

缺专业创新人才 少地方个性特色

我区民宿产业发展“后劲”如何补？

本报记者 韩瑞利

缺特色少人才成普遍问题

近年来，我区按照“全景、全业、全时、全民”模式发展全域旅游，把全区当成一个“大景区”来打造，加快了文化旅游资源优势向经济发展优势转化。乡村民宿旅游乘着这股东风迅速发展，据不完全统计，截至目前，全区民宿客栈已超过4400家，在推动乡村经济发展中发挥了重要作用。但也同时暴露出缺少“地域文化特色”、专业团队专业人才匮乏等制约产业高质量发展的突出问题。



银川市西夏区镇北堡镇吴苑村民宿一瞥。(图片由采访对象提供)

银川市西夏区镇北堡镇吴苑村东临镇北堡西部影城，西依贺兰山森林公园，地处贺兰山东麓葡萄酒旅游的黄金地带，周边还有贺兰山岩画、西夏陵等众多A级景区，是西夏区旅游资源的中心区。2018年，吴苑村开始发展民宿产业，提出力争3年时间打造银川望山民宿村。

“西村海棠”便是在吴苑村发展起来的一处网红民宿。主人张莉告诉记者：“民宿经营两年多，因为环境好、服务周到，吸引了不少游客。但比起杭州莫干山民宿，还有很大差距。”她认为，缺乏专业管理团队，是制约吴苑村民宿发展的一个重要因素。

吴苑村艾兴农社民宿主人艾晓保对此也深有同感，“我们这里地处葡萄酒种植黄金地带，通过连点成片，大家集聚在一起，充分利用集聚效应发展区域旅

游民宿村。但从现状看，我们的民宿区域文化特色个性服务弱，吸引力不强。”

我区民宿产业发展存在哪些问题，如何实现高质量发展？自治区工商联通过相关调研，对我区民宿产业发展存在的问题进行了较为细致的梳理：文化特色不突出，缺少自身独特的经营理念及地方特色，无法将独具特色的农家生产生活方式和民俗文化传递给游客。加之缺少特色个性服务，不能够满足游客对旅游住宿的特殊需求，形式趋于由农家乐向民宿的过渡，缺少对本土文化的深入挖掘，造成民宿文化内涵缺失。服务和营销水平参差不齐，随着乡村民宿业的持续兴起，懂管理、善营运、通政策的乡村旅游专业人才匮乏，加上民宿的定位、经营模式各不相同，同业之间差异显著，难以带动周边农户和全域旅游、乡村游持续发展与提升。

推动民宿长远发展还需多管齐下

针对调研中发现的问题，自治区工商联向自治区政协提交了社情民意信息，建议充分挖掘本地民风民俗和历史文化资源，以乡村生态环境和传统文化为核心，突显民宿的本土特色，提升民宿文化内涵，切实让游客充分感受到差异化体验。加大外观设计，充分尊重本地区自然和人文环境，做到就地取材、特色改造，把乡村气息和民俗文化紧紧融合在一起，增加游客的真实体验感，实现可持续发展。

对于专业人才问题，他们建议，通过强化培训，提升民宿经营者的软实力。定期对已参与民宿经营或有意参与的经营者分层次免费进行服务理念、服务技能和安全法规等知识培训。探索开展大学生村官乡村旅游振兴工程，鼓励农户探索自主经营、“公司+农户”“合作社+农户”等新商业模

式。吸引大学生、本土优秀人才返乡参与建设特色乡村民宿，积极与当地高校或相关旅游公司合作，在特色化发展、品牌塑造、文化体验和故事包装等方面进行深入挖掘和推广，高位嫁接发达地区的成功经验和先进理念，不断提高服务质量和经营档次。

同时，要以文化宣传提高民宿旅游知名度。不断丰富产品体系、打造多元体验。在营销推广中，融入本地文化旅游营销体系，综合利用各种自媒体营销平台，开发新型营销模式，在讲故事、谈文化、重体验上下功夫，不断提高民宿知名度和吸引力。依托乡村产业，充分利用乡村闲置资源，引导例如有机农场采摘、有机餐厅饮食、乡村创意集市、农产品线上销售等产业发展，打造多元化业态，形成完善的乡村产业链，实现民宿与乡村的共同发展。

民盟宁夏区委会建议：

加强我区湿地动植物保护和研究

湿地是“地球之肾”，具有不可替代的生态功能。近年来，我区初步形成了以湿地类型自然保护区、湿地公园为主，湿地保护小区为补充的湿地保护体系，湿地质量和功能得到有力提升，依靠湿地生活和迁徙的鸟类种类和数量逐年增加。但我区湿地存在动植物研究不足等问题。

民盟宁夏区委会建议，持续推进湿地修复工程。继续加强实施退化湿地修复工程、湿地水循环提升工程，尤其是野生动植物生态恢复工程、鸟类栖息地植被恢复工程等，增加湿地鸟类繁殖种群和迁徙过境鸟类种类。在各湿地水域开展鱼类清理和放养活动，逐渐将危害湿地植被的鱼类进行清理，同时投放种类合适的鱼苗，为候鸟和留鸟提供食物，维护生态链平衡。

统一建设防护标准。在湿地重点保护地段设立生态围栏，尤其是

湿地深水区域安装电子警示牌，防止人员落水；在湿地边界安装界碑、区碑、界桩、标识牌等，防止周边人类活动破坏湿地生态和干扰动物栖息环境；湿地周围树立宣传栏，除提供实物宣传外，通过二维码扫描等现代媒体手段，让人们通过互联网，了解更多湿地生态系统常识。

加强生态保护和研究的科技投入。设立专项资金，逐渐提升湿地监测能力，包括配备红外线监测设备、无人机等，对湿地生态系统进行全方位全时段动态监测。加大对湿地生态系统进行研究的投入力度，包括对湿地鸟类、鱼类种群变化、湿地植被生长状况变化等研究，总结湿地生态保护经验，将我区湿地生态保护区建设为北温带湿地生态保护样板，不负全球首批“国际湿地城市”的盛名。

加强湿地科普基地建设。我区目前仅建有沙湖湿地博物馆作为湿



地主题博物馆，其他生态保护区内或多或少都有相关湿地保护内容。林草和动物保护部门会同区内外各高校、科研单位、专业人士合作开展湿地鸟类、动物、植物图谱编制工

作。在各湿地公园按照其动植物分布特性，逐步建成鸟类观测基地、动植物标本展示基地和昆虫研究基地等科普教育基地，供广大市民和在校青少年进行参观学习。

民盟宁夏区委会、自治区政协文化文史和学习委员会建议：

建设宁夏黄河文化研究院

当前，我区正积极建设长城长征国家文化公园，黄河国家文化公园也正在积极筹备启动中，三大国家文化公园建设对于推动先行区建设具有十分重要的意义。建设先行区，文化传承是灵魂。宁夏地理体量不大，但文化能量巨大，其中长城、长征、黄河文化的历史遗存规模庞大、内容丰富。但当前我区建设三大公园面临以下问题。

文物保护人才不足。长城、长征、黄河在我区有大量的历史遗址遗迹需要保护，而实际从事文物保护工作的基层工作人员基本都是“门外汉”，尤其是乡镇一级，文物保护工作由镇文化站负责，其专业性水平更低，缺乏文物保护相关知识的系统培训。

文化研究人才不足。我区专门从事文化研究的高端人才较少，在各高校及文化研究单位中，专门从事长

城、长征、黄河文化研究的人才更少，导致我区一些文物遗址所具有的历史价值在学术研究方面仍然是空白。例如：韦州明王陵及附属建筑遗迹至今未进行系统性保护和研究；长征过程中将台堡会师的路线和时间仍然有争议等。

文化遗产家底不清。文物保护部门目前对长城遗址完成了较为详尽的勘察，但还没有建设专门的长城数据及实时监控系统；长征文化遗产呈现出分布散、规模小等特点，有待进一步考证；黄河文化概念范围大、内容丰富，仅黄河文化遗址点确定就需要更深入更专业的研究。

民盟宁夏区委会建议，官方和民间合办一所研究机构——宁夏黄河文化研究院，为我区建设长城、长征、黄河国家文化公园提供智力支持和人才保障，为国家文化公园储备专业人才，兼具文化研究、培训功能，弥补

我区文物保护人才不足的问题。由研究院牵头定期召开文物保护培训工作，培训基层文物保护工作者和临时聘请的巡护员，让这些人在工作的同时，宣传宁夏长城、长征、黄河文化保护工作。

自治区政协文化文史和学习委员会建议，由研究院牵头举办高层次的学术研讨会，包括举办长城及长城文化带、长征路线图和时间表、黄河文化等研究方面的国内外学术讲座与论坛；深入开展长城、长征、黄河文化及沿线文化资源研究；举办具有国际影响力的长城、长征、黄河文化宣传活动；举办与长城、长征、黄河保护利用相关的教育培训等为内容的高端研讨会，提升文化公园的文化内涵。

长城、长征、黄河文化遗址是非常丰富的校本课程资源，既包含自然科学，也包含了社会科学。文化研究院在长城、长征、黄河沿线帮助各市

建设一批科普教育基地，深度挖掘文物价值和意义，并将其体现在各类教育基地的教学内容中。

研究院牵头建设不同类型的数据库，以保护和利用长城、长征、黄河文化遗产。以建设“数字”长城为例，运用5G及物联网技术，建立一个全方位、全时空的实时监控系统，每段长城有3D立体式长城游览，各段区共享实时数据分析，包括天文、地理、人文等。利用数字、AR、VR、AI、全息等多种技术，数字化展示已有的长城文化资源，创造性地再现万里长城的历史和发展现状，以及长城在不同历史时期、不同文化背景、不同空间地域的建筑形态及周围环境，提高长城展示、阐释的深度和广度，发掘打造长城文旅融合新亮点、新产品。利用新技术开发长城沉浸式互动、体验项目和内容，提升游客对长城的感知体验。

自治区工商联建议：

完善宁商回归投资服务机制

随着各地经贸交流的发展，宁夏企业界的精英们奔赴全国各地，借助当地环境、资源、政策、人才等优势，投资创业、拼搏发展，为解决就业、增加税收、繁荣市场等作出了自己的贡献，为塞上故乡赢得了美誉。但他们始终心系家乡，在宁

夏投资兴办企业，参与公益事业，为宁夏经济繁荣和社会发展作出一定贡献。但是，我区对宁商回归方面的服务平台有限、措施不多，对宁商回归的吸引力不强，回乡投资的服务工作有所欠缺，影响了宁商回归投资家乡建设的热情。

建 议

按照政府鼓励引导、工商联组织联络，知名企业牵头发起等原则，鼓励支持异地宁夏商会建设，发展壮大宁商队伍。成立“宁商回乡投资领导小组”，由商务、发改、工商联等单位部门负责人组成，统筹负责外地宁商回乡投资各项服务工作。

统筹做好优秀企业家和商会负责人政治安排，为在外成功宁商安排人大代表和政协委员身份等方式增强他们对家乡的归属感和认同感。

学习浙江、江苏等地做法，划拨空置办公楼设立商会大厦，作为各地宁商联络感情、互通有无的重要载体，免费或补贴租金作为我区省级商会集中办公场所和异地宁夏商会回乡办公场所，为来宁创业投资企业提供政策咨询、项目落实等服务。

完善外地宁商联系服务机制，建立数字化服务信息平台，分层次为回乡投资宁商建档立卡，加强联络服务，增强商会凝聚力和发展信心。

九三学社宁夏区委会建议

加强极端天气灾害预警机制
为群众安全保驾护航



本报讯（记者 孙丽君）3月15日凌晨，银川市发布了沙尘暴橙色预警，然而沙尘暴的开始要早于预警发布。15日早上道路能见度极低，空气污染严重，对市民的呼吸道系统造成不利影响。

“此次极端天气不仅出现在我区，临近的省份也都有类似情况。”九三学社宁夏区委会在走访调研中发现，近年来，随着全球气候变暖，极端灾害天气频发，基础设施和公共管理暴露出在通常情况下不易显现的脆弱性。由于生活条件的不断改善，以及对电力、通讯、能源和交通工具的依赖性增强，在遭遇极端天气时，人们往往也显得更难适应，还对粮食安全、水资源、生态环境、能源、重大工程、社会经济发展等诸多领域带来严峻挑战。因此，要科学应对气候变化及极端天气气候事件，采取应对措施，防范气候风险。

“以陕西省榆林市、内蒙古包头市为例，在此次沙尘天气中，都采取应对措施，比如中小学生停课放假等，在一定程度上避免了一些可能的安全事故发生。”针对我区如何进一步加强极端天气灾害预

警机制，九三学社宁夏区委会提交了社情民意信息，建议气象部门对自然灾害的严重程度应有更加精确的预测和估计，根据气象灾害可能造成的危害程度、紧急程度和发展态势制定相应的应对措施，在预知灾害性天气后必须在第一时间通过广播、网络、手机短信等方式及时向公众发布天气预警信息。我区相关部门根据预警信息联合发布避险警告，介绍灾害发展态势，并根据风险等级发布必要的停工停课通告。

九三学社宁夏区委会还建议，针对全球气候变暖可能产生的影响，提前规划基础设施建设，包括增设应对极端灾害天气的必要备用场所建设，增强重要基础设施抵御自然灾害能力。鼓励社区及学校适时开展防灾演练，将防灾知识与实践演练相结合，加强日常防灾知识普及以提高居民减灾防灾能力。并加强邻近省份或城市间的联动预警机制，通过与相邻省份或城市及时交换极端天气数据及发展态势，分享防御经验，提前部署规划，及早发布预警通知，将防控工作落细落实。

自治区政协港澳台侨和外事委员会及自治区政协委员建议：

实施“链长制”推动全产业链发展

自治区政协港澳台侨和外事委员会及自治区政协委员道月泓、邓宽、雷军反映，2018年以来，浙江、山东、江苏、江西等地积极探索实施“链长制”，有效推动了以产业链集聚人才

链，以人才链引领创新链，以创新链提升产业链，最终实现产业链、创新链、人才链“三链”闭环融合发展，对于促进产业链上下游融通协同发展、稳定经济运行发挥了重要作用。

建 议

我区借鉴相关省区的经验和做法，在全区范围内梳理筛选一批特色优势突出、产业基础较好、规模实力较强、链条相对清晰、龙头企业支撑明显、发展空间大的重点产业链，以“链长制”为抓手，针对不同产业链的特点和实际，

制定和形成各自产业链发展规划和支持政策，推进产业聚焦、资源聚焦、区域聚焦，通过稳链、补链、延链、强链，加快打造影响力竞争力强、产出效率高、发展后劲足、辐射带动力大的高能级产业链条，推动我区高质量发展。

（本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供）