春节前立春，从春节到清明的间隔期短。农事集中，任务加重，农时紧迫性增强，在不同程度上影响着农业生产。

他们建议，加强田间管理。组织协调有关部门和技术人员指导农民进行科学的田间管理，抓好落实田间各项技术措施。

加强各种病虫害监测与防治。及早做好各项应急准备，及时组织开展统防统治和应急防治，努力把病虫害损失控制到最低限度。

全力防范灾害。密切关注天气变化，加强动态监测，及时发布灾情信息，提早制定完善应急预案，指导落实好关键有效的技术措施。

着力加强抗旱和农田水利检修。强化统一管理和科学调度，努力增加抗旱水源，统筹各方用水。

民进宁夏区委会建议： 完善预付消费管理 守好百姓“钱袋子”



预付式消费因顾客使用便利，避免了每次交费的麻烦，且消费价格也低于正常的消费，颇受广大消费者青睐。市面上包括以磁条卡、芯片卡、纸券等为载体的实体凭证和以密码、串码、图形、生物特征信息等为载体的虚拟凭证式预付卡在零售、教育、餐饮、娱乐、游泳、健身等多个领域普遍存在。

一般而言，商家收到消费者预付款后会扩大生产经营、追加投资等，但由于商家与消费者之间信息不对称，商家一旦经营不善、投资失败或者抽逃预付款，消费者对商家的权利只能作为一般债权寻求事后

救济，很难得到赔偿，消费者承担了商家的经营风险和道德风险。2020 年底，银川市宁夏山水源农业科技公司发售的“鸡蛋年卡”因无法兑付，造成 8000 多人受骗。石嘴山市金仕堡游泳健身、吴忠市英豪教育等相继“圈钱跑路”，导致众多消费者求告无门。

据银川、石嘴山、吴忠、中卫、固原五市市场监督管理部门公布的 2020 年度投诉举报受理处置情况分析报告，预付式消费投诉已成为宁夏服务类投诉热点，占比高达 19.1%。

出现这样的问题，主要是法律

法规缺失导致经营无序、监管真空；信用机制不健全导致失信行为失去约束；契约漏洞导致消费者维权举证艰难；监管部门推诿扯皮导致预付式消费领域乱象丛生。

为解决预付式消费领域存在的问题，上海市出台了《上海市单用途预付消费卡管理规定》和《上海市单用途预付消费卡管理实施办法》。江苏省出台了《江苏省预付卡管理办法》。北京市成立市场消费环境建设联席会议办公室，组织市场监管、商务、教育、体育、交通、文化和旅游部门共同起草 7 份“管理意见”。

民进宁夏区委会建议，加强顶层设计，完善法律法规。积极出台“宁夏预付卡管理规定”“宁夏预付卡管理实施办法”，从依法行政的角度主动担起监管责任，切实解决监管真空问题；明确监管职责，建立长效机制。成立宁夏市场消费环境建设联席会议办公室，明确牵头部门和行业主管部门职责，定期召开会议，通报监管情况，做好本行业领域预付式消费管理工作，切实维护消费者合法权益；发挥平台作业，强化协同监管。通过数字政府建设，打造“宁夏预付卡管理服务平台”，并与一体化在线政务服务平台、公共信用信息系统等平台连接，加强经营者与管理者的信息对接，建立预付式消费领域风险警示制度和失信联合惩戒制度，切实加强政府部门监管能力。

银川市政协建议： 加强我区民营企业知识产权保护

近年来我区知识产权发展水平逐步提高，企业知识产权保护工作取得长足进步，为民营企业创新发展营造了良好环境。但也

存在行政管理体制不完善、缺乏灵活多样的知识产权纠纷解决机制、企业自我保护意识不强能力不足等问题。

建 议

建立专利、商标、版权“三合一”集中统一的知识产权行政管理体制，从根本上改变知识产权领域存在的职能分散、多头管理、权责交叉的现状，形成职能集中、权责明确的知识产权行政管理体制。

完善知识产权保护体系。整合行政机关力量，以知识产权管理部门为依托，加强与法院、检察院、公安等机关协作联动，完善知识产权保护统筹协调机制，加大行政执法力度，形成知识产权保护的合力。建立专业化知识产权办案团队，引进专业人才，建立专家咨询委员会。成立专门的、相对独立的知识产权法庭，培养专业的法官队伍，提高知识产权案件的审理水平。

制定出台对企业特别是中小民营企业的鼓励措施，进一步增强中

小民营企业的知识产权保护意识。对企业知识产权管理人员开展系统培训，提高其业务素质，通过考试、考核授予其相应资格，促进企业知识产权管理队伍人才梯队建设。

加强对知识产权中介机构的监管，设定进入门槛，开展资质评级，督促中介机构提高服务水平和职业道德水平、加强行业自律、规范收费标准。

在“我的宁夏”APP 里添加“知识产权信息共享服务平台和交易平台”模块，有效整合现有政策资源、创新资源、项目资源、人才资源、金融资源，探索并打通知识产权交易运营的有效路径，为高校、科研院所、企业以及各类创新创业的主体提供全方位的知识产权运营服务，让技术、人才、资本实现高效对接。

石嘴山市政协反映： 促进农业水费征收制度化建设

农业用水是农业生产重要的组成部分，农业水费是水利工程管理单位的经营性收费，对于保证灌区水利的正常、安全运行及水资源的合理配置与利用起到至关重要的作用。目前，我区农业水费的征收主要以“按亩计量、货币征收”方式进行，目前由于农户分散，水费收集又缺乏线上统一支付的渠道，现在主要以水利协会或渠道承包人代收水费的方式收缴，从而产生了诸多问题。

对征收对象的政策宣传不到位。农业水价综合改革推行以来，水管单位并未主动、明确地向农户出具相关收费标准，导致农户对缴纳水费的明细不了解，尤其是在土地确权后，分水方案并未随农户土地数量改变，导致农户认为水费增收，对缴纳水费金额存在较大疑虑。同时由于农民对政策性文件了解不及时、不到位，又缺乏了解农业水费相关政策、标准的主动

性，无疑加剧了农户对所收取农业水费的疑惑，易造成对水管部门的误解。

征收方式不合理。农业水费的计收采取“委托代收为主、部门自收为辅”的收费模式，通过渠道承包或在自治区水利协会入会后就开始代收，在代收过程中也产生了一定的附加成本，如多环节征收所用人工费用等，甚至存在着“搭车收费”现象，且动辄以停水相要挟，无疑加重了农户的负担和用水矛盾，加之收费不公开、不透明，侵害了农户的合法权益。

水费征收管理混乱，监督机制不健全。水管部门与水费征收主体严重脱节，存在“收费的不管水，管水的不费钱”现象，导致水利部门对水费的征收和正确使用缺乏有效监督。此外，征收以现金为主，易造成资金借用等情况发生。

建 议

进一步规范我区农业水费征收工作，明确水费代收主体资格，规范水费收缴使用流程，创建线上

水费缴费平台，建立水费收支公示制度，强化水费征收监督，促进农业水费征收制度化建设。

（本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供）

（上接 01 版）

乡村谋振兴：从“扶着走”到“带着飞”

“以前我几乎天天泡在政务服务中心，为行政审批打印的材料有时重达两吨。”宁夏首创海绵城市建设发展有限公司技术总监刘祺超说，自从固原市“163”政务服务模式落地后，九成以上的工作通过线上直接完成。

2019 年，固原市审批服务管理局组织审批服务人员分批到漳州、厦门体验学习，之后推出的“163”政务服务模式，撬动固原市政务服务和营商环境提升。

据介绍，福建先后选派援宁干部 11 批 183 名、专业人才 2000 多人次到宁夏传导理念、传播技术、传授方法，把“马上就办”的作风，“效能建设”的理念，“网格化、精细化”的社会管理模式，以及“生态意识”“市场意识”等“福建基因”广泛注入宁夏。

暮春时节，六盘山间的梯田上果树花开。红梅杏、矮砧苹果、大果榛子等经济林装扮着西海固大地，也撑起了西海固人的腰包。

2017 年，固原市依托数十年生态建设成果，提出将生态红利转化为增收红利的“山绿民富”发展战略。作为全国森林覆盖率与生态文明建设水平位居全国前列的省份，福建无私地分享践行“两山理论”的经验和智慧。

2018 年开始，福建农林大学校长兰思仁平均每两个月就要飞一次西海固，为当地“种出风景，种出产业”出谋划策。在数十位福建专家的轮番“带飞”下，固原林草示范工程已经筛选出 40 多种生态与经济效益双赢的品种进行推广种植。

“20 多年前第一批福建援宁干部来到宁夏时，打井打窖，修建梯田，援建学校是当务之急。而到了我们第十一批，发展理念、发展模式的传经送宝成为重点。西海固已经脱贫，我们要为当地乡村振兴留下一些管长远的东西。”第十一批福建援宁工作队领队黄水木说。

协作“低落差”：从单向度到全方位

宁南山区彭阳县农产品展销对接中心里，红梅杏脯、亚麻籽油、生态鸡等农特产琳琅满目，二楼 8 个直播间里不同企业的主播正热火朝天“线上带货”。

这座崭新的农产品展销对接中心，是去年 6 月彭阳县赴福建龙岩市武平县调研学习农村电商发展经验后建成的，全县所有农产品生产加工企业、合作社在此入驻。

2019 年，彭阳县在福建厦门市思明区的对口帮扶下脱贫摘帽。为了帮助彭阳在乡村振兴中实现高质量发展，思明区将眼光放在了省内同年脱贫的帮扶对象武平县身上，创新开启了“一区带两县”的“1+1+1”新模式。

从“先发帮后发”到“后发互相学”，“1+1+1”进一步完善了东西部结对帮扶关系。“武平和彭阳有相似的农业基础、产业结构，一些产业数字化的升级经验先‘取道’武平，再‘转输’彭阳，最大程度避免了‘帮扶鸿沟’效应。”思明区委书记廖华生说。

过去，闽宁协作的定位一直是“福建所能、宁夏所需”。而闽宁协作的当下，双方共同的课题是携手融入新发展格局，实现优势互补。