



■编者按：

为贯彻落实习近平法治思想,推进法治宁夏建设,自治区政协将“推进全面依法治国”列为2021年协商计划,并召开专题议政性常委会议,为推进全面依法治国建言献策。

3月9日,自治区政协“推进全面依法治国”调研课题正式启动。自治区政协组成5个调研小组,由分管副主席带队赴银川市、吴忠市、石嘴山市、固原市、中卫市开展调研,围绕“科学立法”“严格执法”“公正司法”“全民守法”“法治保障”5个方面内容,采用自治区、市、县(区)三级政协联动的方式深入调研,对推进全面依法治国情况进行了全面细致的了解,为形成高质量的调研报告和协商议政奠定基础。

# 紧盯民生持续发力 展现依法治国中政协新作为

## 聚法治之力 筑发展之基

本报记者 邓 蕾 文/图

3月9日至11日,由自治区政协人口资源环境委员会牵头,联合农工党宁夏区委、部分政协委员和相关专家学者参与的第一调研组,赴中卫市沙坡头区、中宁县、海原县,就“推进全面依法治国”中的“科学立法”“全民守法”“法治保障”三个方面进行调研。



第一调研组在中卫市未成年人一站式保护中心,就如何保护、救助性侵害案件未成年被害人、如何更好地运行未成年人“一站式”保护中心等具体问题与负责人进行交流。

3月底,一份《推进全面依法治国调研——来自中卫市的报告》新鲜出炉。“调研发现,近年来中卫市司法理念发生了质的飞跃,依法治市取得了显著成效。”自治区政协人口资源环境委员会主任杜正彬说,为了全面掌握实情,第一调研组采取“小分队、同进行”的方式,把调研组分成4个小组,以实地走访、召开座谈和案例分析总结会形式展开,委员们深入走访相关部门、社区和学校,广泛听取意见建议,收集典型案例。

按照“不学习就不调研,不调研就不协商”规则,调研组一行以案切入,以小见大,通过具体案件办理了解立法、执法、司法、守法、法治保障等方面存在的普遍问题。走进中卫市公安局旅游分局,一列整齐排放的巡逻摩托车格外引人注目。相关负责人介绍,中卫市公安局旅游警察分局是目前全国唯一一个以公安分局为建制的旅游警察分局。该局联合旅游等部门负责打击黑导游黑车、欺客宰客等违法行为,为游客提供更加放心、安全的旅游环境。但目前,还面临在警务人员晋升渠道狭窄、辅警工资待遇低、执法力量延续性不强等困难。

“派出所设在家门口,小赵警员就是我们的贴心小棉袄。”在中宁县殷庄社区,几位老人笑着对调研组一行说。据该社区警务室警员赵蕾介绍,警务室里安装了智慧管理平台,依据人脸识别系统重点关注社区内60岁以上的老人。“根据老人们出入数据记录,如发现异常,我们会上门或联系其子女询问情况,保证社区内老人们的安全。”赵蕾说,向科技借警力的治理方式不仅实现了对辖区群众进行全时空守护、零距离服务,也大大提升了依法治区的能力。

走访结束后,各调研小分队召开碰头会,委员们结合调研实际谈感受、话体会、交流思想。大家表示,中卫市正在实现党的领导和法治政府建设、法律效果和社会效果、维护法律尊严和维护人民利益、关口前移和温情延伸、传统和现代方式的五个统一。但目前还存在依法治市统筹协调力度不够,部门协作配合不够顺畅,法治建设的整体合力不强,司法公信力不高等问题。相关部门、单位和公民不够重视立法,一些部门不愿申报立法项目,4年仅制定了4部地方性法规和3个法规性决定。普法形式主要采用集中宣传、发放宣传资料、悬挂横幅标语等传统形式,普法“灌输式”多,“服务型”少,难以有效激发群众学法积极性。事业编、辅助警务人员晋升渠道狭窄、无执法办案权限,且配备不足,影响司法力量。市、县(区)法治机构设置不统一、不健全,无专兼职法治工作人员,工作人员不专职、不专业、数量少,法治素养、政策研究相对欠缺,人员培训及业务指导不足,工作发展不平衡。自治区各厅局、市、县执法录入平台互不联通,致使案件多头录入。基层执法执勤车辆短缺,执法人员往往很难第一时间赶到现场,致使违法案件处理和矛盾纠纷化解不够及时。

“要深入践行习近平法治思想,抓紧抓实抓细法治建设工作,广泛深入开展社会主义法治理念教育,真正做到‘有法可依、有法必依、执法必严、违法必究’。”座谈会上,大家集思广益,就调研中发现问题提出建议。调研组认为,要继续深化司法改革,全面提升司法公信力,认真落实中央和自治区党委关于全面依法治国的制度和工作机制改革的各项部署,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。在深化改革创新上要有更大突破,将法治宣传教育和建设经费纳入预算,并建立动态调整机制,强化法治队伍能力建设,提高职业素养和专业水平。着力推进法治科技水平和信息化建设,建立政府立法平台、法律专家数据库,应用政府立法意见征集系统,面向公民、法人和其他组织广泛征求立法项目建议和法规、规章草案的意见,提高政府立法质量。聚焦营商环境、执行难、未成年人保护、劳动保障等重点问题,提升法治工作。

## 集思广益推进严格执法 助力共建共治共享新格局

本报记者 束 蓉 文/图

“栽得梧桐树方能引凤来。做好生态环境治理,要持续提升地方招商引资核心价值。”按照自治区政协“推进全面依法治国”专题调研工作安排,今年3月9日至12日,自治区政协副主席冯志强带队,自治区政协教科卫体委员会组织部分自治区、市、县(区)三级政协委员及自治区市场监管厅、信访局和民盟宁夏区委相关人员组成第二调研组,按照“推进全面依法治国”中“严格执法”“公正司法”内容“划好重点”,分别深入吴忠市以及青铜峡市和红寺堡区的相关单位、企业,了解依法治国情况,听取意见建议,凝聚共识,履职尽责,为推进全面依法治国贡献政协智慧和力量。



第二调研组在位于青铜峡市嘉宝工业园区的宁夏塞外香食品有限公司加工车间实地调研。

调研组分别深入青铜峡市宁夏塞外香食品有限公司等重点企业,详细了解企业环保、用人、发展情况,明确企业诉求;在吴忠市司法局、吴忠市中级人民法院,调研组仔细聆听,重点记录,采取现场查看、走访和座谈交流相结合的方式,在座谈讨论、分析案例、查找问题、探寻原因、集思广益的基础上充分体现协商民主。

调研座谈中,吴忠市生态环境局青铜峡生态环境分局相关负责人介绍,按照生态环境部、自治区生态环境厅相关要求,生态环境部门不断提升监管执法水平,强化环境行政执法力度。在吴忠市,调研组了解到吴忠市司法局率先在全区开展农村“法律明白人”培养工程,助推法治乡村建设。该局重点培养农村“法律明白人”,遇到身边群众发生矛盾纠纷时,可劝导当事人冷静处置,并指引当事人通过人民调解组织、基层司法所等机构调解处理。目前,该市已累计培训“法律明白人”7万余人,骨干2400余人。

在调研中,调研组严格落实“不学习就不调研、不调研就不协商”规则,以案切入,以小见大,通过具体案件办理,调研了解立法、执法、司法、守法、法治保障等方面存在的普遍问题。在吴忠市中级人民法院、利通区人民法院,调研组现场了解办案流程以及执法情况。近年来,吴忠市委和政府高度重视推进全面依法治市各项工作,以法治政府示范创建为抓手,以创建市域社会治理现代化示范市为载体,以法治保稳定、促和谐、促发展,全面依法治市工作取得了显著成效。其中,吴忠市两级人民法院推进一站式多元解纷和诉讼服务体系,强化审委会总结审判经验功能,积极发挥法庭庭和办案示范引领作用。吴忠市人民检察院制定员额检察官岗位职责清单、案件质量评查绩效考核办法,组建22个专业化办案组织,实施繁简分流和轻微刑事案件快速办理机制,制定证人出庭询问和交叉询问规则,实现“四类人员”全覆盖,确保严格公正司法。

在行政执法及执法监督方面存在的矛盾问题有哪些?针对解决这些矛盾问题,有哪些意见建议?

调研中,委员们对吴忠市依法治市取得的成绩给予了充分肯定,也指出了一些问题和不足。随着青铜峡市招商引资力度不断加大,投资项目增多,个别企业存在未批先建、边批边建的情况,污染防治设施与主体工程不能同步施工使用,造成环境监管难度加大。目前还面临农村面源污染治理面大,缺人缺经费以及执法团队年龄偏大,执法监管能力明显不足等实际困难。

问诊把脉,精准建言。委员们建议执法者要以政治建设引领法治,学法懂法,执法为民,推进全面依法治国,助力共建共治共享新格局。自治区政协委员王琦表示,采取多途径多渠道大力持续针对不同人群进行普法教育,不断提升民众的法治意识,和谐共处,有效降低社会运行成本。自治区政协委员康军认为,依法治国,关键在全民的法治意识要提升,决策者的法治思维要加强,执法者的法治能力要提升。一方面,要加大普法力度,另一方面要提升执法人员的义务能力。

座谈会上,调研组充分听取自治区生态环境厅、市场监管厅、信访局等相关部门人员介绍有关情况,交流意见建议。会场上,自治区政协教科卫体专委会相关负责同志一边认真听,一边仔细记录意见和建议;政协委员和相关单位负责人相继发言、阐述观点,气氛热烈。通过座谈会,大家进一步凝聚共识,推动履职建言提质增效。

## 推动全面依法治国工作 纵深发展

本报记者 毕 竞 文/图

按照自治区政协“推进全面依法治国”专题调研工作安排,3月10日至11日,自治区政协副主席王紫云带领由自治区政协经济委员会部分委员、民建宁夏区委、工商联组成的第三调研组,重点围绕“严格执法和公正司法”两个专题,深入石嘴山市大武口区、惠农区和平罗县的8个行政执法部门、3个企业和部分工商户实地调研,先后召开了5次座谈会,发放了“推进全面依法治国群众满意度调查问卷”。3月25日赴自治区人民检察院就公正司法听取了情况介绍。



第三调研组在宁夏万香源生物科技有限公司进行实地调研。

调研组在石嘴山市人民检察院、宁夏盈氟金和科技有限公司、大武口区智慧网格社会治理指挥中心、宁夏万香源生物科技有限公司、惠农区法检服务民营企业司法工作室、惠农区公安局办案中心、平罗县法院等地,围绕政府部门行政执法情况以及行政执法监督情况,法院、检察院、公安机关在刑事、民事、行政诉讼及执行活动中运用法律、保持司法公正情况以及司法监督情况进行了调研,并针对发现的问题提出相关建议。

近年来,石嘴山市认真学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神,切实加强党对全面依法治市工作领导,全面依法治市迈出新步伐。在推进过程中,石嘴山市扎实开展行政执法不作为乱作为专项整治活动,强化宁夏行政执法监督平台、公示平台的运用,建立“一府两院”联席会议制度、府院联席会议案件会商机制,完成综合行政执法改革,建立“城市管理执法+”联合执法模式,严格执法资格管理,持证上岗、亮证执法,1200余名行政执法人员参加并通过行政执法资格考试。

调研组还看到,石嘴山市紧紧围绕全力保障坚决打赢“三大攻坚战”、持续优化营商环境、扫黑除恶专项斗争、依法维护社会安定等重点工作的,发挥人民法院服务中心服务大局的作用,深入践行“少捕慎诉慎押”司法理念,扎实开展社区矫正巡回检察、监狱巡回检察,扎实推进“联手治乱象、合力护资源”“助力打赢蓝天保卫战”等公益诉讼活动,探索执法勤务新模式,建设运行“互联网+公安政务”“互联网+监管”等平台,建设“无人警局”,开展“365×24小时服务”等业务。全市“两抢一盗”案件数同比下降28.5%,刑事案件破案数、破案率同比提高9.8%和5.2%。

调研组充分肯定了现阶段取得的成绩,就被调研单位体现出的“深化思想认识、提高政治站位,增强全面依法治区的思想自觉和行动自觉”表示认可。同时提出随着全面依法治区的不断深入,石嘴山市执法人员数量和执法工作质量与形势任务要求明显不相适应,严格执法和公正司法还存在一些需要改进的方面,如法治政府、诚信政府建设还需持续用力,对政府历史欠账还需加大力度清查,对城市建设遗留问题还需要加大力度解决;行政部门执法理念有待提升,执法监督还需加强,行政决策精准性和专业性有待提高。有些部门在执法中缺乏必要的业务知识和水平,给企业下达的整改任务不够专业和精准,无效投入给企业增加负担;在一定程度上存在多头执法的现象。如对集贸市场进行管理,市场监管部门负责市场秩序和保护消费者权益,质量技术监督部门负责监管产品质量和计量器具,物价部门负责查处以缺斤短两等手段实施的价格违法行为。这些职能称谓虽有不同,实际上是针对集贸市场的同一经营活动进行的管理,同一件工作,管理部门却有多个,造成事实上的多头执法,使工商户经营受到影响,执法人员素质需进一步提升。公正司法方面还存在薄弱环节。

调研组认为,全面依法治国是中国特色社会主义建设“四个全面”战略布局中的的重要组成部分,是党中央提出的重大战略任务和重要决策部署。要进一步提高思想认识、提高政治站位,加强组织领导、统筹推进,把全面依法治国各项任务落到实处。建议深入学习贯彻习近平法治思想,着力推进法治政府、诚信政府建设,强化对执法和司法的监督机制,进一步提升执法队伍的综合素质。