



委员话民生

找准着力点 大力实施乡村振兴战略

本报记者 毕竞

乡村振兴 还需产业助力

57岁的王翻转是固原市西吉县震湖乡李章村的村民，家里有两口人，种植15亩青贮玉米，养了7头牛。2019年，王翻转来到了村里的扶贫车间务工，两年来，不仅解决了温饱，还存了些积蓄为来年发展养殖打下基础。脱贫攻坚战打响以来，李章村深入实施产业扶贫，通过政策引领、项目建设、品牌创建等一系列举措夯实产业扶贫基础，拓宽乡村振兴之路。

“致富缺少启动钱，贴息贷款放5万元；种植补贴3000元，养殖补贴1万元……”在西吉县许多村民自编自唱的歌谣中，对政策支持赞不绝口，村民们普遍认为，实现脱贫摘帽离不开产业带动。今年两会期间，黄华委员在“关于加大贫困地区产业发展和转移就业力度稳定可持续增加扶贫对象收入的提案”中谈到，坚持产业振兴夯实脱贫根基，建议着力培育壮大扶贫龙头企业、专业合作社、产业示范村、致富带头人等新型经营主体，逐步引导各类主体与村集体经济合作社建立密切利益联结，聚力发展优势特色产业。

“重点扶持龙头企业，通过帮扶龙头企业做大做强，形成对相对贫困人口的带动效应，让参与社会扶贫的各类主体政治上有荣誉、事业上有发展、社会上受尊重。”黄华委员说。

乡村振兴还需补齐人才短板

“2019年，针对我区农村基层组织干部队伍状况，我们做过一个初步的调研，发现农村‘两委’班子成员和党员年龄偏大、文化程度严重偏低、能力偏弱问题突出，一些基层党组织软弱缺乏号召力，领导力严重不足。”马金宝委员说，2020年他参加了2个月的全国脱贫攻坚普查，又驻村7个月，近距离对基层干部队伍素质、村民文化水平、农村人才队伍现状有了了解，深深意识到，乡村要振兴人才是关键。

“2020年中央一号文件要求‘推动人才下乡’，要求培养更多知农爱农、扎根乡村的人才，推动更多科技成果应用到

田间地头。”马金宝委员说，应畅通各类人才下乡渠道，支持大学生、退役军人、企业家等到农村创业。整合利用农业广播学校、农业科研院所、涉农院校、农业龙头企业等各类资源，加快构建高素质农民教育培训体系。有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务。城市中小学教师、医生晋升高级职称前，原则上建议有1年以上农村基层工作服务经历。优化涉农学科专业设置，探索对急需紧缺涉农专业实行提前批次录取。

2020年12月底中央农村工作会议上习近平总书记讲话中

指出：“要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台。”马金宝说，中央一号文件和总书记的讲话，真正切中了农村经济社会发展的时弊，其中人才问题是制约农村稳定脱贫、实现乡村振兴的最大症结。马金宝委员、袁凤臻委员联名提出“关于乡村振兴中补齐人才短板的提案”，建议探索、试点、出合各种实用技术人才支援乡村振兴、大学生返乡创业、干部下乡等相关鼓励、扶持、奖励政策，经过试点、完善、再试验到最后推广。

乡村振兴既要塑形也要铸魂

乡村不仅要塑形，更要铸魂。农村精神文明建设是滋润人心、德化人心、凝聚人心的工作，要绵绵用力，下足功夫。

“当前，物质扶贫成效显著，而精神扶贫还需加强。只有深化精神扶贫，加强社会主义精神文明建设，筑起乡风文明的新高地，实现物质富有和精神富足联动推进、同频共振，才会让全面建成小康社会的成色更足、更可持续。”郑大鹏委员在“关于实施乡村振兴需强

化精神扶贫的提案”中谈到，坚持用优秀民族文化凝聚人心，既要传承传统文化、留住乡愁，也要破除陈规陋习，做好移风易俗工作。

他建议有必要将传统民俗、传统美食、古树老院、家风古训、睦邻传统等予以弘扬，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，为乡村振兴凝聚力量。建立完善红白理事会、道德评议会等机制，树立文明村规乡规，革除高价彩

礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习。委员们普遍认为，在实现乡村振兴的道路上，扶弱助困应坚持物质扶贫和精神扶贫两手抓，一方面要全面打通人才、技术、智力下乡通道，为巩固脱贫成果提供物质保障；另一方面，要充分调动贫困群众的主人翁意识，激发他们的积极进取之心，将物质力量与精神力量充分结合，为乡村振兴服务。

提案梳理

绿色品牌“响”起来 绿色产业“兴”起来

——自治区政协委员聚焦绿色食品产业建言

本报记者 张红霞

从空空的菜篮子，到满满的一桌子；从进口食品难得一见，到“飞入”寻常家庭；从“吃饱吃好”的需求，到“吃健康”的需求……自家餐桌的变化，讲述着我区食品发展故事。

民有所呼，政有所应。绿色食品产业被我区确定为九大重点产业之一，提出要贯彻绿色发展理念，建立标准体系，扩大经营规模，加强市场监管，打造全国重要的绿色食品加工优势区的发展方向和重点任务。今年自治区政协十一届四次次会议期间，绿色食品产业成为委员们关注的热点话题。

做好绿色产业“导航” 产业化联合抱团发展

潘玮璐委员说，近年来，我区瞄准绿色食品产业发展定位，坚持走标准化、品牌化、产业化发展路子，打造了一批安全优质农产品品牌，创建了一批绿色食品产业发展模式，实现了经济效益、生态效益、社会效益协同发展的良好态势。但与发达地区相比还存在较大差距，存在绿色食品产业散而不强、品牌有而不亮、融合浅而不深、要素供而不足等问题。

“我区九大重点产业高质量发展实施方案中明确提出，力争用5年时间，把我区打造成全国重要的绿色食品加工优势区，努力实现绿色食品产业总产值1500亿元的目标。”潘玮璐委员建议树立“绿色导向”，一张蓝图绘到底，从源头做好绿色食品产业布局规划，为产业体系良好发展做好导航。瞄准绿色食品产业发达地区开展专业化招商，引入和配套一批技术理念先进、适合本

地发展的优秀绿色食品加工企业，强链补链，推动招商引资与产业全程构建融合发展。注重创新模式，逐步实现以政府为主体招商向以市场为主体招商模式的转变，依托当地商会、协会开展针对性落地招商。

“火车跑得快，全靠车头带。食品行业也一样，建议支持产业联度大、科技含量高、带动作用强的优势企业，通过兼并重组、参股控股等形式强强联合，打造大型农业企业集团。”潘玮璐委员呼吁，要发展一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，实现抱团发展。鼓励绿色食品加工企业与农户建立契约型、分红型、股权型等合作方式，探索“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式，构建企农利益联结机制，让农民分享更多绿色食品产业链的增值收益。

提升“宁”字号绿色食品品牌影响力

绿色品牌“响”起来，绿色产业才能“兴”起来。

马刚委员建议要实施品牌战略，在提高市场竞争力上实现新突破。以质量铸就品牌，以创新培育品牌，以产业化构建品牌，以诚信维护品牌，以宣传唱响品牌，提升“宁”字号绿色食品品牌影响力。要发挥地理标志农产品天然品牌化、区域性优势，做强农业区域公用品牌。加大对绿色食品加工企业知识产权、品牌维护、品牌保护等方面的培训力度，提高商标、品牌保护意识和能力，维护品牌质量、信誉和形象。

他谈到，还要注重强化科技创新，在技术支撑体系上实现新突破。要引进研发一批新产品、新工艺、新技术，大力发展精深加工，提高资源利用和产品附加值。依托国内大型加工企业技术优势，搭建宁夏绿色产品研发平台，支持开展

绿色食品加工共性关键技术攻关。鼓励龙头企业创建技术研发中心，支持企业与科研单位、高等院校、技术推广部门等合作，开展绿色食品加工关键技术研发和攻关，建立以市场为导向、以企业为投资主体的研发机制，提高技术创新能力，为绿色食品加工业提供技术服务支撑。

胡学文委员则将关注的焦点放在了绿色食品产业线上线下协同发展上。他建议发挥食品产业联盟汇集和吸纳食品企业的作用及优势，在线上，在天猫、京东等大型网购平台建立绿色食品旗舰店，由联盟统一运营，政府给予补贴、各食品企业按销售额缴纳运营费用；在线下，依托全国性连锁商超进行全国市场布局和销售网点建设，定期举行大型宣传推介活动，以此扩大我区绿色食品在全国的知名度，让我区的绿色食品产业发展底气更足。

委员说

袁斌委员：正确面对宁夏的地缘优势，转变宁夏是小省经济、欠发达地区的观念，充分发挥宁夏能源、土地、原材料的地缘优势，延伸产业链、调整结构。建议效仿浙江义乌经济发展的成功经验，在长远规划时要创建优化适合于宁夏自身发展的产业链。大型的文化艺术赛事活动可以与宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业联合，打造宁夏独特的集文化和旅游一体的国际名片。（赵婍莉）

刘日巨委员：水资源节约集约利用是努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的关键所在。建议应以水权市场化为突破口，在水利主管部门的指导下，以国有平台为基础，借鉴中国水权交易所模式，加快建立自治区水权交易平台（市场）。探索实行黄河流域水权收储、抵押、转换、配置及融资等模式（水银行），充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以用水方式的转变，倒逼产业结构调整 and 区域经 济 布 局 优 化，真正培育水商品市场。（赵婍莉）

茹小侠委员：随着“数字政府”加快推进，民生事项通过“指尖”就可办理，但一些不会使用智能手机的老年人无法通过线上办

理相关业务。建议依托“我的宁夏”APP等平台，优化政务服务，开通授权代理、亲友代办等功能，为老年人办事提供便捷的“绿色通道”；在各地社保大厅设置必要的线下办事窗口，设置现场接待窗口，为老年人留一个传统办理通道，充分体现社会尊老敬老的人文关怀。（赵婍莉）

马清贵委员：建议开展一些救助类议题协商，针对困难企业或产业组织开展协商调研，现场协商解决他们面临的困境，提出帮扶脱困的具体举措，为我区产业发展献策出力。（张红霞）

徐勇委员：建议自治区政协持续关注疫情防控工作，针对疾病预防控制体系建设与完善开展专题协商，归纳梳理疫情防控工作中形成的好经验、好做法，形成构建现代化公共卫生体系建设长效机制。（张红霞）

席佳福委员：建议围绕民法典的贯彻落实情况，开展专题协商议政活动。并以保证民法典有效实施为重要抓手，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，全面推进依法治区。（张红霞）

镜头



刘红梅委员建议法检两院切实推动各项司法改革措施落地见效，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

本报记者 蔺津摄

聚焦交通建设 打造大交通格局

本报记者 王茜

在自治区政协十一届四次会议上，交通问题也备受政协委员们的关注，大家纷纷为加快我区综合交通基础设施建设建真言、献良策。

畅通对外开放大通道 构建新发展格局

自治区“十四五”规划是一项关系我区开启全面建设社会主义现代化的新征程。王林伶委员表示，必须紧盯我区开放不足等突出短板问题，需坚定不移推动高质量发展，是解决我区经济发展中面临的矛盾和困难的必由之路。

王林伶介绍，目前，青岛至太原段高铁已建成通车，“太原至绥德”高铁建设，去年7月已在太原市召开可行性研究汇报会。宁夏最大短板是缺乏一条直接连通东部人口稠密区、经济发达区的快速出海通道，建议将青银通道“银川至绥德”高铁，纳入自治区“十四五”规划中，争取早日开工建设，正式实现我区向东部地区快速出行的通道。新建青银通道银川至绥德高铁意义重大，战略价值凸显。有利于区域协调发展，带动宁夏乃至西北地区沿线特色产业、经济社会快速发展，不断满足贫困地区、民族地区、革命老区人民群众美好生活需要。

提升高铁运营效率 促进宁夏经济发展

随着银西高速铁路正式并网运行，宁夏真正进入了高铁时代。柏青委员介绍，为深入推进西部大开发战略，加快构建京兰高铁通道，国家发展改革委批复同意新建包头至

银川高铁、包头至惠农段和银川至巴彦浩特支线，加之规划中的青银高铁等线路逐步实施，宁夏必将全面进入高铁四通八达的便利格局，为自治区“十四五”发展助力。

“加强与发达地区的直接交流，提供便捷服务，增加宁夏区域就业，以长线补短线，平衡高铁上座率不足，初期亏损的问题。开展客运行包服务，深化货物列车的开行，增加运营项目，促进运营良性循环。”柏青委员说。

加强市县“四好农村路”建设

“十三五”时期，我区新建农村公路近8000公里，推动444个建制村、近4000个自然村通硬化路，惠及农村人口100余万，助力9个贫困县脱贫摘帽。

吕玉兰委员表示，加快农村公路发展从规模速度型向质量效益型转变，推进“四好农村路”高质量发展，为服务打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略和建设现代化经济体系提供坚实的农村交通运输保障。

她建议，自治区有关部门要指导做好县（区）级“四好农村路”中长期发展规划编制和审批工作，争取此项工作走在全国前列。加强农村公路建设，推进窄路加宽、县乡道改造、贫困地区旅游路资源路产业路修建、自然村通水泥（沥青）路等工作。实行质量责任终身制、安全生产责任制，使农村公路工程质量耐久性、抗灾能力得到显著增强。全面推行农村公路“路长制”。乡级政府要把握辖区农村公路等级、数量和任务轻重等实际情况，建立乡村道路专职管理员制度。