

聚焦法治创新 助推全面依法治国

确保执法工作在法治轨道上运行

本报记者 陈治学 文/图

按照自治区政协“推进全面依法治国”专题调研工作安排,3月9日至12日,自治区政协副主席马秀珍带领第四调研组,深入银川市以及兴庆区、西夏区、贺兰县、永宁县、灵武市等地,在全面了解我区依法治国总体情况的基础上,重点就严格执法、公正司法两个方面的内容进行了调研。调研分两个组,采取区、市、县三级政协联动的方式,共召开座谈会18场次。调研期间,调研组与自治区信访局、自治区高级人民法院、银川市政协社法委进行了座谈交流。



第四调研组到银川市兴庆区法院诉讼服务大厅调研。

调研组先后赴银川市综合执法监督局、生态环境局、市场监管局、应急管理局、银川市人民检察院、银川市信访局、蒙牛特仑苏(银川)乳业有限公司、银川铁路运输法院、兴庆区人民法院诉讼服务大厅、宁夏高级人民法院审判大楼施工现场、宁夏高级人民法院执行指挥中心等地,详细了解各执法部门在推进依法治国区中的经验做法,听取企业对行政执法的意见建议。

调研组了解到,近年来自治区党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,坚决落实党中央全面依法治国的一系列决策部署,把全面依法治国区工作与经济社会发展同部署、同督促、同考核。自治区党委书记陈润儿五次主持召开全面依法治国区委员会会议,研究推进依法治国区工作。自治区和各市、县(区)党委均成立全面依法治市、治县(区)委员会,加强党对法治建设的

领导。自治区党委印发“基层治理1+6”系列文件、《法治宁夏建设规划》《宁夏法治社会建设实施方案》,全面部署依法治国区各项任务,并纳入效能目标考核。坚持领导干部集体学法制度,开展党政主要负责人年终述法试点,落实党政第一责任人法治建设责任。

调研组还了解到,司法机关主动服务大局,制定促进先行区建设、民营企业发展、脱贫攻坚和乡村振兴、新冠肺炎疫情防控等措施,加强司法保障。扫黑除恶专项斗争圆满收官,群众满意度达到97%,三项指标列全国第三位,常态化扫黑除恶机制更加完善。创建“河长+检察长+警长”机制,有序拓展公益诉讼范围。树立检察工作“案-件比”理念,减少程序空转。提升审判效率,稳步推进刑事速裁程序、民事小额诉讼程序试点,实行行政诉讼和环境资源类案件跨区域集中管辖。注重诉源治

理,推进法院“一站式”建设,质效评估居全国第一。

调研中调研组还发现了一些需要改进的方面,如城市管理执法和道路交通执法的执法理念错位、服务意识不强,尤其对道路监控抓拍设计不合理、扣分罚款多反映强烈;有的执法不规范,不遵守程序、不全程记录等现象时有发生,执法人员居高临下、态度生硬也较常见;有的执法不精准,政策答复口径不一,执法尺度宽严不定,自由裁量权使用随意性较大;有的执法处罚多、处罚重,顶格处罚屡见不鲜,没有做到既有力度又有温度;个别执法部门甚至逐利执法,对行政处罚下任务、定指标;不少企业反映执法检查过多,不堪重负。

调研组认为,坚持围绕自治区经济社会发展大局立法,以法治保障和引领高质量发展。把体现地方特色作为提高立法质量的重点,突出管用实用的关键性条款,精准发力,不贪大求全,由问题引导立法、由立法解决问题。着力提高地方立法的可操作性,避免“上下一般粗”、有总则无细则、有实体规范无程序规范、有立法内容无执行主体、与上位法抵触、与相关法律不协调等问题。创新立法方法,探索公众参与立法的新形式,集中民意见智。充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法中的作用,对社会关注度较高的重要法规开展立法协商。依法有序开展设区的市立法工作,着力解决专业人员少、能力不足问题,加强报批审查和帮助指导,提高立法水平。

营造法治社会 建设优良环境

本报记者 梁 静 文/图

按照自治区政协“推进全面依法治国”专题调研工作安排,3月16日至18日,自治区政协民族和宗教委员会联合民进宁夏区委会组成第五调研组,在自治区政协副主席郑震的带领下,在全面了解我区依法治国总体情况的基础上,重点就科学立法、全民守法和法治保障内容进行了调研。调研中,调研组分成3个小组深入固原市彭阳县、隆德县、泾源县的部分乡镇(街道)、村(社区)、企业、学校,围绕“科学立法”“全民守法”“法治保障”等内容进行实地走访,并与市县组织、政法、发改、司法等部门负责人及基层代表进行座谈交流。



第五调研组在彭阳县司法局普法成果展览室翻阅普法资料。

在固原市公共法律服务中心,调研组一行查看了公共法律服务大厅,详细了解法律援助、法律服务、人民调解、法治宣传等各个窗口的职能和业务办理情况,观看了智能机器人、终端查询一体机等现场演示。据相关工作人员介绍,近年来,固原市整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、人民调解等法律服务资源,建成了以固原市级公共法律服务中心为龙头,县级法律服务中心为中枢,乡镇公共法律服务工作站为骨干,村(社区)法律服务工作室为基础的四级公共法律服务平台,实现了公共法律服务的有效延伸。

距离固原市彭阳县24公里的草庙乡新洼村,村里的一张乡村文明实践“积分卡”表,吸引了调研组的目光,在综合治理一栏,可以看到“党纪国法、邻里纠纷、治安秩序”等都被作为积分的具体标准。近年来,彭阳县在各村推行乡村文明实践“积分卡”制度,激励群众自觉学法尊法守

法用法。

调研走访结束后,调研组集中召开情况通报会,自治区党委组织部、政法委,自治区司法厅等8个部门对推进全面依法治国区工作情况进行了介绍。委员们结合调研情况交流思想,针对发现的问题提出意见建议。大家表示,近年来,自治区党委高度重视法治建设工作,坚决贯彻落实习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神,积极履行职责,在推进科学立法、全民守法、法治保障方面做了大量工作,全面提升了法治宁夏建设水平。固原市及各县把加强行政规范性文件制定和监督管理工作作为加快法治政府建设重要抓手,强化行政权力监督,统筹推进法治政府建设,充分发挥了法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

根据调研实际以及各方意见,通过深入思考,专委会撰写出了一份高质量的《关于推进科学立法、全民守法和法

治保障情况的调研报告》。

“针对各地存在普法宣传形式单一、法治人才相对匮乏、人民调解组织整体作用发挥不够等问题,要坚持科学立法、民主立法,着力夯实依法治国区基础,坚持全面普法、全民守法,着力推进法治社会建设,坚持科学管理、科技支撑,着力提升依法治国区水平。”调研组在报告中建议。应在加强顶层设计,全面统筹立法的基础上,大力推广“互联网+普法宣传”,创新新媒体融合宣传方式,及时公开发布典型案例以案普法,通过群众喜闻乐见、易于接受的形式,潜移默化地增强普法宣传影响力。并拓展平台法律咨询、预约办理、协调指导、引导分流、分析研判和监控督查等功能,缩短群众与法律、群众与政府的距离。深入推进法治乡村建设,力求村村有法治文化阵地、有法治宣传队伍、有法治宣传品牌、有法律顾问。

建议整合律师、公证、调解、仲裁、法援等公共法律服务,促进资源共享、优势互补,全面提升公共法律服务水平。夯实村(社区)、乡镇(街道)人民调解组织建设基础,优化办公场所及设施条件,配齐配强专职人民调解员队伍,严格规范人民调解工作。大力推广“塞上枫桥”品牌,打造一批“一站式”矛盾纠纷调解中心。健全完善人民调解与行政调解、司法调解、行业性专业性调解优势互补、有机衔接、协调联动工作机制,促进矛盾纠纷及时就地化解,有效预防信访案件、刑事案件发生。重视执法司法辅助人员队伍建设,落实编制工资待遇,促进法治工作队伍的职业化、专业化建设。

搭建“有事好商量”平台 让协商议政接地气、见实效、入人心

自治区政协经济委员会

近年来,自治区政协经济委员会认真贯彻落实中央和自治区党委政协工作会议精神,按照自治区政协党组和主席会议的要求,围绕发挥专门协商机构作用,拓展协商路数,丰富协商形态,通过探索建立“有事好商量”协商工作机制,推进疑难问题的解决,推动协商议政走出机关、走向基层、走入人心。

一、精准选题,打好协商基础

工作实践中,自治区政协经济委员会感觉到,“有事好商量”应以涉及群众切身利益、问题复杂、历时较长,有一定敏感性且解决起来比较棘手的老大难问题为主,选题上除了采取“领导点题、公开征题、委员荐题、群众呼吁”等方式,还可以通过查阅提案、社情民意等途径收集遴选社会关注度高、影响面较大的具体事宜。

宁夏启元药业有限公司一直是宁夏医药业的龙头企业,是自治区的出口创汇大户和永宁县的纳税大户、就业大户,2017年因环保整改全面停产,1000多名职工回家待岗。为了环保整改和周边部分群众诉求,企业要求关闭或搬迁;但从企业实际情况考虑,部分药品生产过程不产生异味,关停企业损失过大,易地搬迁须投入30亿元,企业负担不起。此事既涉及多个层级多个部门,又涉及环保法规政策和群众利益,风口浪尖,敏感复杂,持续3年多时间得不到解决。

根据企业职工的多次数来访,自治区政协主席崔波点题,自治区政协经济委员会仔细斟酌体味,将这个内容列为2020年经济委员会“有事好商量”议题。

二、深入调研,找准协商关键

在组织开展协商之前,自治区政协经济委员会进行了较为深入的调查研究,重在掌握真实情况、找准问题症结、发现问题根源,以便提出务实管用的建议,保证协商是专业的有质量的。

在协商过程中,自治区政协经济委员会组织调研组成员认真学习领会党中央关于加强环境保护、整治环境污染的一系列决策部署,学习国家环保督察组和自治区领导关于启元药业环保整改有关要求与精神,统一思想,提高认识;听取政府有关部门查封企业异味源头的原因和法律依据;听取企业治理环保、改进工艺、履行合同等方面采取的主要措施;查阅关于启元药业环保整

改的历史资料和区内外专家的多次数评审情况。

经过调查了解,调研组认为,宁夏启元药业因环保整改停产,主要原因是由于红霉素车间产生恶臭、周边群众投诉而引发的,而四环素、VC生产车间既不产生恶臭也不扰民,应当不属于关停的车间。与会者按照国家环保部多次强调的不能“一刀切”的精神和对企业也不宜“一关了之”的要求,在充分尊重专家意见的基础上,依据国家有关企业排放标准 and 规定,共商解决问题的意见建议。

三、多方沟通,形成协商共识

针对前期调研形成的判断,自治区政协经济委员会组织由自治区政协副主席王紫云牵头,邀请自治区党委第一生态环境保护督察组、自治区政府办公厅、自治区生态环境厅、银川市、永宁县有关负责同志以及启元药业负责人20多人参加,去年9月份在启元药业现场召开了一个以政协

委员、业界专家、政府有关职能部门三方为主、多方共同参与的“有事好商量”协商会,引导大家既畅所欲言、又不纠缠历史,既有话说在当面、又不发牢骚泄私愤,以事实为依据,以法规为准绳,以尊重与开放的心态聆听彼此、积极对话,依靠理性的论证充分沟通,从而在一定程度上达成了共识。

协商后大家一致认为,各方都要坚决落实国家和自治区环保整改目标,确保污染项目及时销号;企业要按照专家论证的方案深度治理,始终确保达到国家规定的排放标准;企业所在地永宁县委和政府应尽快研究企业提出的恢复四环素和VC产能的请求,只要专家组同意并符合国家有关标准,建议尽快批准企业复工复产。整个协商过程成为集思广益、畅所欲言的过程,成为凝聚共识、解决问题的过程。

四、跟踪问效,落实协商成果

按照自治区政协近两年制定的协

商成果采纳、落实和反馈制度,“有事好商量”协商成果会以《协商会议纪要》的方式,及时报送党委和政府及相关部门,通过沟通对接,后续跟踪问效,推动协商成果落实。

从去年以来,自治区政协经济委员会采用“有事好商量”平台,开展了“帮助宁夏启元药业有限公司渡过难关”“解决宁夏创业谷发展瓶颈”“社区数字化治理”“应对疫情支持企业发展”等多个协商活动,协商成果中20余条具体建议被政府相关部门采纳。去年底,永宁县政府再次组织国内知名专家对启元药业环保治理方案进行评审,并向社会公开接受群众监督后,下发了《关于宁夏启元药业有限公司四环素和维生素C车间各恢复50%产能》的通知,目前,企业生产运营稳定,1000多名职工上岗就业,再未发生因异味出现的有效投诉问题。

“有事好商量”的内涵简洁而丰富。一是体现了协商文化。习近平总书记就发展社会主义协商民主、营造良好协商氛围明确提出了“平

等协商、有序协商、真诚协商”的要求,“有事好商量”有利于培育协商文化,引导社会组织和广大群众遇到利益冲突时愿意通过协商来解决分歧。

二是体现了政协特色。政协既搭台、又唱戏,在扩大参与、沟通诉求、协调关系、化解矛盾的同时,最大程度地凝聚共识,充分展现“有事好商量,众人的事情由众人商量”的专门协商机构作用。

三是延伸了协商触角。通过“有事好商量”这个平台,横向上,扩大了协商的参与面,不仅有政府部门、市场主体,还有社会组织、行业代表、专业人士;纵向上,打通了政协与群众联系的渠道,以看得见、摸得着的实效让群众感受到协商民主在我们国家行得通、很管用。

四是体现了基层治理。借助“有事好商量”平台,可以帮助指导乡镇、社区在一些敏感点、风险点、关切点问题上,采取灵活多样、简便易行的方式开展充分协商,在民主协商中化解矛盾和凝聚共识。