

校外托管 不能“脱管”

自治区政协委员聚焦加强小学生校外托管机构管理

本报记者 单瑞

校外托管机构填补了学校教育和家庭教育的空缺,一定程度上,为学生、家长和老师带来了便利。但与此同时,它存在的问题也日益凸显。自治区政协十一届四次会议上,自治区政协委员师淑莲和陈莉萍联名提交提案,为加强小学生校外托管机构管理建言。

校外托管 到底谁来管

“今年,我们在收集提案时看到了有委员提交关于加强校外托管机构监管的提案。”自治区政协委员、民盟固原市委主委师淑莲告诉记者,其实她一直关注着校外机构监管问题。

“我们有很多盟员都在乡镇单位上班,不能按时接孩子放学,只能长期放在校外托管班,大家普遍反映,托管班虽然客观上解决了一些家长因工作繁忙无暇顾及孩子等实际困难,满足了社会的部分需求。但很多托管机构都是民办或家庭作坊式,存在场地狭小、管理水平低等问题,这些托管班既未取得教育部门开办许可,也未进行工商执业登记,长期处于监管真空状态。”师淑莲谈到,我国现有的政策法规,政府有关部门对托管机构没有明确的审批权限,存在着许多监管漏洞。

“怎样才能为孩子们选一家合法合规的托管机构,成了众多家长头疼的问

题。”师淑莲说,今年,自治区政协十一届四次会议上,她和自治区政协委员陈莉萍为此提交联名提案建议,由属地政府制定标准的托管机构协议书供托管机构、当事人双方鉴定协议使用。受托管学生均为未成年人,属于没有独立民事行为能力的特殊群体,托管双方应签订学生托管期间人身安全、食宿健康的相关协议,明确法律责任,从而有效解决事故发生后家长与托管机构产生矛盾,促进托管行业健康发展。

规范校外托管 盼社会多方参与

“托管机构多为租用住宅或民宅开办,桌椅配套不够,摆放密度较大,狭小的房间内放置着十几张课(餐)桌,几十个不等学生挤在一起吃饭、学习、活动,采光、照明均达不到规定要求,存在很多隐患。”师淑莲告诉记者,她家一楼就有一家校外托管机构,通过了解发现,这家托管班为迎合学生口味,多以油炸、咸、甜为主,长期下去对孩子们生

发育不利。

师淑莲呼吁,鼓励社会力量参与到校外托管服务中来。针对学生托管机构需求较大的学校,寻求有资质的法人实体与学校合作开办校外托管服务机构,对学生在托管期间的登记、管理、接送、安全、保卫、收费等制定操作性强的实施细则;依靠有资质的教育培训辅导机构,按照管理办法的相关要求,开办小学生托管机构;依托社区办托管机构,充分发挥社区、街道与学校、家长间互通信息、互相联系的桥梁作用,由社区、街道统一规划,合理设点,纳入社区服务范畴予以管理。建议通过政府财政、购买服务、减免税费等措施,激励公立学校、社区等多元主体为学生提供课后活动场地,或在学校附近建立公立的“儿童和青少年课后活动中心”,为有需要的家庭提供学生课后托管服务。

提高突发事件应对能力 保障学生安全

校外托管机构住宿设施较为简陋,

通风不畅,基本没有消防设施,且没有对房间内的用电进行安全改造,一旦发生火灾、地震等险情,人员无法疏散,易发生踩踏,存在很大安全隐患。

“托管机构应配备基本灭火、疏散设施(器材),如灭火器、应急照明灯、疏散指示标识等,设置独立的安全出口,不与住宅及其他部分共用安全出口,严禁在门、窗、疏散通道处设置铁栅栏、广告牌等遮挡物和障碍物,以便火灾时孩子们顺利、安全、有效的疏散逃生。”师淑莲谈到,“附属在大型建筑中的托管机构还应遵守大型建筑的整体要求设置消防设施,无论室内消火栓系统、火灾自动报警系统,还是自动喷淋灭火系统、自动排烟设施等都应备齐。”建议孩子们平时多做“疏散逃生游戏”,掌握基本疏散逃生常识,用“以玩代训”的方式提高火场逃生能力。托管机构的管理人员也应掌握排查火灾隐患、扑救初期火灾、组织疏散逃生、开展宣传教育的“消防四个能力”。

自治区政协委员李林建议： 加快经济鉴证类 社会中介机构发展

本报讯(记者 单瑞)经济鉴证类社会中介机构,如会计事务所,资产评估机构及房地产、土地评估机构等是根据相关规定设置并经营执业的专业机构。随着经济社会发展需要的变化,社会对此类机构的业务要求也更加专业、综合,经济鉴证机构在蓬勃发展的同时也面临一些问题。

今年,自治区政协委员李林提交相关提案指出,该行业存在严重的多头管理问题,如现今存在的除资产评估师外,还有房产、土地部门等多种评估资格,属地管理政出多头,各自进行行业管理,有重复且增加机构负担,反而外地机构不在管理范围内。

“建议进一步明晰相关业务管理部门及其指导监督责任,打破政出多头,各自管理现状,促进行业高质量发展。”李林说。

“政府统一采购与招标模式建立推行的形势下,传统的合伙制经济鉴证类社会中介机构已经不能很好地适应,亟需向高效、规范的现代型企业管理模式发展,同时,随着社会经济生活的不断发展、社会分工的不断细化,传统业务模式从单一的会计、资产评估等业务向综合咨询、评价类等项目发展,综合人材,新技能以及承担风险的能力提升都是企业面临的问题。”李林认为,应尽快建立高效、规范的现代型企业管理模式发展,鼓励经济鉴证类机构规范企业化管理,探索先进管理模式,自主创新,形成本土的行业最佳模式。

自治区政协委员储建平建议： 建立园林植物废弃物处理 及综合利用补偿机制

本报讯(记者 单瑞)近年来,随着城市园林绿化的面积不断增加,由此产生的园林绿化废弃物,如树木修剪物、草坪修剪物、枯枝落叶等也越来越多。

“绿化废弃物含有大量有机质和营养元素,既可以经过加工腐熟作有机肥,还可覆盖在裸露地面上,减少扬尘和水分蒸发。”自治区政协委员储建平告诉记者,目前,我区园林绿化及废弃物管理部门有林业、住建、土地、城管、环卫、环保和城市规划等。由于涉及部门众多,权责不明,导致绿化废弃物收集处理难度增大,成为“出路不明”的垃圾,且由于垃圾分类尚未分到绿化垃圾,大部分绿化废弃物被当做普通垃圾进行填埋或焚烧,既破坏了城市的生态环境,又造成资源浪费。

“北京市已出台《北京市园林绿化废弃物资源化发展规划》,规定对园林废弃物消纳企业进行资金补助。上海市也大力推广绿化植物废弃物的循环利用,并制定了相应地方标准。”今年,储建平提交提案建议,尽快制定相关政策和地方标准,按照“谁产生、谁处理,谁管理、谁负责”的原则,坚持政府主导、属地主责,把园林绿化废弃物处置与精细化养护管理、土壤改良相结合,建立分类收集、运输、处置的处理体系,实现园林绿化废弃物处置减量化、无害化、资源化。建立园林植物废弃物生产和综合利用补偿机制,对园林植物废弃物消纳企业和相关产品生产进行资金补助,减轻企业压力,促进园林绿化废弃物资源化利用产业化发展。建议政府部门优先采购再利用产品,以政府采购行为推动对园林绿化废弃物再利用技术支持。

自治区政协委员联名建议： 加强我区基层国有粮库体系建设



本报讯(记者 单瑞)近年来,我区先后实施“粮安工程”“危仓老库”等改造项目,对4个基层国有粮库进行了维修改造,但从整体情况来看,各地市基层国有粮库仍然存在着仓储设施老化、信贷政策虚化、人员队伍弱化等突出问题,严重影响粮食存储安全。自治区政协十一届四次会议上,自治区政协委员文军、袁芳、胡文生联名提交提案建议加强基层国有粮库体系建设。

“石嘴山市是全区粮食主产区之一,平罗县是全国‘产粮大县’,全市粮食流通量达55万吨,对粮食仓储设施的需求量很大。”文军告诉记者,他通过调研了解到,该市共有基层国有粮库12个,职工39人,占地面积155154.9平方米,仓房84个,仓容量7.18万吨,待报废仓容量0.7万吨,占比为9.7%;需大修仓容量4.505万吨,占比为62.7%。面临着仓储设施老化和职工队伍数量少的突出问题,建议进一步加大资金投入,将基层国有粮库仓储设施改造列入财政预算,逐步新建改建仓储设施,配齐配全基础设施,全面提升基层国有粮库仓储保管能力和安全储粮水平。在性质不变、用途不变、资产保值的前提下探索混合所有制经营模式,在国有粮库经营管理中引入社会资本,转变经营方式,激发基层国有粮库经营发展新活力。

发展特色产业 助推乡村振兴

本报记者 简津文/图



在银川市兴庆区月牙湖乡,农户们在温棚里种植果蔬。

近年来,全区各级党委和政府紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略总要求,以特色产业建设为抓手,不断完善工作机制,创新工作方法,扎实推进乡村振兴战略的实施,为推动我区经济社会持续健康发展发挥了重要作用。

自治区政协委员李焯民通过长期调研发现,在全区特色产业发展过程中,仍有一些问题与乡村振兴战略部署和要求存在一定差距。“建设规划仍需完善、农业产业特色不够鲜明、项目统筹协调力度不够、项目后续管理不到位等问题都亟待解决。”李焯民说。

在自治区政协十一届四次会议上,他提出了《关于大力发展特色产业,助推乡村振兴的提案》,建议要坚持新发展理念,突出特色产业项目建设。特别是要强化特色村镇融合建设,融入新思路新模式,加快推进全区经济特色发展、错位发展、个性发展,着力打造一批现代农业、“全域旅游+”和健康养老产业等“三位一体”、生产生活生态同步改善、一二三产业深度融合的特色经济主导产业。创新发展方式,推进特色产业提质增效。统筹优化农业特色结构调整。打造规模化农业、示范节水农业和设施农业景观等特色农业,逐步实现农业、农村、农民的可持续发展。紧扣城乡一体化,加快特色产业建设步伐。以“十四五”规划实施和乡村振兴战略为契机,进一步解决好特色产业建设过程中存在的问题和短板,主动优化产业内部结构和资源配置,整合各方面的项目和资金,持续推进特色产业建设的措施落实,推进乡村振兴各类项目深化落实。



在石嘴山市大武口区龙泉村,农户查看大棚草莓长势。



在固原市隆德县扶贫车间,工人们将对刚采摘的蔬菜进行包装。

银川市政协委员曹彦龙建议： 加快推进农业现代化 打好种业翻身仗

本报记者 简津

2021年,中共中央、国务院印发了《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》,自治区对2021年和“十四五”时期全区“三农”工作进行了周密安排部署。今年,银川市政协委员曹彦龙提交了两件提案,分别为《关于加大支持力度打好种业翻身仗的提案》《以更有力的举措推动全市农村人居环境水平再提升的提案》,他在提案中强调“农业现代化,种子是基础。”通过长期调研,他发现,目前,银川市种业主要存在商业化育种水平低,品种创新能力有限;农作物良种统供率偏低,良种提纯复壮工作薄弱;种子基地建设层次低,供种保障能力不足;育种专业人才匮乏,经费保障投入不足等问题。

曹彦龙建议,加强体制机制创新,提

高商业化育种能力。鼓励种子企业与科研院所攀亲结缘、合作研发,与龙头企业建立利益联合体,资源共享抱团发展,共同开展种子研发和推广,推动种子企业向科研、生产、销售一体化方向发展,深化科技成果使用权、处置权和收益权改革,推动科研单位的优势科技资源直接支持种子企业创新发展,实现“出成果”和“用成果”有机统一,激励科研院所科技人员到企业从事商业化育种工作。

加大支持力度,扶持种子企业做大做强。设立农作物育种专项资金,支持种子企业在种质资源库建设、科研育种基地建设、基础设施建设等方面给予以奖代补、贴息贷款支持,推动农作物育种工作可持续发展。协调相关部门,优化服务,为种子企

业、科研机构在土地流转、基地建设、区域试验等方面提供支持,并落实相关扶持政策,做好小麦、水稻等常规种和先进适用制种机械的推广使用,增强种子生产能力。

完善供种体系,加大良种推广力度。借助财政补贴疏通供种渠道,建立完善的供种体系,做好小麦、水稻等常规种供种工作,并把良种补贴与种子统供工作有机结合起来,加大良种补贴力度。同时,做好本地农作物良种的保护开发工作,不断提高地方优良品种的提纯复壮、品种研发和经营推广水平,形成具有宁夏特色的农作物良种品牌。

加大育种人才引进,为农作物育种工程提供人才支撑。鼓励扶持种子企业建

立育种技术人才创新团队,引导科企合作,实现联合育种模式,通过加强东西部科技合作,促进技术、人才、资金等创新要素向种业企业集聚,实现产学研融合,提升企业的育种研发能力,培育一批创新强、潜力大的育繁推一体化企业,使之尽快成为种业创新战略力量。

加强原始创新和源头创新能力,提高市场竞争力。种子行政管理部门引导企业在产品结构、生产技术方式上转型升级,压减同质化现象突出的常规种子繁育,扩大技术含量高、种子产品附加值高的种子。通过标准化生产、加工引领,推进种子流通体系建设,促进制种工艺流程升级、产品升级、功能升级,打造优质种子产品及品牌,实现制种产业高质量发展。