



委员建议

充分反映民意 广泛汇聚民智

◆关键词：乡村振兴

发展壮大村集体经济莫忘把好监管关

本报讯(记者 陈敏)在自治区政协十一届四次会议上,来自社科界别的蒋新录委员提出加强发展壮大村集体经济项目监管的建议。

“以平罗县为例,2016年至2020年,累计争取扶持发展壮大村集体经济项目88个,扶持资金1.12亿元,涉及全县13个乡镇87个行政村,占61.1%。”蒋新录委员谈到,开展农村产权制度改革试点任务以来,我区因地制宜探索多种发展壮大村集体经济运营模式。通过成立村集体经济组织,探索政经分离运行机制,明确了村集体经济组织市场主体地位,使村党支部回归基层党建职能,村委会回归社会管理服务职能,村集体经济组织回归集体资产经营管理职能,初步建立“权属清晰、责权明确、管理科学、运行规范”的村集体经济组织框架。

蒋新录委员坦言,在发展壮大村集体经济中,还存在项目前期可行性论证不严谨、项目投资监管不到位、项目建设审核把关不严格等问题,亟待健全完善相应监管运行保障机制。建议成立由组织、财政、农业农村、审计、农改等单位组成的项目管理领导小组,负责项目的立项审核、申报审批、建设监管、运行管理、效益评价等,强化项目申报前评价审核、项目实施中资金监管、项目运行后财务收支和管理监督,确保项目资金发挥应有效益。建立发展壮大村集体经济项目管理办法,从项目立项、可行性报告编制、项目审批建设、运行管理、资金监管、效益评价、奖惩等制度层面规范项目建设。健全完善农户、村集体经济组织利益联结机制,建立村集体经济发展壮大长效机制。

◆关键词：人才队伍建设

基层干部断层之忧当受重视

本报讯 在自治区政协十一届四次会议上,来自九三学界的罗海波委员围绕基层干部断层问题建言献策。

“调研发现,许多年轻干部不愿留在基层、扎根基层,一心谋划着通过考试、调动,甚至辞职离开基层,这使得基层年轻干部越来越少。”罗海波委员认为,出现这种情况的主要原因是,基层编制较少,但任务却十分繁重,以普通乡镇为例,一年平均承担上级事务达100多项,若完成不好,随时有被追责问责的风险。基层干部的成长、晋升空间小,这不仅打击了基层干部的工作积极性,还让他们丧失了对工作的热情。

她建议加快人事编制改革,根据区域经济社会发展状况,以及管理、工作任务等变化情况,加强动态调

控,合理设置自治区、市、县、乡四级公务员编制数量,防止上级机关与基层的公务员职数设置“头重脚轻”。打通基层事业编制和公务员流动通道,拓宽基层干部成长晋升空间。树立从基层一线培养选拔干部的鲜明导向,优先使用那些在艰苦环境下取得突出成绩的优秀年轻干部,并落实公务员职级待遇,合理设置津贴补贴发放,公务员职级晋升,让基层干部成长有盼头、工作有劲头。还要破解基层任务重、考核多、问责多等问题,提高基层公务员的幸福感和归属感。

罗海波委员还提到,每年定期在县(区)、乡镇(街道)一线优秀公务员中确定一定比例人数,到自治区、市级机关挂职交流学习。

(马军)

推动人力资源发展 提升行业人才技能水平

本报讯(记者 梁静)在自治区政协十一届四次会议上,来自民盟、文艺界别的委员们关注重要产业职业人才高质量发展,并围绕人才引进、技能培训等方面建言献策。

杜勇委员建议,在促进人力资源市场发挥更大作用中,应加强对重点行业所需高层次人才的评价和引进,提升基础劳务输入和输出人员技能水平质量。并紧密结合市场需求,加大专业技术人才的培训,建立自治区行业人才现状评估和需求年报制度。

杜勇委员说,要加强行业管理部门与教育主管部门、高等院校的协同,大力提升高等职业技术学校教育质量。形成行业管理部门与教育主管部门、高等院校关于行业人才需求

的年度联席讨论机制。以需定招,以需调整高校专业方向、培养方案、评价与考核方式,大力推进高等院校成人教育。

建议推动行业管理部门、用人单位建立高水平职业技能培训基地。制定所辖单位技能培训基地建设和考核实施方案。各用人单位加大职工职业能力培训,鼓励结合信息化手段,建立虚拟-模拟-现实逐层递进的培训科目,使终身学习理念渗入各行各业,专注持续提升职工的技能水平。行业主管部门和行业协会将所辖单位职工职业能力比率作为重要的年度考核指标,适时举办行业技能大赛,以赛促建,激励在职工提升职业技能水平。

◆关键词：优化营商环境

大数据“加码”助力营商环境“优”无止境

本报讯(记者 张红霞)在自治区政协十一届四次会议上,来自无党派、科技界别的委员们谈到,政府工作报告中写到我区营商环境综合评价连续3年居全国第11位,成绩实属不易,如何更好地优化营商环境还需持续用力。

“我特别关注了政府工作报告有关营商环境的内容,并深受启发。”王红艳委员谈到,市场监管有法可依,才能保证监管执法的有效性,建议市场监管部门推进相关规则、程序、执法制度的统一和有机衔接,严格查处市场中的各类违反法规行为,完善公平竞争审查,以公正的监管制度维护好公平的市场竞争环境。

她进一步谈到,可借鉴发达地区有益经验,合理划分各级监管及相关

部门的职能边界,采取“互联网+监管”的方式,将市场监管与大数据等新一代信息技术手段相结合,持续推行简政放权,提高监管能力和监管效能。积极探索监管新模式与新方法,消除监管盲区及漏洞,不断提升市场监管公信力。

梁明道委员呼吁,在做好监管的同时,还要把握好度,包容审慎、宽严相济,要做到既有原则性又有灵活性,这对执法水平提出更高要求。在触及底线和红线的问题上必须坚定原则性,在对待创新、创业的探索上给予适当的灵活性,多从有利于激发市场主体活力的角度想问题,多做引导和帮扶,就能让更多市场主体感受到机遇和希望,感受到温暖和力量。

◆关键词：医疗健康

延伸残疾儿童康复救助年龄至14岁

本报讯(记者 马敏)在自治区政协十一届四次会议上,来自少数民族、宗教界别的委员们建议应将0岁至6岁残疾儿童康复救助制度延伸至14岁,进一步减轻其家庭经济负担。

马生明委员说,2018年,我区出台《关于建立残疾儿童康复救助制度的实施意见》,切实改善了残疾儿童的康复状况,减轻了家庭经济负担。项目实施以来,部分家长反映,康复训练对0岁至6岁期间的残疾儿童生理功能和认知能力改善效果明显,但康复训练是一项长期的系统工程,7岁至14岁期间,也

是残疾儿童康复的黄金年龄,现行的《宁夏回族自治区7岁至14岁残疾儿童康复救助实施办法》规定“符合条件的残疾儿童每人每年提供康复救助服务费2000元”,救助标准过低,家庭支出较大、经济负担重,希望将0岁至6岁残疾儿童康复救助制度延伸至14岁。

梅花委员说:“从长远来看,将‘0岁至6岁残疾儿童康复救助制度延伸至14岁’具有重要的现实意义。”她还提到,残疾儿童陪同训练的餐费、交通费、租房等开支较大,建议也给予一定生活补助,减轻家庭经济负担。

“小眼镜”不是“小问题”

本报讯(记者 孙振星)在自治区政协十一届四次会议上,来自民进界别的虎久强委员呼吁,预防近视应该成为青少年健康成长的重要内容,引起全社会的高度重视。

虎久强委员指出:“结合学生近视成因,我们做了针对性调查,发现学校在办学条件、学生课业负担和日常课堂督导上与近视防控要求还存在较大差距和不足。”虎久强委员细说了调查中发现的问题,大多学校还是木质老桌椅,小学生从入学到毕业六年时间,桌椅高度都不变,导致读写姿势不正确;教室宿舍照明灯具在维修更换中导致光源不达标,光照强度不够,都对学生近视形成有直接影响。

虎久强委员建议,老师应经常督促学生保持正确读写姿势。配备卫生与健康课专任教师并上好每一堂课。利用校园广播、家校通等多种形

式,经常性宣传护眼保健知识,培养学生爱眼、护眼意识,真正起到预防作用。要改善教学条件,及时更换老旧灯管,确保教室、宿舍光照符合国家标准。做好关口前移。

他还指出,0岁至6岁是孩子视力发育的关键时期,幼儿园要担负起学前教育阶段孩子科学用眼知识的普及及任务,家长在陪伴孩子时要履行科学用眼、保护视力督促指导责任,杜绝“电子保姆”行为。

虎久强委员还建议,将市县(区)近视防控工作成效纳入自治区教育考核目标,提升市县近视防控工作领导小组规格,加强综合防控机制建设,建立以公立医院为主、专业机构为补充的科学防治格局。加强对基层卫生服务机构专业培训,实行就近包联幼儿园、中小学,定期进行防控指导,建立视力档案,做好定期检查。

提案梳理

撬动企业创新活力
为高质量发展增势赋能

——自治区政协委员聚焦“企业科技创新”建言献策

本报记者 张红霞

科技创新,国家赖以强,城市赖以兴。我区把科技创新作为美丽新宁夏建设的战略支撑,对科技创新工作提出了更高的要求,要把创新驱动发展、科技自立自强作为转型发展高质量发展的战略支撑,支持企业制度创新、模式创新、业态创新。如何进一步培育创新主体?怎么发挥人才在科技创新中的支撑作用?应怎样探索产学研合作提升科技创新活力……在自治区政协十一届四次会议期间,推进科技创新引领高质量发展再一次成为委员们关注的焦点。

文军委员谈到,目前,我区企业科技创新基础薄弱,从统计数据看,规模以上企业无研发活动占多数,一些龙头企业至今无企业技术中心;科技创新能力和投入不足,缺乏高水平、宽领域的横向合作,创新主体发挥作用不够,高层次人才引进困难。

“建议全面落实自治区‘创新驱动30条’、各地市相关优惠政策,在政策和资金上继续向企业创新倾斜。充分发挥大中型企业和高新技术企业的主体作用和示范引领作用,通过财政、税收、金融等政策组合拳引导大中型企业和高新技术企业先行先试,带动其他中小微企业开展创新。”文军委员建议提高企业自主研发能力,大力支持企业引进专家团队、联合共建研发机构,为产业转型发展提供有力支撑。

尤其要创新引才用人机制,鼓励企业推行以科技项目和智力资本入股或参与分配,激活科技人才创新创业潜能。将专利创造、标准制定及成果转化作为收入分配及职称评审的重要依据,健全科技人才社会保障及医疗保险制度,落实配偶就业、子女就学、住房等倾斜政策。培养用好本土人才,把企业家培训列入政府常规培训提升工作中,推进人才需求信息有效对接,实行“校企校研”联手,以产定培、订单育才,倡导“把工厂办到课堂上、把学校办进车间里”,建立产学研深度融合长效机制。

坚持产学研合作是推进企业技术创新的关键。雷军委员将关注的焦点放在了大力推进产学研合作上。他说,近年来,我区连续出台相关配套科技创新政策,持续推动企业与高校、科研院所等开展多种形式的产学研合作,企业与高校、科研院所之间形成了人才、知识、技术、资源的良性互动。

“在这个过程中,部分中小企业技术创新资源缺乏,加之资金实力有限、融资难和市场环境的影响,当前考虑更多的是如何维持现状,让企业‘活下来’,没有能力开展产学研合作。”雷军委员坦言,部分企业对产学研合作重要性认识不足,缺乏战略思考和深度合作,怕研发投入“打水漂”,怕承担风险。促进产学研结合的中介服务体系不完善,科技中介促进产学研合作的作用尚未得到充分发挥。还有些中小企业由于科技基础薄弱,政府相关支持政策“门槛高”,难以符合条件得到政策扶持。

他建议在推动产学研合作中,充分发挥政府导向、统筹作用,以重大科技项目为纽带,以产学研联盟为载体,力争突破一批共性技术和关键核心技术。积极做好产学研对接合作服务,建立企业技术需求信息库和高校院所优秀学科信息库,打造产学研网络服务平台。加强科技中介建设,为产学研合作良好运行提供及时、便捷的服务,提高产学研合作的针对性和成功率。

“建议重点支持公共技术研发平台、中试基地和成果转化基地建设,扩大扶持政策惠及面,帮助更多中小企业推进产学研合作。”雷军进一步谈到,要突出高新技术项目培育,实施产学研合作重点项目扶持计划,支持骨干企业吸纳上下游配套企业,特别是中小企业与高校、科研院所组建以技术标准和专利许可为纽带的产业技术创新战略联盟。对产学研合作取得相关成果的,按照技术成果等级或技术转化实际效果,适当提升奖补比例。

委员说

钱明秀委员:当前,我区教育中,宽带、AR高科技产品进校园等有了长足发展。建议政府继续加强统筹协调,综合考虑师资、实用性等因素,以一定半径为中心建设信息中心,避免重复建设和利用率低的现象。(张晨阳)

杨升委员:建议在提案办理中加强各方与提案人的沟通,使提案办理更加制度化、规范化。(张晨阳)

杨烁苗委员:民办高校应加强马克思主义学院的建设,政府在教学管理和学科建设方面应给予一定支持。(张晨阳)

张雪松委员:经过几代人的努力,宁夏告别绝对贫困、整体贫困。围绕“突出乡村振兴,切实推进农业农村现代化”,建议突出产业引领这个根本,在国土空间布局中因地制宜让产业落地生根、开花结果,充分发挥“造血功能”,实现产业可持续发展。突出激活要素这个关键,系统规划好农村土地政策,建设农村产权交易中心,让资源变资本、资本变资金。突出乡村治理这个保障,在精力、力量、资源、规划上下功夫,实现城乡之间协调、均衡发展。(王飞)

镜头



驻地每天都要进行细致的消杀工作。



参会人员及工作人员全部进行核酸检测。



工作人员全程佩戴口罩和手套。



人员进出随时测温。

本报记者 蔺津 陈治学 摄