点燃人才“引擎” 助力乡村振兴

自治区政协委员联名建言加强科技特派员支持力度获答复

本报记者 郝 婧

乡村振兴、农民致富一直是委员们关注的重点，在自治区政协十一届三次会议上，自治区政协委员刘常青、王正义、陈贵贞联名提交了《关于开展科技特派员金融扶持促进农村创新创业的提案》，建议我区坚持把科技特派员制度作为科技创新人才服务作为重要工作抓实抓好，助力乡村振兴。

委员们的提案得到了自治区科学技术厅的积极回复，该厅在肯定委员提案的同时，对提案中切实可行的意见建议给予实施。

建议：

以“金融+科技”支撑让特派员更好服务农村

“自2002年，我区启动实施科技特派员创业行动以来，到2020年年底全区科技特派员已达3400余名，法人科技特派员1500多名，服务农民30万户近百万人，引进新技术1093项，培训农民30多万人次，带动20万农户增收。”提案指出，在培育农业科技创业主体、加速农业科技成果转化等方面发挥了重要作用。

委员们建议，完善相关政策措施，明确政府支持科技特派员创新创业的具体措施，特别是相关支持资金与金融机构信贷资金相结合，帮助解决法人科技特派员融资难、融资贵等问题。修订自治区科技特派员专项管理办法，在扶持创新创业项目的同时，探索开展创新创业金融支持的途径，引导支持法人科技特派员企业扩大市场化融资规模，降低融资成本。自治区相关政策性银行和商业银行等金融机构在业务范围内加大对法人科技特派员创业企业信贷支持力度，扩展贷款抵押品的范围，以集体建设用地、宅基地抵押贷款、养殖水面使用权、经济林质押贷款等扩大农民的担保品。

委员们呼吁，提升法人科技特派员创业者综合素质，在法人科技特派员遴选阶段，应注重遴选其创业者兼具技术知识、管理经验和社会责任的复合型人才，从源头上控制整体素质。

回复：

起草办法为特派员“固本强基”

2020年5月，我区印发了《关于坚持和完善科技特派员制度的意见》，为发挥科技特派员在促进创新驱动发展、实施乡村振兴战略、推进脱贫攻坚中的重要作用，促进科技资源向基层流动，开创新时代我区科技特派员工作新局面提供了强有力的政策支撑。

自治区科技厅在答复中介绍，科技特派员创新创业服务享受自治区“双创”财政税收、产业扶持和招商引资优惠政策，对符合相关政策规定的科技特派员可在创业地享受与当地劳动者同等的创业扶持政策，及时落实税费减免、场地安排等政策。

按照《自治区科技特派员创业服务专项管理办法（征求意见稿）》中规定，我区科技部门强化顶层设计，创新项目支持方式，探索金融支持有效途径，支持科技特派员企业、协会等开展创业培育孵化、农业科技创业、农业农村信息化、科技特派员及创新创业人才培训、发展新兴产业，设立了创新创业类项目。

随着科技金融政策环境持续优化和改善，我区创新了财政科技投入方式，充分发挥财政资金的杠杆作用，大力推动我区科技资源和金融资源有效对接，陆续出台《宁夏科技金融专项资金管理暂行办法》和《宁夏科技型中小微企业风险补偿专项资金管理办法》，对符合科技金融专项资金支持条件的科技型中小微企业通过贷款利息、担保费用、科技保险费用、知识产权质押融资费用等给予一定的补贴，进一步降低企业科技成果转化和产业化过程中的融资成本。

为提升科技特派员的综合素质，自治区科技厅重新修订了《宁夏科技特派员分类管理办法》，在“选、育、引、管”环节上严格把关，从源头吸收具备良好的专业素质、农业生产经营管理能力或其他创新创业特长，具有良好的人际沟通能力，熟悉“三农”工作，自愿到农村生产一线开展服务的技术人员，不断优化队伍结构、完善队伍管理、提升服务水平，逐步建成一支“懂农业、爱农村、爱农民”的高素质科技特派员队伍。

自治区科技厅将坚持把科技特派员制度作为科技创新人才服务乡村振兴的重要工作。将强化各级科技管理部门在科技特派员管理工作中的主体作用，建立持续稳定的工作服务体系，继续完善科技特派员选派制度，坚持属地管理和谁选派谁负责的原则，规范科技特派员分类管理，鼓励自治区各高校、科研院所、职业学校以及各级农技推广等涉农事业单位的科技特派员深入农村开展技术、管理、销售、政策等方面的科技服务。落实各项政策措施，解决科技特派员创业过程中的后顾之忧。

■ 图说履职 ■

搭上旅游车 迈上小康路

本报记者 邓 蕾 文/图

六盘山下冬日暖。日前，随着固原市泾源县第二届冰雪文化体育旅游节启动，娅豪国际滑雪场迎来了大批滑雪爱好者，一场雪季狂欢让冬日的六盘山热闹起来。

近年来，我区大力实施全域旅游战略，乡村旅游得到蓬勃发展，截至2020年7月，全区共有星级农家乐512家，全国乡村旅游重点村29个，特色产业示范村10个，特色文化旅游村30个，旅游扶贫重点村72个，直接从业人员超过1.5万人，带动就业10万余人。目前，乡村旅游发展起步较晚，旅游交通设施不完善、旅游产品较单一、乡村旅游信息化水平低等限制了我区乡村旅游发展。为此，在自治区政协十一届三次会议上，民革宁夏区委会提交了《关于大力发展乡村旅游 助推宁夏乡村振兴的提案》，呼吁要加强顶层规划设计、基础设施建设，指导、促进乡村旅游发展；创新经营发展模式、升级乡村旅游产品，引导、推动乡村旅游发展；健全旅游服务标准，规范乡村旅游发展。

日前，自治区文化和旅游厅对该提案进行了答复。答复写到，实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是新时代“三农”工作的总抓手，也为乡村旅游发展提供了机遇。我区乡村旅游资源丰富，全区70%以上的自然风光、民俗风情、文化遗产集中在乡村，清新的空气、良好的生态、优美的环境、古朴的风貌对城市居民有着强烈的吸引力。我区乡村旅游发展起步较晚，但发展势头迅猛，富民效果突出，形成了一定的规模和特色，已成为宁夏休闲旅游和假日消费的新亮点、农民脱贫致富的主渠道。

该厅将不断完善文化和旅游融合发展体制机制，聚焦重点难点，着力解决制约乡村旅游发展的乡村基础设施薄弱、人才匮乏等普遍性问题。突出发展重点，加快推进和提升十大特色产业示范村建设、创建全国乡村旅游重点村，做到“一村一品、一村一韵、一步一景”，打造一批望得见贺兰山、看得见黄河水、记得住塞上江南风情的精品特色产业示范村，带动提升全区乡村旅游提档升级。把促进农村脱贫致富、促进农民持续增收作为发展乡村旅游的出发点和落脚点，让农民合理分享发展乡村旅游的红利，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

游客在娅豪国际滑雪场留影。

在娅豪国际滑雪场，小朋友学习滑雪。

中卫市打造沙坡头景区为游客打造“躺在床上数星星”的全新旅行生活方式。

让群众从提案办理中得实惠

固原市政协四届四次会议提案办复率100%

本报记者 邓 蕾

“感谢卫健委对提案办理的重视，我对办理结果非常满意。”1月15日，聆听完固原市政协四届四次会议提案工作情况报告，固原市政协委员任俊说，他提交的《关于整治个体诊所和部分医院有关问题的建议》的提案，促使相关部门加强民营医疗机构和医疗美容机构监督检查工作，对该市163家个体诊所、19家民营医院进行了拉网式全覆盖排查和整顿。

翻开固原市政协四届四次会议提案目录，审查立案的108件提案，提案办复率达100%，委员满意度99%。建言经济建设的提案20件，涉及民营企业发展差异化政策、破解融资难题、推进六盘山特色农产品消费扶贫、支持农村电商发展等方面。如固原市工商联提出的《关于营造更好发展环境，支持民营企业改革发展的建议》，促使出台《固原市优化营商环境2020年专项行动计划》，实施了9个专项行动计划，着力打造宽松优惠的政策环境、廉洁高效的政务环境、诚信规范的市场环境。建言社会建设的提案62件，涉及普惠性民办幼儿园发展、推进义务教育均衡发展、强化食品医药行业监管、实行城乡垃圾分类处理等方面。如九三学社固原市委会提交的《关于改善城市公厕建设及使用管理提案》，促使2020年该市新建公厕6座。建言绿色发展的提案26件，涉及建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区美丽新固原、推进“四个一”林草产业工程试验示范等方面。如马保师等委员提出的《关于加强“四个一”林草产业财政补贴和抚育管理的建议》，促使整合涉农资金40570万元，用于产业发展扶持；固原市财政筹措以奖代补资金3000万元支持各县（区）发展林草产业，争取自治区林草局300万元对林草产业示范园给予了补助。

民盟固原市委会，政协委员闫彩宁、马国奇、臧斌联名提交的《关于加强社区建设，规范小区物业管理，提升管理水平的建议》被列为重点提案，由自治区党委常委、固原市委书记张柱现场督办。根据督办要求，固原市政法委等有关部门牵头实施“四优四强”工程，认真落实“六增六提”行动，着力解决社区治理中的阵地、人员、职能、运转等基础性、保障性问题，对全市46家物业服务企业进行了合法性审查，并组织开展了物业服务企业信用体系评价。

“2020年，首次实施固原市政府副市长和政协副主席联合领衔督办重点提案，效果十分明显。”固原市政协副主席呼延俊杰介绍，其中《关于解决农村老年饭桌运行存在的问题的建议》《关于助推我市农村火炕节能环保改造工作的建议》等重点提案，推动了一批民生实事落实。

在高分满意率背后，是提办各方付出的百分之百的努力。2020年初，固原市政协首次编印《市政协提案办理建议清单》，将提案的建议与承办单位的落实事项逐一对应。各承办单位把政协提案和本单位中心工作有机地结合起来，以点带面，推动整体工作有序开展，主动与固原市政协提案委沟通，加强与提案者的联系，通过上门走访、电话沟通、邀请实地调研等方式加强协商沟通。固原市委和政府督查室联合政协专委会、部分政协委员深入现场督办提案，促进了提案办理答复率和委员满意度双提升。

固原市政协还加强同住固原自治区政协委员的联动履职，助力固原发展。2020年向自治区政协提交提案48件，其中《关于支持推进宝中铁路扩能改造项目建设》的提案，得到自治区发改委等承办单位的高度重视和积极办理。

自治区政协委员提案建议获答复

我区提高城乡大病保险资金使用效率

本报讯 在自治区政协十一届三次会议上，自治区政协委员梁明道提交《关于进一步完善城乡居民大病保险的提案》，该提案获自治区医疗保障局答复。

提案建议加大财政经费支持，尽快合并城乡居民大病保险第一、二、三段合规医疗费用，扩充居民大病用药目录进行，将更多针对癌症的靶向药纳入到居民大病用药目录中，制定与大病保险互补的重大疾病附加商业保险产品，进一步强化商业保险公司的竞争意识，完善大病保险覆盖面，为广大参保群众提供高效、便捷、优质的大病医疗保障服务。

答复介绍，自治区医疗保障局根据国家相关政策，起草了《自治区医保局 财政厅 国家税务总局 宁夏税务局关于做好2020年城乡居民基本医疗保障工作的通知》，明确提出“巩固大病保险保障水平，2020年大病保险筹资标准为每人52元，起付标准维持银川市10000元、石嘴山市10000元、吴忠市9500元、中卫市9500元、固原市8500元不变，起付标准以上合规医疗费用支付比例由8段合并为6段。”根据《自治区医疗保障局 财政厅关于进一步完善城乡居民大病保险政策的通知》，通过公开招标确定了承办我区2020年至2022年城乡居民大病保险业务的3家商业保险机构，并签订了采购合同。通过3家商业保险机构“共保联办”方式承办我区城乡居民大病保险。会同财政厅制定《自治区城乡居民大病保险资金管理办法》将对大病保险实行自治区级统筹管理，以实现全区“一个资金盘”，增强资金共济能力，提高大病保险资金使用效率。

针对扩充大病保险药品目录和引入商业补充保险产品方面的建议，答复介绍，我区在深化医疗保障制度改革的实施意见中，初步明确用足用好商业健康保险个人所得税政策，丰富健康补充保险产品供给，精准提高基本医疗保险报销后个人负担仍然较重参保群体的保障水平。在完善医保目录动态调整机制方面，初步明确了按照国家医保目录调整权限，建立全区统一的药品、诊疗项目和医疗服务设施范围、医用耗材评价规则、准入办法和退出机制。 （马 军）

自治区政协委员建言

推动宁夏金银花种植提产增效

本报讯 针对我区金银花种植年限的增加，土壤结构恶化、土壤养分下降、病虫害逐年加重等问题，自治区政协十一届三次会议上，自治区政协委员张源沛提交《关于在压砂地种植金银花促进压砂地可持续利用的提案》，该提案获自治区农业农村厅答复。

提案建议，自治区相关部门在深入调研了解、确定推广价值和可行性的基础上，结合我区土地资源和区位优势，将种植金银花作为硒砂地后续产业发展的优选，按照农业产业产品结构调整的优惠政策，鼓励和推广大面积种植，并选择优势品种。规范宁夏金银花栽培技术、加强相关产品研发，提高产品附加值、优化基地建设，促进产业提质增效、采取“公司+基地+农户”的形式，创新发展模式等方面促进金银花种植业高质量发展，并依托富硒优势，将中卫打造成为“中国富硒金银花之乡”，形成特色经济产业。

针对提案提出的建议，自治区农业农村厅积极与自治区科学技术厅、中卫市政府对接开展调研论证。由自治区科技厅牵头，2020年7月邀请南京、山东，宁夏大学、宁夏农科院等区内外专家召开砂地金银花产业发展研讨论证会，研究了压砂地金银花产业发展对策，基本明确了砂地金银花产业集经济效益、生态效益、社会效益于一体，具有良好的发展空间和前景，有利于解决砂地可持续利用的问题。组织申报了自治区重点研发计划项目——“压砂地引种金银花可持续利用模式研究与示范”，将压砂地引种金银花纳入自治区重点研发项目，开展基础试验研究和关键技术攻关，集成总结绿色高产高效技术模式。由中卫市政府牵头，在深入调研的基础上，制定砂地种植金银花实施方案，强化行政推动、政策引导、龙头带动和市场开拓，推进压砂地产业可持续发展。

答复表示，自治区农业农村厅将重点做好与自治区科技厅、中卫市等相关部门进一步对接，协助编制金银花种植规划和实施方案，明确适宜种植区域、种植规模，有序推进金银花种植，全面推行压砂地生态保护及绿色高质量发展行动。在专家考察论证决策的基础上，协助中卫市引进优良品种，开展试验示范，筛选适宜我区种植的品种，规范金银花栽培技术，积极争取国家有关部委立项支持，逐步扩大金银花的种植规模。协助相关部门加大技术培训，培养专业的中药材种植、加工、包装、销售等技术团队，提升农户的种植水平，推动我区金银花产业化、规模化发展。 （马 军）

（上接01版）

“基地给我们提供了优越的试验条件和充足的试验羊，我们不但完成了科研项目，还培养了大量研究生，为畜牧业发展储备重要力量。”西北农林科技大学教授王小龙说。

科技成果也直接惠及周边养殖户。寇启芳说，研究出的饲喂方案推广到各村。这些年，她给附近村里的双老户、贫困户送种公羊和基础母羊；请专家教授开展各项技术培训和科普讲座220多期，培训人数达2.15万余人次。

雪花羊肉的经济效益也辐射到农村。在龙源村，寇启芳与地方政府合作建立了科技扶贫基地，托管村里100名建档立卡贫困户的两千多只滩羊。“一只羊给老百姓补150元钱，养殖费用由基地承担，协议到期后他们把大羊拉回去，羊羔我留着做雪花羊肉，销售之后再给老百姓二次分红。”寇启芳说。

龙源村建档立卡贫困户海玉祥在扶贫基地托养了30只滩羊，得到4500元分红。他家中还养了20多只滩羊。根据红寺堡区精准扶贫政策，养殖26只以上滩羊，政府还补贴8000元。

扶贫基地解决了一些老百姓家中无处养殖的问题，还降低了饲草成本。“今年草料又涨价了，但是滩羊养殖收入多，也不在乎草料钱了，哪还想着偷牧？”海玉祥说，“以前村里养羊的不到20户，现在有两百多户了，养滩羊发展步子快得很。” （新华社银川1月18日电）