

完善疾病预防控制体系 筑牢人民健康安全防线

民主党派、自治区政协委员为做好疾控工作建言

本报记者 陈敏

新冠肺炎疫情是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，使各方面更加深刻认识到预防和控制重大疾病尤其是传染病，对于促进社会和谐稳定与持续发展、保障国家长治久安的重要意义。自治区政协十一届四次会议上，民主党派、政协委员等提交多件提案为改革完善我区疾病预防控制体系建言。

“目前我区共有疾控中心25个，大武口区、利通区、沙坡头区没有设立疾控中心；全区疾控人员配置比例1.5/万人，在全国排名靠后；仅2019年专业技术人员流失占总人数的11%，去向多为医疗机构、高校和企业等……”农工党宁夏区委就我区疾病预防控制体系建设进行了调研，发现其体系建设明显滞后于医疗改革事业发展，专业人才数量不足、硬件设施普遍滞后、基层力量较为薄弱，亟需在理顺体制机制、提升专业

能力等方面加大改革力度。

农工党宁夏区委呼吁，按国家规定疾控机构不低于常住人口1.75/万人的比例核定编制总量并足额配备，未成立疾控中心的地区要抓紧设立机构，深入推进医联体建设，促进医防融合，夯实基层队伍，在人员编制、职级晋升、岗位津贴等方面给予倾斜，让疾控和基层队伍强起来。建立稳定的公共卫生事业投入机制，推进疾控体系补短板建设，切实解决各级疾控机构检验检测设备配置不达标，实验室用房不足等问题。提高疾控机构人员待遇水平，适当增加绩效工资总量预算，允许公共卫生项目结余资金可用于事业发展和人员绩效成本支出，逐步缩小疾控专业技术人员绩效工资与医院同类人员差距水平，让他们留得住、有“奔头”。尽快研究出台加强我区疾控体系建设的实施意见，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，构建起强大的公共卫生服务体系。

自治区政协委员边卡针对重大传染病疫情防控工作现状，提出提升重大传染性疾病的预警监测能力、应急处置能力、应急处置物资储备能力等建议。要规范预检分诊和发热门诊的建设，在县级医疗机构和乡镇卫生院全部建成规范的预检分诊和发热门诊，做到及时筛查出传染性疾病，做到早隔离早诊断早治疗；加强县、乡、村疾病预防控制队伍建设，加强乡镇卫生院公共卫生科建设，提高卫生院传染病防控能力。全区部门联动，群防群控常态化，疾控部门要组建一支业务技术过硬的流调队伍；住建部门要组建一支消杀队伍，开展消毒工作；乡镇、街道和部门要成立疾病预防控制宣传队；发改部门要建设一个集中隔离站备用，平时作为培训基地，战时作为集中隔离站启用。同时呼吁，以县级为单位建设1个标准化的传染病救治中心；建设全区应急物资储备库。

“新冠肺炎疫情防控中，现有的重大疫情医疗救治处置体系，虽然在疫情防控中发挥了作用，但仍存在部门之间职能定位不清、地方政府的权限受限，自主性欠缺、警惕性不够、上报流程繁琐等一系列问题，疾控体制改革刻不容缓。”自治区政协委员吕玉兰说。她建议，充分利用大数据功能与人工落实网格化管理，在各环节实现大数据共享，将被动抵抗转化为主动防御，甚至主动出击，防患于未然；加强医院对传染病疫情防控的管理措施，完善传染病门诊设立与管理，给予相应医疗机构、尤其是疾控中心更多的处置权利。

自治区政协社会和法制委员会提出，建立稳定的公共卫生事业投入机制，持续加大公共卫生安全保障投入力度。建立宁夏公共卫生研究，提高公共卫生人才培养和科研创新能力。探索疾控机构和医疗机构“人员双聘”机制，提高科研能力。严格疾控人员准入，提升专业人员占比。

图说履职



小朋友在鸣翠湖湿地公园体验水车文化乐趣。



村民创作的剪纸作品是景点热销商品。



隆德县老巷子景区民俗建筑风貌。

让『乡村旅游』走出多彩致富路

本报记者 陈敏 文图



每年夏季茹河瀑布都会吸引众多游客。

近年来，我区乡村旅游发展势头迅猛、富民效果突出，形成一定规模特色，成为休闲旅游和假日消费的新亮点、农民脱贫致富的主要渠道。今年，自治区政协委员马丽提交“关于在乡村振兴战略实施中完成我区乡村旅游转型升级的提案”，为提升农村旅游产业发展水平建言。实施乡村振兴战略为新时代乡村发展指明了方向，乡村旅游也迎来新新机遇。截至去年10月，全区共有星级农家乐536家，全国乡村旅游重点村29个，特色产业示范村10个，特色文化旅游村30个，旅游扶贫重点村72个，直接从业人员超过1.5万人，带动就业10万余人。马丽认为，我区乡村旅游在转型升级过程中仍存在一些短板弱项，亟待转型升级。部分乡村旅游开发处于自发式、短周期状态，没有开发与自身村落相结合的旅游项目，缺乏长期规划；乡村旅游文化资源开发模式单一，以乡村民俗文化为主的体验式旅游模式尚待开发；特色旅游产品缺乏创意，部分地区旅游纪念品依旧处于农副产品的原始状态，不能满足都市游客的体验需求；部分乡村旅游营销模式缺乏对新媒体技术的应用，一些基础设施和接待服务设施也有待提升。

建议科学规划全区乡村旅游项目，在遵循保护优先、绿色设计、和谐发展等原则的基础上，协助企业等投资方积极策划度假村、民俗村、旅游小镇、主题庄园等绿色乡村旅游项目。开发突显宁夏本地特色的地域景观，根据不同乡村的特点，划分村落功能区域，不同地区旅游发展实现差异化，建设农业种植区、观光旅游区、农事学习区等多功能区域，既提升村民的生产生活质量，又通过情景识别加深游客的景观记忆。乡村旅游同质化、空洞化问题严重，要发掘乡村文化优势，呼唤传统优质乡村文化回归，探索农耕、农事博物馆、农业私塾等多类型的体验式观光旅游项目，开发农食、农宿、农学为主的学习式旅游体验项目，唤起离乡村民的归属感，加深乡村居民的凝聚力。开发乡村文创产品，对现有的农副产品等旅游纪念品进行包装升级，开发本地特色文化与现代时尚元素相结合的新产品，满足游客定制个性化乡村文创产品的需求，提高产品在市场上的竞争力。利用特色海报、科普展示等视觉传达的方式宣传乡村旅游，持续性扩大乡村旅游品牌的知名度，打造宁夏乡村旅游特色名片。

自治区政协委员呼吁：

散装食品也要有“身份证”

本报讯（记者 张红霞）散装食品问题一度是食品卫生监控盲区。如何有效解决散装食品卫生问题？自治区政协十一届四次会议上，自治区政协委员张杰提交“关于加强散装食品安全监管的提案”，呼吁让散装食品不再“散漫”。

“散装食品又称‘裸装’食品，是那些没有进行包装即进行零售的食品。因为价格便宜且方便挑选，散装食品非常受消费者欢迎，无论在商场超市还是在集贸市场，随处可见，品种繁多。”张杰谈到，在调研时，他发现很多商户

并未配备散装食品专职卫生管理员，索证索票制度形同虚设，无证经营、上岗现象仍然存在。销售货架和分装食品标签不规范，货架上的标签不能按照食品安全法要求进行标注，尤其是在农（集）贸市场等地方销售的散装食品无标签现象普遍。此外，由于同一品种的散装食品存放容器固定，销售者对不同批号的食物无上货日期登记。有的商户对散装食品均采用开放式货架，直接摆在卖场中任顾客自行挑选，无任何防护、隔离措施。

他建议严格散装食品经营主体准

入，规范散装食品经营许可，要求经营者严格落实索证索票制度，严格进货查验。加大对销售散装食品经营场所的检查力度，逐户排查，严格问题整改，将安全隐患消除工作落实。严格规范散装食品经营行为，经营者销售的散装食品必须符合食品安全标准，符合食品安全法等法律法规对经营场所、经营设施（工具）、贮存条件、管理人员、标签规定的要求。散装食品销售者要按照规定在散装食品的容器、外包装上标明食品名称、生产日期、保质期及生产经营者名称、地址、联系方式

等内容，并对标签进行及时更新。对不符合法律法规要求的违法行为要加大处罚力度。

严格无接触服务管理，要求大、中、小型超市（食品商店）对坚果类、裸装蛋糕、果脯类等散装食品采取预包装式销售，即提前将商品进行包装后销售。对农（集）贸市场上的散装食品经营者必须落实防尘、防蝇、防鼠，引导商家尽量预先进行分装或严格使用加盖容器盛放。若无法确保分装销售环境的安全卫生，则禁止拆零销售。严格防疫措施标准。

自治区政协委员呼吁：

给“任性”电动车立规矩

本报讯（记者 张红霞）近年来，不少电动车逐渐变得越来越大、越来越重、越来越快，部分指标超出了现行标准规定，被群众称为“超标车”，其安全性能差、交通隐患大。在自治区政协十一届四次会议期间，自治区政协委员王杨宝提交相关提案，呼吁给电动自行车明文立规矩。

王杨宝谈到，电动车在机动车道和人行道上自由穿行，时而顺行、时而逆行、时而任性变道拐弯，尤其在人行高峰时段，其危险性不言而喻。“现在的电动车不挂牌、不亮身份，驾驶人 not 考车照，随买即开，有的三轮电动车后厢很大，拉得货物很大很重；有的四轮电动车形体和小轿车几乎一样，却可以随意停在行人台阶上。”他说，由于不挂牌，导致有些电动车肇事后逃逸，同时没有参保也造成事故发生之后索赔困难。目前没有专门针对电动车管理的法规和条例，车辆安全标准、购置使用限制、交通通行管理、事故保险制度等方面管理法规依据相对缺位。电动车产业也没有明确的法规和标准强制约束，对企业没有明确严格的准入门槛。电动车交通安全也存在管理盲区，造成管理部门在执法过程中无法可依。

王杨宝建议制定地方性的规范电动自行车和三轮、四轮电动车管理规定，从安全头盔、机动车道设置、交通事故责任认定、登记上牌、停放、充电等多方面进行精细化管理，对电动车一律实行挂牌管理。将电动车纳入现代交通工具管理体系，实行牌照制度，消除车辆“非驴非马”的模糊地带，同时堵塞有关部门不愿管理的借口。

要为电动车停放、充电及购买保险提供便利，改变电动车在城市交通中的尴尬地位。强化行业监管，完善产销环节管理，明确行业准入门槛，对电动车企业实行准入管理，推动行业科学发展。从源头下手，监管生产厂家严格合规生产，建立电动车相关技术标准，开展产品标准化工作。对销售使用的电动自行车严格按照要求实行备案管理制度。严格限制私自改装电动车，限制取缔非法交易，以保障合格车辆上路行驶。如发现拆除限速器、更换电机和刹车等行为的，加大处罚力度直至吊销经销商的经营许可证。

自治区政协人口资源环境委员会建议：

将口腔门诊费用纳入医保报销范围

本报讯（记者 单 瑞）第四次全国口腔健康流行病学调查结果显示，我国12岁年龄组患龋率是38.5%，中年组和老年组患龋率分别是89.0%和98.0%，口腔疾病涉及各个年龄段，影响全身健康及生活质量。自治区政协十一届四次会议期间，自治区政协人口资源环境委员会提交“建议将口腔门诊费用纳入医保报销范围”的提案。

提案指出，在银川市口腔医院口腔门诊开展的病种治疗中，以根管治疗术、窝洞充填术、埋伏阻生牙拔除术、复杂牙拔除术、牙周基础治疗术、死髓牙保护术6种治疗占主要治疗的50%以上，而我区口腔门诊均为自费，致使部分患者因费用问题而出现“不愿看牙、不敢看牙”的情况，错失治疗良机。鉴于口腔疾病（尤其牙病）发病率高，建议将口腔疾病基础治疗纳入医疗保险报销范围，减轻患者就医负担。

确定基础的报销范围。将基础牙髓病、牙周病、根尖周炎、牙列缺损、埋伏牙和阻生牙治疗纳入医保报销范围。根据目前我区居民收入状况，建议川区 and 县居民医保报销门槛为3000元，山区九县为2000元。门槛以下自费，以上实行费用阶梯式报销方式。一年内最高报销额度2万元。

实行费用包干报销方式。门诊费用超出自付门槛5000元以下的报销50%；超出自付门槛5000元至1万元的报销20%。建议采取湖南、山东等省市的包干付费方法，既减轻患者负担也降低医保压力，使患者、医保和医院三方都受益，同时推动口腔专科提升基层医疗服务能力，提升老百姓幸福感。

自治区政协委员建议：

精细化管理推动垃圾分类成习惯

本报讯（记者 单 瑞）生活垃圾分类关系人民群众日常生活，对于推动生态文明建设、提升社会文明程度、创新基层社会治理都有着重要意义。然而，银川市垃圾分类还存在工作体制机制不健全、设施建设不配套、群众参与度不高等问题。自治区政协十一届四次会议期间，自治区政协委员杨有贤针对垃圾分类问题建言献策。

“银川市辖区政府垃圾分类工作机构不完善，均由物业办兼职负责，人力不足，在考核、工作协调方面难度大，资金投入保障机制不健全，影响了垃圾分类工作的推进。”杨有贤建议修订《银川市城市生活垃圾分类管理条例》规范分类标识，进一步明确物业、辖区及各行业管理部门主体责任，补充完善处罚制度。将垃圾分类纳入日常执法内容，探索建立谁污染、谁付费、多产生、多付费的差异化收费制度。

针对银川市厨余垃圾日收运量大于设计处理能力，超负荷运行的情况，鼓励有条件的机关单位、学校等各类场所引进厨余垃圾处理设施，对产生的厨余垃圾就地资源化利用。建设餐厨垃圾二期项目，对原有餐厨垃圾处理设施升级改造用于厨余垃圾资源化利用，保障银川市厨余垃圾处理。依托西夏区垃圾转运站建设银川市再生资源回收利用展示中心。将再生资源回收系统与银川市生活垃圾分类大数据平台有效衔接，实现可回收物全口径统计。有害垃圾方面，应尽快协调建成规范化的有害垃圾暂存中心，达到一定量后交由专业企业进行无害化处置。建筑装修和大件垃圾方面，建议加快建筑垃圾、装修垃圾和大件垃圾资源化回收再生项目，消除末端处理的空白。

应利用电视广播等主流媒体，抖音等网络媒体丰富宣传方式，拓宽宣传覆盖面。充分发挥党员领导干部示范引领作用，处级以上领导干部带头实施垃圾分类工作，定期深入社区开展垃圾分类志愿宣传活动，大力推进校园垃圾分类“十个一”行动，推进学校、家庭、社区互动实践活动，形成教育一个孩子，带动一个家庭，影响整个社会的良好局面。