上中下游协同治理 推动黄河流域高质量发展

住宁全国政协委员提案获答复

本报记者 马 敏

喜迎全国两会 重点提案办理回眸

黄河是我们的母亲河，哺育了沿线9省区亿万中华儿女，是维护西北生态安全、华北生态稳定的生态血液。

全国政协十三届三次会议期间，住宁全国政协委员姚爱兴提交了《关于以大保护大治理推动黄河全流域高质量发展的提案》，该提案被列入全国政协重点提案进行督办。

提案中，姚爱兴指出，保护好黄河流域生态，同步推进经济社会实现绿色转型发展，仍然面临流域生态保护任务艰巨，流域省区经济社会发展水平较低，区域差异性较大，经济增长疲弱之势明显，新旧动能转换缓慢，外向型经济实力弱，城乡居民收入水平低等难题和短板。

为此，姚爱兴建议，加强黄河流域生态环境保护治理系统规划和管理，实施分区分类生态系统保护修复；上中下游协同推进“分级治理、共同治愈”的全流域生态大治理和大保护工作；通过对黄河流域的地理条件和地域环境分析，因时而治、因地制宜、分类施策，安排实施一批重大保护和修复项目，加大资金支持力度；健全黄河流域生态环境治理协调机制；把治理目标纳入环保考核机制；建立全流域生态保护补偿机制；建立健全黄河大保护大治理的法治保障；启动建设黄河流域高质量发展生态经济带。

据了解，国家发展和改革委员会经商全国人大常委会办公厅、财政部、生态环境部后，对提案办理情况进行答复。

国家发展和改革委员会表示，他们高度重视黄河流域生态保护系统规划和生态环境协调治理机制建设。一方面组织编制《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》），对黄河全流域的生态环境保护、污染防治、水安全保障等做了统筹谋划，制定了一系列政策措施；另一方面提出了建立统分结合、协同联动的工作机制，2020年6月会同自然资源部印发实施《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035）》，专门布局了黄河重点生态区（含黄土高原生态屏障）生态保护和修复重大工程，明确要开展黄土高原水土流失综合治理、黄河重点生态区矿山生态修复以及秦岭、贺兰山、黄河下游生态保护和修复等工程。

国家发展和改革委员会在答复中表示，下一步，《规划纲要》出台后，将会同有关部门研究编制生态环境保护、污染防治、水安全保障等专项规划，出台配套政策措施，形成支撑黄河流域生态保护和高质量发展“1+N+X”规划和政策体系，搭建好“四梁八柱”；将会同生态环境部继续推进沿黄9省区生态保护线、环境质量底线、资源利用上线，生态环境准入清单“三线一单”编制，进一步完善生态环境考核标准。

对于建立全流域生态保护补偿机制的建议，国家发展和改革委员会表示，将会同有关部门抓紧研究起草《生态保护补偿条例》，把重要江河的生态保护补偿机制作为其中的重要内容，统筹研究补偿协议签订、协议实施、评价和监督等内容。下一步，《规划纲要》出台后，将会同有关部门，深入探索建立健全适合黄河全流域特点的生态保护补偿机制，针对重要支流开展生态保护补偿机制试点，加大对黄河上游的生态补偿力度，提升全流域生态保护的系统性、整体性、协同性。

黄河的生态、环境和水资源等是典型的公共产品，尽快制定黄河保护的综合性法律法规，以法治思维、法治方式、法治力量，调整黄河保护治理和沿黄经济社会发展中的各类关系，依法规范与黄河有关的各类主体行为，具有十分重要的现实意义。《规划纲要》编制中明确提出要加强立法研究工作，进一步强化法治保障的顶层设计。下一步，国家发展和改革委员会将会同有关部门进一步深化立法基础性和重大问题研究，积极推动黄河立法工作，为黄河流域生态保护和高质量发展提供长远的法治保障。

“黄河全长5464公里，流域横跨青藏高原、内蒙古高原、黄土高原、华北平原四大地貌单元和我国地势三大台阶，上中下游的降水量、地质条件、植被覆盖率等自然条件差异很大，沿黄9省区的经济社会发展也很不平衡，您提出的实施分区分类生态系统保护修复建议对推进黄河流域生态保护和高质量发展具有重要的现实意义。”国家发展和改革委员会在答复中提到，《规划纲要》中，充分考虑了黄河流域上中下游在生态保护和高质量发展中的不同情况，提出要分区分类推进黄河流域生态保护和治理，上游加强水源涵养能力建设，中游做好水土保持，下游推进生态保护和湿地治理。充分发挥各地区比较优势，坚持宜工则工、宜商则商、宜农则农、宜粮则粮，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子，推动黄河流域高质量发展。

国家发展和改革委员会还表示，《规划纲要》出台后，将会同有关部门研究编制生态环境保护、污染防治、水安全保障等专项规划，出台配套政策措施，统筹谋划黄河上中下游、干支流、左右岸的生态保护和治理，统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程建设；研究制定适合黄河流域的产业发展政策，鼓励黄河流域生态环境保护科技创新、加大对粮食主产区支持力度、优化能源开发布局，建设特色优势现代产业体系，带动全流域高质量发展。

■ 提案建议 ■

朱奕龙委员：

加强政策引导 助力乡村振兴迈过“人才关”

本报讯（记者 **蔺 津**）“习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上发表的重要讲话让我内心久久不能平静，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！”住宁全国政协委员朱奕龙一直关注贫困地区群众生活，并长期致力于助力脱贫攻坚工作。今年，他将“如何进一步巩固脱贫攻坚成果”的一些思考带到了全国两会上，朱奕龙认为，脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，还得迈过“人才关”，建议鼓励支持“土专家”指导乡村发展的农业特色产业，让“土专家”在广阔田野中提升产业技术服务能力和水平。

“脱贫地区广大群众要跟得上中国特色社会主义现代化建设步伐，实现乡村振兴，当前还得迈过关键的一道坎——乡村劳动力缺乏、人才匮乏。”在调研过程中，朱奕龙发现，随着工业化和城市化的发展，大批中青年农民进城打工，农村人力资本短缺。高学历的人才不愿意选择乡村作为工作地点，致使劳动力缺乏，人才匮乏成为农村贫困地区经济社会发展、乡村振兴实施的瓶颈。为此，他撰写了《关于推进乡村人才振兴的建议》。

“应当让人才这一‘第一资源’成为开启乡村振兴的动力引擎，造就新型农业经营主体，将人才、资金、土地、技术及产业汇聚起来，形成巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接的新局面。”朱奕龙表示。

朱奕龙建议，要加强顶层设计，出台乡村人才振兴计划，推动人才向农村下沉。特别是要建立农村“土专家”人才库，并将“土专家”纳入农技推广“专家库”，建立“土专家”技术人员组成的农业技术巡回服务小组，采取财政补贴和创收分红形式，鼓励支持“土专家”指导乡村发展的农业特色产业。支持建立生态农业、高科技农业、多功能农业、标准化农业、信息化农业、工厂化农业等现代化农业示范园，提供创业项目、信息、场地、政策、保障、人才培训、技术服务、金融支持、市场营销、法律援助及相关的公益性服务，通过真实的创业活动，使农民在“干中学”，在实践中总结经验。创新政策，引导和支持科技人员深入农村，围绕产业发展提供科技服务，与农民结成利益共同体，创办、领办、协办企业和农民专业合作社，开展技术指导服务。建立高校毕业生到基层工作的长效机制，总结大学生村官计划成功经验，完善各项配套政策，建立引导和鼓励高校毕业生到基层工作“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制，激励更多有志青年扎根基层、服务乡村振兴。

喜迎全国两会 带着提案上两会

何晓勇委员：

为小微企业和个体工商户纾困解难

本报记者 **陈 敏**

春节假期一结束，住宁全国政协委员、自治区工商联主席何晓勇就奔波在调研的路途上。为参加好全国政协十三届四次会议，积极履行委员职责，今年他精心准备了5件提案和1篇大会发言，在会议召开前夕，抓紧时间到基层了解最新情况，进行最后的修改和完善。

“一件高质量的提案应该具备三个‘要’：选题要准，情况要明，建议要实。这离不开深入的调查研究，以调研为基础，以事实为依据，道实情、建实策。”何晓勇说。

进企业，访商户，问实情，听民意。何晓勇先后走访了罗山酒庄银川销售点、6号公寓酒店、酣客酒业有限公司、宁夏银川仙鹤楼餐饮有限公司、宁夏西部云基地等企业，他还走上步行街，了解疫情防控常态化背景下个体工商户经营情况。从他准备的《关于支持民营企业提高供给质量 加快融入新发展格局的提案》《关于促进西部欠发达地区小微企业和个体工商户高质量发展的提案》中，记者看到，何晓勇的关注点，不仅着眼规模化民营企业，还聚焦于小微企业和个体工商户，可谓大小兼顾。

“我国西部欠发达地区小微企业和个体工商户，单个产值虽然不大，但数量众多、占比较大，对于吸纳就业、带动投资、促进消费、提高居民收入水平、补充经济均衡发展发挥着重要作用。新冠肺炎疫情发生以来，市场有效需求不足、原材料和用工成本上升、融资难等诸多问题集中显现，小微企业和个体工商户是亟需支持帮助和引领发展的市场主体。”何晓勇说。他在相关提案中建议，巩固拓展减税降费、便利化政务服务带来的政策红利和发展成效，结合实际给予延期或探索形成制度性安排，助力小微企业和个体工商户纾困发展。持续完善小微企业和个体工商户直接融资机制，差异化政策措施支持西部欠发达地区打造文旅城镇、发展特色街区等，推动商圈、步行街、农贸市场等小微企业和个体工商户聚集区优化升级，高度重视电商平台垄断和不正当竞争问题，持续健全平台经济领域反垄断相关约束制度机制，加大对小微企业和个体工商户公平参与市场竞争的保护力度。

针对民营企业如何加快融入新发展格局，何晓勇谈到，“十四五”期间，激发民营企业发展活力、培育民营企业发展优势、增强民营企业发展动能，是民营企业加速融入新发展格局的关键所在。他建议，鼓励和支持民营企业广泛参与消费引领型的内需体系，积极拓展国际市场，以集群抱团的方式嵌入全球产业链中，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。调动民营企业参与有效投资，发挥政府投资撬动作用，调动民间资本投资的积极性，合力形成新发展格局中市场主导的投资内生增长机制，破除制约民营企业发展的各种障碍和隐形壁垒，健全公平竞争制度和公平审查制度。

马宗保委员：

多管齐下让乡村拥有更多好教师

本报记者 **王 飞**

“2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。随着从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴的战略转变，教育的治本作用更加凸显。”住宁全国政协委员马宗保说。

作为一名教育工作者，马宗保在今年全国两会上提交了《关于乡村振兴背景下进一步加强脱贫攻坚摘帽县乡村教师队伍建设的提案》，聚焦乡村教育为教师队伍建设鼓与呼。

“教师强则教育强，这支队伍是教育里最根本的部分，所以近几年我对师范教育、乡村教师队伍建设等方面有了更多思考。”马宗保说，办好人民满意的乡村教育、让农村孩子“上好学”，根本上还是要建设一支下得去、留得住、教得好的乡村教师队伍。“总体来看，农村义务教育最明显的弱项仍然在教师队伍。”他认为，就县域而言，832个已摘帽国家级贫困县仍是我国乡村教师队伍建设的薄弱地区。在同一个县域内又存在不同乡镇、不同村落之间的差距，越是地处偏远、交通不便的乡村，教师队伍越薄弱。一方面，存在结构性缺员、教书育人能力弱的问题；另一方面，还存在优秀年轻师资补充跟不上，待遇仍然偏低，吸引力不够等问题。

马宗保建议，相关部门可实施“偏远地区乡村学校公费师范生定向培养专项计划”，以乡村小规模学校、乡村中心学校为重点，充分发挥师范院校主渠道作用，进一步扩大公费师范生招生规模，优化专业结构，重视小学全科教师培养，毕业后全部用于补充村级小学师资。他还建议，继续实施并健全完善特岗教师计划，每年主要从师范类专业毕业生中招聘一批本土的优秀毕业生，着力解决乡村小规模学校师资问题。中央财政加大对特岗教师的工资性补助，延长服务期，拓宽特岗教师后续成长发展通道，解决后顾之忧。

马宗保说，因为待遇仍然偏低，使得真正愿意到偏远乡村任教或者长期坚守的教师不多，建议大幅提高乡村教师工资待遇，有效增强偏远乡村对优秀教师的吸引力。

戴秀英委员：

健康中国亟待提升全民健康素养

本报讯（记者 **罗 鸣**）2020年是“十三五”收官之年。5年来，从方针到纲要，从立法到行动，健康中国建设的顶层设计基本完成，开启了全民健康新时代。“然而，当前我国实施健康中国行动仍面临严峻挑战。”今年全国两会期间，住宁全国政协委员戴秀英提交了《健康中国亟待提升全民健康素养的提案》。

“当前，慢性病正在严重威胁我国居民健康。”戴秀英通过调研了解到，近年来，我国重大慢性病导致死亡人数占居民总死亡人数的88%，是发达国家的4至5倍。“有研究发现，坚持健康的生活方式，加强对慢性病有效防控，已成为当前实施健康中国行动最紧迫的重大公共卫生任务。”

戴秀英认为，我国居民健康素养水平低下，对重大慢性病危害性认识不足，缺乏健身意识。关于预防疾病、紧急救援、合理用药、应急避险等维护健康的知识和技能了解甚少。政府相关部门没有定期对高危人群的危险因素及慢性病患者进行监测和干预。国家卫健委启动“三减三健”专项行动及干预措施落实不到位，居民食盐摄入、血压和血糖等指标升高没有得到控制。

戴秀英在提案中指出，应积极提升全民健康素养，促进健康生活方式的养成。“我国相关部门应有计划地在全国开展慢性病防控健康教育。让大家充分认识到提升健康素养就是为了让自己和家人不得病、少得病、晚得病、不得大病。助力居民尽早发现危险因素，改变个人生活习惯，从源头上减少慢性病的发生。通过电视、网络平台、流动宣传车等传播健康和预防疾病等相关知识，方便大家对健康信息的获取。”

戴秀英还建议，相关体育部门应积极落实全民健身规划，通过传播媒介和网络平台广泛宣传健身知识、运动注意事项等，让全民健身运动知识走进千家万户。加大对体育运动资源投入，增加市区内社区、公园等运动场所的数量及健身设施，让不同年龄的群众有更多的选择。

“此外，青少年时期是最容易掌握健康素养技能的阶段，学校要采取灵活多样的方式培养学生的健康素养意识、形成健康行为。医学院校应将健康素养贯穿医学教学的始终，培养医学生成为健康素养的实践者、传播者。”戴秀英说，要全面落实防控关口前移策略，开展四类重大慢性病高风险人群健康管理，相关部门要把重心放到慢性病危险因素的发现和控制上，通过开展高危筛查、目标干预，先把慢性病高危人群找出来，针对性给予干预，使高风险人群转归为正常人群，再规范管理慢性病患者，减少并发症发生，这样可以比较快的降低慢性病发病率、死亡率和残疾率。

蒋齐委员：

为常态化疫情防控注入科技力量

本报讯（记者 **梁 静**）“新冠肺炎疫情将是今后几年我国面临的重大公共卫生事件，疫情防控进入常态化阶段，需要我们认真研究疫情防控的成本、效率和成效，加强科技支撑。”在今年全国两会期间，住宁全国政协委员蒋齐建议。

蒋齐表示，目前，各级政府统筹疫情防控和经济社会发展，时刻绷紧疫情防控这根弦不放松，严格落实外防输入、内防反弹措施，慎终如始、持续用力做好常态化疫情防控工作。“特别是广大医务工作者和社区工作者从预检分诊到发热门诊、从核酸检测到流调溯源、从交通卡点到社区管控，投入了大量的心血和汗水，为防控疫情、保障人民群众身体健康贡献着自己的力量。”

蒋齐建议，可研发交通卡点智能车辆人员管理系统。参照ETC技术、应用大数据，随时掌握车辆和人员行程，应用智能录入技术，有效管理车辆和人员。逐步取消临时交通卡点，取消人工收、发卡登记，不仅可以大幅降低人力成本，还能有效减少人员接触，规避感染风险。研发医院预检分诊自动预检和人员识别录入管理系统。通过大数据、人脸识别和5G技术，对进入医院的人员进行自动体温测量、身份识别、行程识别、风险判断、人员管理等，以提高工作效率和风险管控能力。

“建议加大快速核酸检测技术的研发和引进。目前，医院使用核酸提取和检测仪，大多数需要4小时以上才能出结果，远远不能满足需求，应不断加大新技术研发和引进力度，争取在1小时内出结果。”蒋齐说。

蒋齐建议，研发社区智能居家隔离监控管理系统。通过可穿戴设备、智能视频技术及5G技术，对居家隔离点进行智能远程管理，实现社区工作者、基层医务人员和物业公司资源的有效整合，减轻社区工作者的工作负担，提升管控质量，减少感染风险。

（紧接01版）积极参与疫情防控斗争、筑牢公共卫生法治防线，维护香港特别行政区宪制秩序、法治秩序，运用法治形式助力打好污染防治攻坚战，加快推进重点领域立法，依法开展工作监督和法律监督，为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供法律保障，落实了党中央对人大工作的新要求，回应了人民群众的新期待，有效发挥了国家权力机关的职能作用。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。今年是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。党的十九届五中全会为我国未来5年及15年的发展指明了方向，为全面建设社会主义现代化国家擘画了宏伟蓝图。党和国家事业的快速发展，丰富了人民代表大会制度的实践内涵。人大工作的生动实践，进一步展示了中国特色社会主义民主政治、人民代表大会制度的显著优势和生机活力。奋斗“十四五”、奋进新征程，我们要充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，在全面建设社会主义现代化国家新征程上更好发挥人大职能作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

“江山就是人民，人民就是江山”。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚守人民立场、坚持人民主体地位，把14亿中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。人民民主是社会主义的生命，我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。保证和发展人民当家作主，就要倾听人民呼声，汇聚人民智慧，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民的智慧和力量。扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，我们的根本政治制度才能始终拥有深厚坚实的根基，我们的事业才能不断从胜利走向新的胜利。

“所当乘者势也，不可失者时也。”站在“两个一百年”的历史交汇点，十三届全国人大四次会议肩负重要使命和责任。期待广大代表立足开局起步之年，贡献同心同向之力，认真履职尽责，不负人民重托，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

预祝大会圆满成功！

（载今日《人民日报》新华社北京3月4日电）