

放学下班不同步 多方合力寻对策

自治区政协十一届三次会议184号提案获答复

本报记者 陈 敏

“放学早，接娃难”，这一现象一直是困扰许多家庭的难题。今年，民进宁夏区委会提交《关于做好“四点半课堂”写实民生答卷的提案》，自治区政协委员马丽提交《关于在全区各小学学校实行“弹性离校”的提案》，被并案为自治区政协十一届三次会议184号提案予以办理，各方合力力争改变“接娃难”这一烦心事。

“接娃”难题困扰低龄段学生家庭

记者走访发现，“放学早，接娃难”这一问题，在小学低龄儿童家庭中最为突出，放学早与下班晚之间的“空档期”如何填补，着实让不少家长头疼。

“小学下午4时30分左右就放学了，家长大多数6时左右才下班，这中间有大约两小时的‘空档期’。”银川市民王女士告诉记者，自己的儿子今年上一年级，为了解决孩子放学无人接的问题，她在学校附近为孩子报了一个书法班，目的就是让孩子放学后有事可做。

“很羡慕家里有老人能帮忙接送孩子的家庭。”银川市民王宁说，她的女儿上小学六年级，为了解决无人接的问题，孩子上小学以来，一直在托管机构，一个月近900元的费用，成了家庭的一项必要支出，即便这样她还是觉得很烦心，“每年都要换几家机构，有的卫生不好、有的环境不好、有的收费太高……很难找到一家各方面都满意的‘小饭桌’。”王宁说。

委员建言多方探索破解“接娃难”

马丽认为，探索实行“弹性离校”制度可以有效缓解低龄段学生家庭“接娃难”的窘境。

2017年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化教育体制机制改革的意见》，鼓励各地各校根据学生身心发展特点和家长需求，探索实行“弹性离校”时间，提供丰富多样的课后服务。郑州、沈阳、南京、西安等

多个城市实行“弹性离校”，获得家长广泛赞同。“例如去年3月，在南京就有一项1万人的抽样调查表明，对‘弹性离校’举措赞同率高达98.8%。可见，实施‘弹性离校’是深得民心的举措。”马丽建议，我区参照其他城市，探索实行小学生“弹性离校”制度，主要内容应包括：小学“弹性离校”实行属地管理、自主参与、公益导向的原则，按照义务教育“以县区为主”的管理体制，面向有实际困难需求的小学生家庭，以家长自愿报名、学生自主参加为前提。小学生“弹性离校”前，学校要提供延时照顾服务，安排专人管理，辅导作业，或带领学生自习、课外阅读等，可以通过政府购买服务、财政补贴的形式推行小学生课后服务工作，严禁任何单位和个人进行有偿服务。

如何化解孩子托管问题？民进宁夏区委会在提案中给出了继续做好“四点半课堂”的建议。提案认为免费开设“四点半课堂”，不仅缓解了家长的焦虑，也给学生提供了培养兴趣和全面发展的舞台。但因经费、人员、场地种种原因，目前“四点半课堂”的普及率十分有限，大多数无人接送的学生，放学后只能暂时在各种课外机构托管，催生了火热的“托管”市场，这些机构数量持续呈现增长态势，但托管机构管理不科学、无从业资质、卫生状况较差等问题也随之凸显。

建议各地各部门从改善民生的角度，不断加大财政投入，带动学校、社区共同努力，及时解决经费及人员问题，让更多孩子都能走进“四点半课

堂”；可以引导部分社会培训机构转向提供“四点半课堂”市场化服务，鼓励企业等社会力量以冠名、承办、资助、联合兴办等形式助力“四点半课堂”，成立“四点半课堂”志愿服务队，鼓励社会知名人士、专业人士、社工、志愿者、学生家长、退休教师等加入学校建设队伍，让家长放心地工作，让孩子安全快乐成长。

因地制宜做好中小学生课后服务

做好中小学生课后服务是一项社会关注、群众关切的民生问题。

提案由自治区教育厅主办。据答复介绍，为解决中小学生课后托管问题，从2015年起，自治区教育部门联合关工委组织开展“四点半学校”试点工作。2017年，根据教育部相关工作精神，组织各级教育部门和中小学校积极探索，充分发挥学校主渠道作用，依托校外青少年活动中心、社区服务中心和乡村少年宫资源，以在职教师为主导，聘请关工委“五老”同志和部分家长兼任课后服务志愿者，坚持学生家长自愿申请的原则，利用课后时间，义务组织开展课后服务活动，不向学生收取任何费用。2019年，为帮助家长解决学生“放学早、难接送”的后顾之忧，减轻中小学生学习过重课业负担、培养学生兴趣爱好、提高学生综合素质，促进个性发展需求，自治区教育厅联合自治区发改委、财政厅、人社厅、民政厅、市场监管厅、总工会等七部门制定印发了《关于做好中小学生（幼儿）课后服务工作的指导意见》，建立

健全我区中小学生校内课后服务工作长效机制，从课后服务对象、服务主体、服务时间、服务内容、服务方式、服务保障措施等方面对中小学（幼儿园）课后服务等方面提出了明确要求，推进校内课后服务工作常态化、规范化落实。

目前，我区已形成三种课后服务模式：利用学校场地及教师资源组织辅导学生做作业、自主阅读，开展体育、艺术、科技创新等课后托管服务；由学校与校外青少年活动中心、社区合作，学校选派教师与活动中心教师共同组织开展科普活动、拓展训练、开展社团及兴趣小组活动、观看适宜儿童的影片等课后服务活动；由学校、社区、关工委三方合作，社区提供场地，学校派管理人员、关工委发挥“五老”人员的作用，对学生进行艺术、思想道德等方面的课后指导。全区有10个县（市、区）、72所中小学校开展了课后服务工作，服务学生8007人，参与教师1674人。

答复表示，在保证中小学生学习完成每天的教育教学任务，体现“健康第一”的理念和要求的基础上，结合南北自然地理条件差异和城乡学校等不同实际，要求各市、县（区）根据当地实际和学生家庭分布、交通等情况，科学合理自主确定中小学生学习到校和放学时间。

“‘四点半问题’与每个家庭息息相关，也从一个侧面也体现了城市管理的智慧和温度。”民进宁夏区委会在提案中写到，希望将“四点半课堂”作为一项民生工程不断予以推进，答好这份民生答卷。

自治区政协委员提案获答复

人工智能助推我区“互联网+教育” 教师队伍建设进入新时代

本报讯（记者 王 茜）今年，自治区政协委员刘金星、高玉琢提交《关于加强“人工智能助推教师队伍建设工作应用体系建设的提案》，呼吁我区根据重点内容规划和推进，从重建建设转向建设和应用并重。近日，自治区教育厅对提案办理情况进行答复。

提案建议，进一步加强人工智能助推教师队伍建设工作应用体系建设的提案，将我区“互联网+教育”示范区建设工作重点内容来规划和推进，从重建建设转向建设和应用并重。准确把握教育部试点部署的核心要义，强化试点工作的先进性与示范性，促进教师学生改变。加强基层行政管理、校长、教师专业化素养提升和培训力度，全面促进人的改变，促进试点向纵深发展。

答复介绍，作为全国唯一的人工智能助推教师队伍建设工作应用体系建设的示范区，我区加强顶层设计，明确要求通过建立人工智能助推教师队伍建设工作应用体系打造“互联网+”教师队伍建设工作应用体系示范区，并将实施人工智能助推教师队伍建设工作应用体系示范区建设的十大行动中。在加大硬件投入的同时，把支持重点转向软件投入，在教师培训、人才培养、智力服务、设施设备与教育教学深度融合等方面给予支持，引导各学校结合实际、注重实效、凸显实用。2018年以来，自治区累计拨付2.31亿元用于支持石嘴山市、吴忠市、西夏区、贺兰县开展人工智能试点县（市、区）和西夏区实验小学、贺兰第二小学等237所人工智能试点校建设。

我区以信息技术与教育教学深度融合为核心，制定了人工智能助推教师队伍建设工作应用体系示范区工作方案，明确了工作目标、时间表和路线图，提出了一系列保障措施和要求，通过试点工作开展，探索人工智能助推教师管理优化、助推教师教育改革、助推教育教学创新，实现教师队伍建设与人工智能的全面融合，方案经教育部批复后组织实施。建设教师网络研修平台，定期邀请专家进行实地和网络远程指导，鼓励市、县（区）建立专家指导激励政策，以九项行动为重点，以准确识变、科学应变、主动求变为遵循，以石嘴山市、吴忠市等4个实验区和银川一中、二中、中等15个实验校为突破点，通过智能化软件、智能化教学助手和数据系统等项目深入实施，促进我区师生教与学方式的变革与重构。

针对提案提出的“加强基层行政管理、校长、教师专业化素养提升和培训力度，全面促进人的改变，促进试点向纵深发展”的建议。答复介绍，通过实施“百所信息技术应用能力提升工程2.0示范校”与“互联网+教育百所创新标杆校”共育计划，举办“互联网+教育”人工智能高峰论坛、专题讲座、专题培训班、实地观摩、对外交流等活动200多次，着力提升校长、教师的信息化素养和专业化水平，推动人工智能助推教师队伍建设工作应用体系示范区建设向纵深发展。加强信息技术应用指导“三支团队”建设，大力开展校长团队信息化领导力培训，以示范县和标杆校培训为契机，组织对包括全区教育局分管领导和各校校长、教务主任、业务骨干在内的1522人开展精准化定向培训。着力提升教师信息技术应用能力。采取同步在线和异步在线混合的网络研修模式，通过校本教研、区域教研、互动研讨、团队进校指导、课例微研究等形式，对21878名教师进行大规模培训，培训内容包括应用信息技术进行学情分析、教学设计、学法指导、学业评价等方面，不断提高教师的信息素养，推动广大教师观念变革、理念更新和角色重塑。

自治区政协委员建言提高奶牛保险标准获答复 印发新办法为奶牛加保险 让农户养殖更有保障

本报讯（记者 郝 婧）“将奶牛保险赔偿标准提高至每头1万元，保险费每头600元。2至12月龄犊牛抵抗疾病能力较弱，发病率死亡率较大，建议设立犊牛保险险种，保额3000元，保险费每头180元。”今年，自治区政协委员杨文炯在《关于提高奶牛保险标准及增加险种的提案》中建议我区进一步提高奶牛保险，给养殖户更多保障。该提案被主办单位自治区农业农村厅采纳，并给予答复。

答复介绍，奶产业是我区优势特色产业，也是优化调整农业结构的重点产业。在各级党委和政府的支持下及社会各界的共同努力下，我区奶产业保持了持续、健康、快速发展的良好势头。2010年，自治区出台了《宁夏农业保险实施方案》，确定奶牛保额每头7000元、保费率为6%、保险费420元（其中：中央财政补助50%、自治区财政补助35%、县级财政补助8%、农民自交7%），对推动奶牛养殖稳定发展起到积极作用。

近年来，随着奶牛价格的上涨，原《宁夏农业保险实施方案》中保额、保费等相关款项已不能满足现代农业发展的需要，2020年3月，由自治区财政厅牵头制定并印发了《宁夏农业保险保费补贴管理办法》，原《宁夏农业保险实施方案》废止。新的保险保费补贴管理办法中关于保额、保额标准和增加险种等问题均作了相应调整。

关于杨文炯提到的“关于提高奶牛保费及保额标准”的建议，答复称，按照政策性保险“保本微利”的经营原则，依据近三年各保险机构赔付情况，经全面综合评价分析，养殖业保险费率由6%调整为5%、调低了1个百分点。依据“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的原则，合理建立保费补贴分担机制，奶牛保费补贴按照中央财政补贴50%、自治区财政补贴20%、县级财政补贴10%、农户自缴20%。并提高了成年奶牛保额，由原来平均每头6000元，提高到每头1万元，提高了每头4000元，增长66.7%。

对于提案中“关于增加犊牛保额”的建议，答复进一步介绍，新办法中农业保险品种由原来的17个大类27个品种，增加到29类50个品种以上，在奶牛保险险种中已有后备牛保险，保额由每头3000元提高到每头5000元，提高了每头2000元，增长66.7%。将养殖业保险责任扩大为所有自然灾害、重大病害以及意外事故等，并取消了绝对免赔率，最大程度地促进农民群众受益得实惠。

目前，各县（区）根据《宁夏农业保险保费补贴管理办法》，并结合各地区实际制定了具体的实施方案。下一步，自治区农业农村厅将实时关注现行保险管理办法推行过程中的实施效果，积极与自治区财政厅和相关保险机构等部门合作，加强调查研究，及时协调沟通，适时调整完善保险保费补贴相关政策和办法，为全区奶产业持续健康发展提供保障。

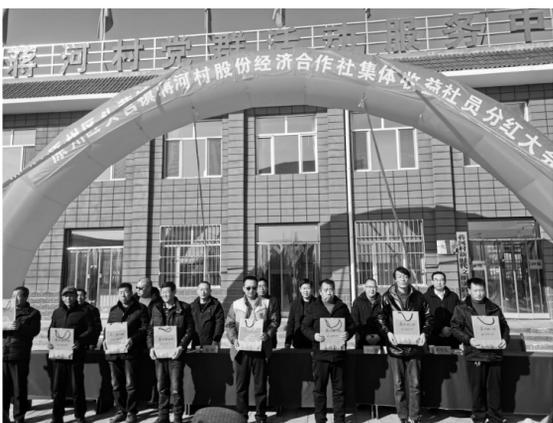
图说履职



大家排起长队，翘首企盼发放分红金。



拿到分红的群众笑颜开。



12月19日，原州区头营镇蒋河村举行村集体经济收益社员分红大会首次分红活动。

抱团发展托起「强村梦」

本报记者 邓蕾 文图



村民们签字领取分红金。

12月19日，固原市原州区头营镇蒋河村村部人头攒动，音响里播放着热闹喜庆的歌曲，听说可以领“红包”，村民们早就聚集到村部大院，喜悦之情溢于言表。

发展壮大村集体经济，是强农业、美农村、富农民的重要举措，是实现乡村振兴的必由之路。近年来，我区各级党委和政府把发展壮大村集体经济作为促进乡村振兴、夯实执政根基的重要任务，坚持党建引领，突出全方位谋划、全领域突破、全过程保障，着力推动村集体经济高质量发展，涌现出一大批先进集体和先进个人。但部分村集体经济发展还存在一些亟待解决的难题。今年，民进宁夏区委会和自治区政协委员蒋新录提交了相关提案，呼吁按照实施乡村振兴战略的新形势和新要求，探索出发展壮大农村集体经济，完善农村基本经营制度的新路子。

民进宁夏区委会在《关于推动我区农村集体经济高质量发展的提案》中写到，近年来，部分农村集体经济收入仅靠各级政府投入，项目实施发展集体经济，收入来源较为单一、产业层次低，产业优势不明，经济效益不明显。村干部发展集体经济的能力动力不强，村班子成员思想守旧、发展观念滞后、思想僵化。村集体融资难缺少发展资金，村集体资产管理不够规范，使村集体缺乏产业技术指导。提案建议各地将发展壮大村集体经济列为发展农村公有制经济、社会主义新农村建设、乡村振兴战略、贫困地区脱贫攻坚、基层政权建设的重要抓手。针对部分农村党组织引领发展能力不强的“空壳村”“薄弱村”“债务村”“零星村”，通过选派第一书记、领导干部挂职联系、机关部门结对帮扶、定期督导考核等方式进行整顿。

和民进宁夏区委会关注点一样，蒋新录在提交的《关于深化集体产权制度改革发展壮大村集体经济的提案》中建议，我区尽快出台和建立吸引大学生和青年农民返乡创业参与乡村振兴的政策机制，让致富能手、农民经纪人、农民合作社负责人等优秀人才及时充实到村集体经济管理队伍中，把懂经营、善管理、谋发展的能人选为村委班子成员，提高村集体经济组织管理经营水平和能力。