

农工党宁夏区委会建议：

用好政策将疾控人员留在基层

通过对我区20个各级疾病预防控制中心现场调查发现，各级疾控中心专业人员数量不足、人才流失问题尤为突出，遇到重大突发公共卫生事件时，难于及时准确处置重大疫情及突发公共卫生事件。现有疾控专业人员短缺，人员编制及结构无法满足疾控工作要求。

一是人员编制数量不足。按照疾控机构人员编制按不低于常住人口1.75/万的比例核定的要求，

我区疾控人员编制数1117人，现有在职人员1040人，不足1.5/万人。个别疾控中心问题尤为突出，如银川市、中卫市2019年辖区常住人口分别是229万和117万，实有在编人数66人和34人，平均每万人口疾控人员数分别是0.28人和0.29人。与全国省、市、县(区)三级疾控中心平均人数相比，区级、市级疾控中心人员配置情况远低于全国省级、地市级平均水平(381人、110人)。

二是人员结构不合理。吴忠市、兴庆区、西吉县、泾源县、海原县疾控中心专业人员比例低于中央文件要求的85%，全区疾控机构后勤及行政管理人员所占比例高达20.96%，全区各级疾控人员年龄主要分布在35岁至55岁，占58%，人员老龄化问题将越来越严重。

三是疾控人员长期流失严重。2018年全区疾控人员共计1164人，截至2019年底，在职人员1040人，流失116人均为专业技术人员，去向多为医疗机构、高校和企业等；疾控中心人员薪酬水平低，人均月收入4000元左右，不足同级临床医生的40%。现场调查中发现，近年来国家取消了几乎所有疾控机构收费自留技术服务项目(行政事业预防性体检费、卫生检测费、委托性卫生防疫服务费“三项收费”和二类疫苗加成)，故较大幅度降低疾控人员原本就偏低的收入。近半数基层疾控机构5年内招聘不上专业人才。

四是职称改革滞后。全区、市、县级疾控人员专业技术初中级比例最高52.3%，正高比例最低6.5%。按现有政策，研究生毕业后即可聘任副高级职称，但是由于疾控高级职称职数限制，银川市疾控系统高级职称聘任率不足30%，平罗县疾控中心24个符合要求的人员，可以聘任副高名额只有2.4个。

五是国家利好政策未落实到位。人社部、财政部印发了《关于建立传染病疫情防治人员临时性工作补助的通知》(〔2016〕4号)，分两类四档分别给予参与传染病引发突发公共卫生事件人员50元至300元/天的补助，但我区均未执行。2020年人社部、财政部颁发《关于调整卫生防疫津贴标准的通知》(〔2020〕13号)，将防疫津贴分1档至4档，按防疫职责分别月发放560元、450元、350元和260元，要求2020年1月1日开始执行。我区已转发通知，目前，全区仅有平罗县落实了政策。

建议

1. 增加疾控人员编制，满足疾控工作要求。
2. 严格准入条件，提高专业人员占比。
3. 提高高级职称比例，让基层工作有“奔头”。
4. 落实国家现有的利好政策。



自治区政协港澳台侨和外事委员会及自治区政协委员道月泓、雷军反映：
警惕“直播带货”对宁夏枸杞产业造成不良影响

今年受疫情影响，“直播带货”行业迅速蹿红。“直播带货”为销售宁夏枸杞提供了新渠道，但也要高度关注几个问题：

一是“直播带货”平台准入门槛低，其经营主体多元，产品质量检验、审核有漏洞，易造成不合格产品流入市场，影响宁夏枸杞的口碑。

二是宁夏枸杞与其他产区枸杞相比品质要好，价格也高一些。因此，易发生打着宁夏枸杞的旗帜，通过“直播带货”方式，以低价售卖其他产区枸杞的问题，必然会对宁夏枸杞造成冲击。

三是“直播带货”易引起价格竞争，持续低价带货对于宁夏枸杞品牌形象塑造、价格等产生不利影响。

四是我区有企业通过聘请“带货网红”来促进枸杞产品销售，由于一些“带货网红”屡次发生虚假宣传、货不对板、以次充好的问题，造成恶劣影响。如我区企业聘请的“带货网红”，因代言销售其他产品发生售假、售劣质产品等类似问题，其不良影响会波及宁夏枸杞企业和宁夏枸杞声誉。

建议

市场监管部门做好直播行业在产品宣传、广告宣传等方面的监管工作，依法查处各类违法行为。相关部门应从宁夏枸杞产业发展的大局出发，统筹做好枸杞“直播带货”行业的引导、管理工作。

自治区政协教科卫体委员会建议：

加快开展数据分析人才培养步伐 助推产业数字化转型发展

为深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏提出的“抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇”重要指示，促进宁夏产业数字化和大数据产业发展，自治区政协举办了“产业数字化”专题讲座及座谈交流。讲座邀请的苏州国云数据科技有限公司创始人马晓东，担任过多省大数据顾问专家，是全国大数据行业的领军人物，又是宁夏人，对建设家乡怀有满腔热情，有意在宁夏创办大数据学院，培养本地数据分析人才。我区应充分利用此有力条件，整合优势资源，创新教育模

式，拓展培养渠道，形成规模体系，打造国家数据分析人才培养高地，走出有特色的宁夏数据分析人才培养之路，进而面向全国招生，为全国培养输送人才。

产业数字化、数字产业化是一项庞大的系统工程，其核心是对数据的分析处理，除改造升级硬件系统外，还需要一批既熟悉本领域专业知识、又掌握数据分析方法技术的复合型人才，有人懂数据，会分析，才能使数据“活”起来、并有效转化为生产力。但我区高校及高职院校单线式的人才培养结构无法满足这种需求，数据分析人才面临巨大缺口。

九三学社宁夏区委会建议：

确保中小学集团化办学量的合理增长和质的同步提升

上的漏洞频发。加之集团学校法人问题缺乏统一的规范标准，有的总校校长是法人，有的成员校校长是法人，往往是总校校长抓哪个成员学校抓得紧，哪个学校教学质量就高一点，集团化办学的优势未能充分发挥。

二是集团化办学发展速度和质量不匹配。存在“牛奶稀释”和“借名贴金”现象。集团化学校有区以外的，也有区内的，随着成员学校的不断增加，管理难度往往越来越大，现行中小学教育标准下，大规模学校管理势必会稀释优质教育资源，导致资源输出学校的教育质量下降，有名无实。有的成员

学校借集团化办学的东风，为了“贴金”，简单的悬挂某某名校分校的牌子，但管理体制、教学方式等仍然沿用“老套路”“老办法”，一定程度影响了集团化办学的成效。

三是集团化办学导致中小学办学同质化。优质教育资源往往集中在集团总校，但由于没有合理的教学规划，总校往往简单地将校园文化、课程建设、管理方式及办学理念等向其他成员学校进行灌输，成员学校办学往往存在路径依赖和照搬照抄的情况，缺乏办学特色，存在“千校一面”的情况。

建议

相关部门研究出台中小学集团化办学的规范性文件和指导目录，针对集团化办学中存在的突出问题进行重点攻坚。由教育部门牵头，研究制定全区集团化办学工作规划，并将集团化办学纳入“十四五”规划编制内容，确保量的合理增长和质的同步提升，坚决避免“同名不同质”“集团空中飘”的现象发生，不断提升我区教育事业水平。

建议

1. 对现有专业进行改造。引入大数据教育企业或机构，通过校企合作、联合办学等方式，在高校、中高职院校具有关联度的学科专业中增设数据分析相关内容，比如为宁夏大学计算机学院嫁接数据分析专业，培养“高精尖”数据分析人才，在宁夏医科大学公共卫生专业开设数据分析课程，培养既懂专业又会分析的复合型人才，在职业技术学院针对就业方向设立独立专业，培养数据分析应用型人才等，形成覆盖相关专业、高低层次搭配的人才培养结构。
2. 创办民营大数据学院。鼓励

民盟宁夏区委会建议：

推进我区滩羊产业高质量发展

滩羊产业是自治区确定的九大重点特色产业之一，是脱贫致富、乡村振兴的支柱产业。“盐池滩羊”四进国宴，入选“中国驰名商标”、国家百强农产品区域公用品牌、全国商标富农案例、国家农产品地理标志示范样板、国家重要农业物质文化遗产等，在二线城市中高端市场的知名度、美誉度逐年提升。

目前，滩羊产业发展存在着一些问题，主要表现在：一是适度规模养殖以农户为主，规模化、标准化程度不高，散养户及小规模饲养占比大，生产效率不高，产业链条不长，对接市场能力弱；二是我区全境实施封山禁牧，滩羊实行舍饲养殖，加之标准化程度不高，生产成本明显高于区外。据调查，2019年滩羊

核心区在区内调购饲草约44.5万吨，尤其是季节性、区域性、结构性饲草供给不足的矛盾较为突出。三是滩羊养殖区基本地处我区中南部地区，地势起伏较大，耕地以山地、坡地为主，加之水资源资源性缺水的先天不足，饲草种植和供给压力较大。

根据自治区农业农村厅制定的《全区滩羊产业高质量发展“十四五”规划》(2020-2025年)，全区现有滩羊饲养量1148万只，到“十四五”末，滩羊饲养量达到1750万只，其中存栏866万只、出栏884万只。按照滩羊饲养量达到1750万只测算，需要各类饲草供给567万吨，饲草需求量大，需新增优质饲草种植面积110万亩、柠条平茬100万亩。

建议

根据我区滩羊养殖区的区位地貌特点和地域资源分布情况，鉴于滩羊食用细草的特点和喜食杂草的生长习性，以及为保证滩羊产业羊肉肉质鲜嫩、营养丰富、质量优良的品牌品质和落实高质量发展的要求，建议相关部门研究制定在草原载畜量允许范围内，科学核定草原承载能力，结合雨情草情，在

水草丰茂的季节，细化严管措施，进行轮牧动态管控，适度实施“牧养结合”的滩羊养殖模式，充分利用天然草场的植被资源，既可以减轻滩羊饲草种植和饲草供给压力，又可以降低养殖户的劳动压力和成本支出，实现生态保护、产业高质量发展和经济收益多赢的乡村振兴新格局。

民进宁夏区委会建议：

加强对艺术人才队伍建设政策扶持

党的十八大以来，宁夏演艺行业坚持以人民为中心的创作导向，推出了一批弘扬主旋律、传播正能量、具有地方特色的艺术精品。但是目前也面临人才短缺、行当不全、难唱大戏的困境。

一是主创人员短缺。本地中青年创作梯队没有形成，编剧、导演、音乐等方面创新人才奇缺。许多剧目在前期创作时，需要聘请业界优秀人才进行创作、指导、编排，聘请费用较高，资源利用率较低，人才异常短缺。受演剧市场环境、转企改制后企业的市场竞争能力不强、相关政策没有落实到位等因素影响，主创人员在创作新剧目等方面缺乏激励保障，创作优秀节目成本较高。

二是培养留住艺术名家的办法不多。只靠“感情留人”“事业留人”，无法保障长远的人才需求。舞台艺术创作人才培养体系不健全，缺乏剧目点评、案例分

析、实践活动等形式，缺乏出精品、出人才、助推艺术创作的生产体制机制，演职人员和学员在创作生产等方面学习兴趣不足。艺术人才紧缺，留不住人的现象普遍，京剧表演行当难以凑齐，秦腔后继无人，话剧演员缺乏，拔尖表演、创意创作、编剧、导演、作曲、企业管理、市场营销等人才奇缺。高端人才培养引进政策缺失，高端艺术人才收入低，职称解决难度大，缺乏长远的培训计划，引进人才缺乏有吸引力的配套政策和待遇。

三是人才培养的体制机制不够健全。人才培养体系尚未形成，“人才是第一资源”的理念并未真正树立起来，对人才引进后的“再次成长”缺乏关注、支撑不够，人才专项政策资金大多面向主导产业、公益性事业或高端人才，对国有文艺院团需要的人才关注不足，相关配套措施不到位，人才跨区流动依然困难重重。

建议

坚持德艺双馨标准，注重艺术人才培养，坚持“走出去、请进来”，注重人才引进交流；在精品创作、剧目经费、演出补贴、职称评定等方面出台政策，解除人才的后顾之忧；建立健全鼓励演职人员多演出的激励机制；加强编剧、作曲、导演、演员、灯光、舞美、剧务、舞台监督等人才队伍特别是青年人才的培养和储备。

(本版稿件由自治区政协办公厅研究室提供)

(紧接01版)要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到党的十九届五中全会精神上来，把智慧和力量汇聚到自治区党委确定的“十四五”发展目标任务上来，切实把全会的各项部署落到实处。自觉站位新发展阶段，把握大势、担当使命。转变思想观念，练就过硬本领，强化斗争精神，弘扬实干作风，迎难而上肯干，创新突破敢干，讲究方法会干，以实干展示新气象、彰显新作为、交出新时代政协新答卷。

“在下一步工作中，我将把学习贯彻党的十九届五中全会精神和自治区党委十二届十二次全会精神，作为当前和今后一个时期最重要的政治任务，切实把会议精神贯彻落实到服务自治区政协委员履职工作中。”自治区政协提案委员会办公室主任沈燕说，要深入学习领会，真正吃透精神，做好宣传解读，打牢共同思想政治基础。以学习贯彻全会精神来全面推动中央、自治区党委政协工作会议精神，把准提案方向，发挥提案协商议政的优势和特色，在狠抓提案质量上走深走实，在推进提案办理协商上走深走实，在提高提案督办实效上走深走实，在加强

提案“清单式”管理上走深走实，在提高提案服务质量上走深走实，积极服务委员提高建言资政和凝聚共识水平。

自治区政协人口资源环境委员会副主任方俊琴说，要认真结合贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，把智慧和力量汇聚到自治区党委确定的“十四五”发展目标任务上来。要进一步贯彻落实中央和自治区党委政协工作会议精神，守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，充分发挥建言资政和凝聚共识双向发力作用，通过政协这个大平台把党的主张转化为社会各界的共识，扩大团结面、画大同心圆，奋力推进我区黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。

蓝图已绘就，奋进正当时。当前和今后一个时期，宁夏处在肩负时代重任、应对风险挑战、实现更大发展的关键时期。自治区政协机关干部职工一致表示，将坚定信心、振奋精神，积极适应新发展要求，转变思想观念，练就过硬本领，强化斗争精神，弘扬实干作风，为实现全面建设社会主义现代化的奋斗目标，展示新气象、彰显新作为、交出新答卷。