

# 挖掘精神内涵 讲好长城故事

民盟宁夏区委会、自治区政协委员聚焦长城国家文化公园建设

本报记者 邓 蕾

宁夏素有“长城博物馆”的美誉，长城遗址是宁夏境内体系最健全、规模最宏大的文化遗产，其遗址遗迹具有分布范围广、保存状况好、时间跨度长、遗迹类型多样、建筑形式多样等特点。今年，在自治区政协十一届四次会议上，民盟宁夏区委会、自治区政协委员们聚焦长城国家文化公园建设纷纷提交提案积极建言。

## 实施精准保护 出台“宁夏长城保护条例”

“当前，我区已开发的长城遗址景区效益好，部分景区周围多种旅游业态既为长城国家文化公园建设运营提供了可借鉴的经验，又丰富了长城国家文化公园的文旅体验。但当前我区长城国家文化公园建设还存在着不容忽视的问题。”民盟宁夏区委会相关负责人表示，调研发现，目前我区仍有大量长城资源亟待加强保护，如长城墙体及附属建筑保护困难、已被开发利用的长城遗址保护困难、长城保护执法难等问题凸显。

民盟宁夏区委会在提交的《关于建设宁夏特色长城国家文化公园的提案》中建议，尽快出台“宁夏长城保护条例”，用立法方式加强长城保护，规范长城利用行为，避免在建设长城国家文化公园过程中对长城造成破坏。统一设计安装具有宁夏文化特色的长城界碑、界桩编码等。设立长城保护日并开展宣传活动，增强长城保护意识。重视我区长城修缮队伍建设，为建设长城国家文化公园提供长期优质的服务。

“建设长城国家文化公园，对坚定文化自信，彰显中华优秀传统文化的持久影

响力、社会主义先进文化的强大感召力具有重要意义，而分类施策、精准保护好遗址的现存状态，则需要出台相关政策。”自治区政协委员吴灵在提交的《关于加强宁夏长城国家文化公园公共服务设施建设的提案》中写到，《长城保护条例》已经于2006年9月20日国务院第150次常务会议通过，自2006年12月1日起施行。他建议对《长城保护条例》进一步细化，明确对宁夏段长城保护工作的行为标准，推动《长城保护条例》在当地有效实施。加快出台《宁夏长城国家文化公园建设保护规划》，按照长城在宁夏境内的分布，明确规范各地市具体辖区范围内的工程、项目建设标准，提出具体建设、保护措施和项目布局方向，明确建设成型后经营归属权和经营主体，推进宁夏段长城国家文化公园高标准、高水平建设。要加强对长城国家文化公园建设的保护监测，建立数字化监测平台，实现实时化、数字化监控防御，力争做到“发现一处，保护修缮一处”，确保在长城国家文化公园建设过程中长城本体及附属建筑的安全。

## 注重规划 突显宁夏文化特色

如何处理好保护与利用的关系，一直是遗址保护中一个重要问题。民盟宁夏区委会相关负责人表示，国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要，明确了建设长城、大运河、长征、黄河等国家公园部署。我区应重视统筹协调，超前做好发展规划，突显宁夏文化特色，增强吸引力。《关于建设宁夏特色长城国家文化公园的提案》中写到，根据我区长城资源禀赋，建议将固原秦长城和盐池明长城建设成为国家文化公园主题展示区，贯穿整个长城修建历史，讲述宁夏“长城博物馆”故事。各市将长城研学游纳入学生教学计划，合理规划适合中小學生研学游的线路及主题，通过长城研学游，传播长城历史。宁夏建设长城国家文化公园应将长城、黄河、长征三大文化元素相结合，规划包含三大元素的景点和旅游项目，发挥三大文化元素的多元维度集聚效应，注重产品创新与文化创意，多方发力，将长城国家文化公园打造成宁夏全域旅游的一个品牌项目，切实推进宁夏全域旅游的发展。

在长城保护基础上适度发展文化旅游，可促进融合发展文旅相得益彰。自治区政协委员文军和李春兴在提交的《关于建设宁夏黄河国家生态文化公园，助推我区高质量发展》提案中呼吁，建设一批集生态保护、文化旅游为主题的黄河生态文化公园，作为全区“十四五”规划的一个重大项目来推进。围绕建设黄

河国家生态文化公园规划黄河文化传承彰显区、黄河生态绿色发展区、黄河文化旅游核心区三个功能区，深度挖掘黄河文化的时代价值，推出有影响力的精品力作，使宁夏成为展示黄河文化、传承黄河精神的重要窗口。以黄河两岸湿地、湖泊、林网为依托，构建绿色高效、优势突出的现代生态体系。围绕宁夏黄河流域各市特点结合全域旅游创建，打造“两山一河两沙”（贺兰山、罗山、黄河、腾格里沙漠、毛乌素沙漠）为主线的生态文化旅游新品牌。

自治区政协委员周庆华提交的《关于高标准打造黄河国家文化公园的提案》中写到，建议紧密结合生态保护和产业发展、民生改善多方面需求，系统梳理我区水利、农业、工业、城镇、文化等资源优势，从全要素、全行业、全过程、全方位、全时空等角度，通过创意设计与资源整合，创新我区产业升级、业态创新、民生改善、空间打造、文旅融合等方面互融互促发展模式，建设人人是景观、处处是风景，能参与、体验好的黄河国家文化公园，真正做到该保护的地方保护得更好，可开发的地方开发得更好。开发视听娱乐、演绎观赏等文化产品和文化服务，互动式讲好宁夏“黄河故事”，让我区各类文化资源和黄河文化遗产亮起来、潮起来、活起来，打造永不落幕的黄河文化空间，为培育“互联网+文化旅游产业”新业态奠定坚实基础。

## 图说履职



调研组一行在海原县了解草原植被覆盖率和植被栽植情况。



严玉华（右二）在参加自治区政协人口资源环境委员会组织的“我区贯彻落实草原法情况”监督性协商调研。

## 做活草绿民富大文章

本报记者 邓蕾文图

我区天然草原实行禁牧封育始于2003年5月，10多年来，自治区党委和政府把禁牧封育作为恢复草原植被、保护和改善生态环境的一号工程，出台了“宁夏回族自治区禁牧封育条例”等相关政策和一系列重大保障措施，草原生态环境得到显著改善，但总的来看，目前我区生态环境依然脆弱。

今年，自治区政协委员严玉华和杨文生在自治区政协十一届四次会议上联名提交了《关于做好退耕还林还草与扶贫产业有机结合的提案》，呼吁保护草原要从经济社会长远发展全局进行战略分析，既关注草原的保护、建设和利用问题，也关注草原与生态、扶贫、经济高质量发展的关系。

日前，严玉华在参加自治区政协人口资源环境委员会组织开展“我区贯彻落实草原法情况”监督性协商调研时，在吴忠市同心县、中卫市海原县深入了解退耕还林还草与扶贫产业有机结合的情况。他说，目前我区还存在局部地区大面积栽植耗水且没有经济效益的乔灌木，导致“人、地、粮”矛盾关系日益显现，影响粮食安全和扶贫产业巩固发展，带来了经济、社会、生态保护的不可持续的新问题。

严玉华表示，自退耕还林还草项目实施以来，国家给予大量资金补贴。为此，他建议对此项目的生态效益、经济效益、社会效益进行综合评估，精准推进项目实施。科学优化现有植被结构，加快对单一、高耗水人工林的结构优化，扩大适合本地乡土品种的金银花、沙棘、酸枣、荆条等耐旱节水植物。有的地方则要以自然恢复为主。适度开展治沟造地工程，通过人工削缓陡坡，取土填沟，沟口筑坝，治沟造地，降低势能差，从而减少地质灾害和水土流失。有条件的地方要大力建设旱作梯田、淤地坝等，借鉴西吉县龙王坝梯田苹果、海原县田拐梯田红梅杏等成功经验，既保持水土，又发展扶贫产业，增加经济效益。



西吉县龙王坝村大力建设千亩桃园，大力发展休闲农业和乡村旅游。

## 自治区工商联建议： 将劳务派遣单位 纳入稳岗返还补贴范围



本报讯（记者 单 瑞）“自治区人社厅、财政厅、发改委、经信委2015年下发《关于进一步做好失业保险支持企业稳定就业》文件，要求对采取有效措施不裁员、少裁员，稳定就业岗位，依法依规经营，且同时符合依法参加失业保险并足额缴纳失业保险费、当年度未裁员或裁员率低于全区城镇登记失业率条件的企业，给予稳岗补贴。”自治区政协十一届四次会议上，自治区工商联在提交的提案中反映：在后期审核中，我区劳务派遣公司被剔除出补贴范围，且近几年也未作出具体解释和明确的规定。

“失业保险稳岗补贴是为了政府化解经济环境影响、防范失业风险，进而营造和谐社会。近年来，全国各地为推进人力资源产业的发展，做大做强人力资源服务机构，已逐步将劳务派遣单位纳入稳岗返还补贴范围。”自治区工商联相关负责人谈到，如：河南省2019年起对劳务派遣企业申领稳岗补贴做出调整，符合申请条件企业均可与其他企业享受相同的稳岗补贴政策；湖南省2020年明确“从事劳务派遣的人力资源服务企业可作为实际用工单位申请享受一般稳岗返还”。

建议参照其他省做法，要求劳务派遣企业提供与用工单位达成的稳岗补贴资金归属协议，劳务派遣单位出资缴纳失业保险费的自用职工返还资金发放至劳务派遣单位，由劳务派遣单位派遣到属于中小企业的用工单位并由用工单位实际出资缴纳失业保险费的派遣职工，返还资金发放至劳务派遣单位，由劳务派遣单位转至用工单位。让更多符合条件的企业领取稳岗补贴，实现稳就业各项目标。

## 自治区政协委员联名呼吁： 建立“早送晚接”养老模式

本报讯（记者 单 瑞）中国已进入老龄化社会，老龄化社会带给大家思考最多的，就是怎样健康养老、幸福养老。对于现在的很多老年人来说，养老不仅仅是有热饭吃有地方睡那么简单，子女的陪伴对他们来讲也尤为重要。今年，自治区政协委员王琦、刘娟、杜勇、杨升提交联名提案，呼吁建立“早送晚接”养老模式。

“目前我区的各类养老机构有一个共同特点，就是老人需要相对长期的生活在里面。这对大多数有子女的老人来讲实属无奈之举。如果可以白天在托老所里被人照顾，晚上回家感受家庭温暖。对于老人来讲，心理上应该会有很大慰藉。”王琦表示。

提案建议，由政府机构组织出台相关政策，制定出台更为人性化的养老制度，在民政部门指导和支持下，由社区负责实施或由社会（公益）部门组织实施。具体以社区为单位，建立“家庭式社区养老所”或“老年关爱小区”的居家养老服务模式，在具备基本条件的社区进行试点，利用社区房子，配备医护和家政人员，设立食堂和公共娱乐活动中心，提供日托床位、洗脚、助浴以及理发等服务，老人也可以根据个人实际情况，自由选择每周来托老所2天至3天，接受膳食管理、康复训练、洗浴护理等不同类型的照顾。除配备必要医护和家政人员外，可就近培训40岁至50岁的待业中年男女，持证上岗，解决一部分下岗职工就业问题。

（紧接01版）大力推动一批民生问题得到有效解决，切实以党史学习教育成果提升履职实效，推动新发展阶段政协工作高质量发展。

银川市政协提案委员会主任李志刚认为，立足百年新起点，学党史不是为了学习而学习，更重要的是通过学习百年党史汲取奋进力量，立足本职工作，更准确把握和更好地发挥提案工作在新时代的新使命。他说，提案工作作为畅通民意、连接民心的有效渠道，更要肩负起政治责任，围绕党的中心任务，牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命，深入调查研究，有效协商议政，发挥政协提案重要履职阵地、重要参政议政平台、重要建言献策渠道的作用，多献良策、多出实招，着力加强提案工作的薄弱环节，改进不足之处，勇于创新，用实际成果展现学习成果，在新的历史起点上把人民政协提案事业推向前进。

“通过学习我们发现，中国共产党曾经取得成功的经验和锻造的优良品质，即使在今天甚至是以后，依然是我们宝贵的精神财富，需要不断去传承和发扬。”银川市政协委员王建华认为，学好党史是为了赢得当下、开创未来，今天的成就是未来的序幕，要在接续奋斗中书写新的辉煌。作为一名党员委员，更要以革命先辈为榜样，承前启后继往开来在新时代国家建设中贡献力量。对中国共产党为什么“能”的学习和探讨，正是为了在当前错综复杂的国际形势下坚定信念，在激烈的竞争中寻求突破。从党史学习教育中感悟思想、汲取力量，革故鼎新、苦干实干，为党和人民的事业贡献力量。

学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。“要自觉用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，把学党史与推动工作结合起来，在坚决做到‘两个维护’上实现新增强，在推动高质量发展上迈出新步伐。”这是银川市政协系统广大党员干部发出的豪迈宣言。

自治区政协委员张莹建议：

## 统一我区工程建设项目审批平台

本报讯（记者 单 瑞）工程建设项目审批制度改革是党中央、国务院在新形势下作出的重大决策，是推进政府职能转变和深化“放管服”改革、优化营商环境的重要内容。2019年3月13日，国务院办公厅印发《关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》，对开展工程建设项目审批制度改革提出了总体规划和要求。自治区、银川市相继出台工程建设项目审批制度改革实施方案对本地区实施工程建设项目审批制度改革内容做了较为详细的规定。按照改革方案的要求，在工程建设项目审批过程中，要统一信息平台，对审批环节进行全过程跟踪督办及审批节点控制。但仍存在办理建设项

目施工许可手续时，多套系统并行，申请人和负责审批的工作人员要在多个系统中重复录入。今年，自治区政协委员张莹提交提案，建议统一我区工程建设项目审批平台。

张莹告诉记者，以核发《建筑工程施工许可证》为例，目前从提交申请材料到核发施工许可证，共需要使用3套不同的审批系统：宁夏行政审批与公共服务系统、自治区投资项目在线审批监管平台、银川市工程建设管理系统。受理申请材料时，窗口工作人员需要先在宁夏行政审批与公共服务系统中录入办件信息，并将申请材料通过高拍仪录入系统，同时，企业要将申请材料上传至自治区投

资项目在线审批监管平台。申请材料受理后，审批人员需在上述两个系统进行重复审批。审批流程完成后，登录银川市工程建设管理系统制作《建筑工程施工许可证》。

“自治区住建厅推行施工许可‘一站式’办理，要求各县市审批部门和企业使用‘宁夏建筑市场监管服务系统’办理建筑工程施工许可手续，目的是提供一个窗口受理、后台信息流转的‘一站式’审批服务，方便群众办事。但由于没有考虑到之前使用的多套系统，导致无形中又增加了重复录入和审核的工作量。并且在核发施工许可证后，还需通过审管互动平台将审批信息推送给监管部门。”为此，张莹建

议，由发改、住建、政务服务中心等部门将工程建设项目从项目立项到核发施工许可证的全链条信息整合到一个数据平台上，如工程建设项目在办理开工前的各项报批手续时，申请人和审批人员只需在一个平台上统一受理，一次录入，实现数据实时共享、全程监管管理，使工程建设项目审批更便捷。

张莹谈到，将工程建设项目统一在一个信息平台上，各项审批数据实时推送给监管部门，打破了审批和监管之间的壁垒，监管部门对建设项目报批进度一目了然，随时跟进，在加强事中事后监管的同时，进一步压实企业责任，规范企业行为，最大程度杜绝未批先建等行为。