积极发挥工会界别在政治协商工作中的重要作用

毛洪峰 李翔宇

人民政协是我国政治体制中唯一由界别组成的政治组织，这也是人民政协的显著特征和优势所在。界别是政协组织的“天然细胞”和基本单元，是人民群众有序政治参与的桥梁和纽带，是人民政协履职尽责的基本载体，也是人民政协创新作为的重要依托，不同界别共同构成人民政协工作的巨大合力，界别能否积极作为直接影响到人民政协作用发挥。在各界别之中，工会界别代表职工群众发声，覆盖面广、群体庞大，界别作用尤为突出。作为工会界别，要找准新时代的新方位，担当新时代的新使命，彰显具有中国特色的制度安排的独特优势，就必须准确把握界别工作这一突出特点，深入研究探索新时代更好发挥界别作用的方法和途径，切实把工会界别的作用体现到政治协商工作的各方面全过程。

工会界别是职工群众参与政治协商工作的重要组成部分

《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》明确指出：“人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。中国共产党历来高度重视和关心人民政协事业的发展。”由此可见，人民团体中的工会组织是政治协商中不可或缺的组成部分，这也是历史的必然选择。

工会界别在维护广大职工群众利益上有着不可替代的历史地位

中国共产党在领导中国革命、建设和改革的长期历史实践中，始终强调工人阶级的领导阶级地位，始终重视对工人运动的领导，始终注重发挥工会组织的作用。毛泽东同志指出，“我们必须全心全意地依靠工人阶级”，工会是“保护工人利益的堡垒”，并亲笔为中华全国总工会题写牌匾。邓小平同志强调，工人阶级“能在现时代的经济进步和社会政治进步中起领导作用”，“工会组织都必须密切联系群众，使广大工人都感到工会确实是工人自己的组织，是工人信得过的、能替工人说话和办事的组织”。江泽民同志指出，“保障工人阶级和广大劳动群众的经济、政治和文化权益，是党和国家一切工作的根本基点”，工会“肩负着维护职工群众合法权益的基本职责”。胡锦涛同志指出，“我国工人阶级要成为继续解放思想、锐意改革创新的时代先锋，成为推动科学发展、促进社会和谐的行动楷模”。以习近平同志为核心的党中央高度重视工人阶级和工会工作。他强调，自觉接受党的领导是工会的优良传统，要通过扎实有效的工作，把坚持党的领导和社会主义制度落实到广大职工群众中去，生根发芽落地开花；党的全心全意依靠工人阶级的根本方针任何时候都不能忘记、不能淡化，要贯彻到经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及党的建设各方面，落实到党和国家，制定政策，推进工作全过程，体现到企业生产经营各环节；为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗是我国工人运动的时代主题。工会必须始终高举维护职工权益的旗帜，在维护职工合法权益上更加有为，推动发展和谐劳动关系。因此，工会组织和政协在根本的属性、承担的使命、肩负的任务上有着密切的联系。政协中有了工会界别，更能发挥工会组织的桥梁作用，更易实现全心全意维护职工群众根本利益的职能。

工会界别委员从职工群众中产生，更能深刻理解职工群众的诉求

根据《工会法》和《中国工会章程》，工会主席或副主席需要会员代表按规定程序选举才能产生。政协界别委员是经过工会组织层层推荐而产生，因此，工会界别的政协委员与广大职工群众有着天然的联系，他们来自职工、来自工会，有助于更直接、更全面地了解工会工作，充分掌握职工群众的利益诉求，提出的提案更有针对性，更有利于职工意愿和利益表达，为反映广大职工群众的心声提供了良好的政策环境。他们在深入调研、集思广益、建言献策的基础上，将职工利益诉求、职工对经济社会发展的建议以提案等形式上升到政治协商的高度，这为工会组织表达自己的态度，表达职工意愿和心声提供了便利，有助于职工利益诉求的实现。据初步统计，政治协商会议到第十届时，全区各级政协委员共有436人（常委116人），其中工会干部中担任同级政协委员的83人，包括区级委员8名（含区总1名）、市级委员14名、市县两级4名、县（区）级委员56名、乡镇级委员1名。通过随机选取3名市级、19名县级工会界别的政协委员进行摸底，2018年共提交提案17件，2019年44件，2020年28件，提案内容涉及职工文化、劳模待遇、职工福利、职业病防治、就业、社会治理等。工会界别政协委员通过认真履行职责，深入开展调研，了解民情民意，为职工鼓与呼，一些工会工作重点难点问题和职工群众切身利益问题，在委员的呼吁和政协的推动下，逐步得到解决。

新时期工会界别要与时俱进，开拓思路，不断开创工作新局面

随着经济社会不断发展进步，新兴产业发展突飞猛进，职业种类增多，职工群体数量激增，职工阶层表达利益诉求的意愿显著提升，这给工会界别委员提出更高的要求。目前，工会界别委员在部分行业企业一线职工中技术人员比例不高，沿黄灌溉区、中部干旱带、南部山区和新兴产业领域代表覆盖面不广；部分委员和群众的沟通联系也不够，对基层存在的问题不熟悉，提案质量不够高等问题。因此，工会界别要紧跟经济社会发展的步伐，深入调查研究，及时调整思路，了解当下经济社会发展过程中职工的需求以及新业态中职工群体的现状，才能更好地为社会治理献计献策。

一是进一步提高委员对界别工作重要性认识。界别作为政协的基本组织形式和活动方式，在不断推进建设过程中，作用得到进一步强化，每个界别都承担着维护本界别群体利益的使命。工会界别要开展好“新时代新使命新样子”学习讨论活动，引导工会界别委员充分认识政协界别工作重要性，把代表和维护工会界别职工利益作为政治任务，在履职中时刻有明确的界别意识，围绕广大职工关注的问题视察、调研，时时想到自己代表谁，为谁说话，为谁参政议政。依托政协界别独特优势和作用，通过界别这条通道积极建言献策，使职工的愿望和诉求得到充分反映，为推进人民政协事业和中国特色社会主义民主政治的新实践、新发展加油添力。

二是强化政协平台反映职工心声作用力。人民政协有成熟的协商议事规则、完备的制度体系、完善的提案提交办理流程，能够将职工群众的诉求和主张与党和政府的重大决策更有效地衔接，为界别委员开展活动、视察、调研等日常性工作提供活动的平台、参政议政的通道。工会界别想要发挥作用，就必须依托好、利用好政协这个大平台，反映社情民意、履行民主监督职能。在开展调研活动中创新思维、创新方法，不断提高工作质量，提高提案建议的可操作性，真正将基层职工的心声通过政协这个平台合理地反映传达到上级单位部门。

三是提升工会界别委员参与度。工会界别要切实提升界别的凝聚力、组织力，认真贯彻落实政协安排部署，积极组织本届别委员参与政协活动、开展本界别活动。组织本届别委员深入基层、深入群众、深入企业开展调查研究，紧靠工作实际，广泛收集党政所急、职工所需、工会所能的热点、难点问题，把基层情况摸清楚，把存在问题讲透彻。界别召集人要积极组织本届别委员定期召开会议，研究职工群众亟待解决的问题，合众人之力形成选题准、操作性强的精品届别提案，切实改变以往界别提案“哑火”现象，积极为经济社会发展、维护职工权益建言献策。

（作者毛洪峰系自治区总工会副主席；李翔宇系自治区总工会研究室主任）

新时代民主党派在人民政协舞台上的新使命新样子

杨兴中

习近平总书记强调，中国特色社会主义进入新时代，要求我们坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，希望各民主党派和无党派人士要做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，增强责任和担当，共同把中国的事情办好。习近平总书记的讲话为民主党派在人民政协中发挥作用指明了方向。新时代多党合作舞台极为广阔，新时代带来发展的新要求和新课题，呼唤民主党派更好地肩负起政治责任和历史担当。因此，民主党派也要与时俱进，在人民政协的舞台上勇担新使命、干出新样子。

提高思想认识 增强新时代民主党派成员履行职能的责任感和使命感

充分发挥新时代民主党派在人民政协的重要作用，就要进一步提高对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的认识，深刻认识民主党派在政协中的重要地位和作用。要认识到发挥民主党派在人民政协的作用，是完善我国政党制度，坚持走社会主义民主政治发展道路的需要；是党委和政府实现科学决策、民主决策的需要；是我国政治、经济、社会发展环境的要求；同时有利于提高人民政协履职的能力和水平。与此同时，要进一步明确参政议政、民主监督、参加中国共产党领导下的政治协商是民主党派的职能，也是民主党派的权利和义务。每一名民主党派成员必须牢固树立“四个意识”，本着以提素质、强实力的思想，从服务大局、报效社会出发，以高度的责任感和使命感，以求真务实的科学态度和谋划创新的思维，积极履行参政党职能。

加强自身建设 提高新时代民主党派成员的履职能力

打铁还需自身硬。加强民主党派自身建设，提高履职能力，是民主党派在政协发挥作用的重要前提。一是提高党派成员的理论政策水平。提高参政能力建设首要的是要提高理论政策水平和政治素养，紧贴时代潮流，科学判断形势发展，准确把握参政议政的方向。首先，要加强理论学习，增强政治共识。要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习统一战线和政治协商方面的理论知识，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、坚定中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的信念，增强民主党派的历史使命和责任感。其次要认真学习国家重大方针政策、重要的会议精神及时事政治，同时要认真学习现代科技知识、法律法规、市场经济知识及有关专业知识，拓宽知识面，优化知识结构。二要提高党派队伍建设的整体水平。要按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求，抓好党派队伍建设，特别是领导班子的建设。通过培训、轮岗交流、挂职锻炼等途径，加强党派人才培养，不断提高政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力和合作共事能力，不断提升党派的整体水平。三要提高党派调研水平和提案质量。充分发挥民主党派人才济济的优势，多深入一线和基层开展调研，倾听群众的呼声，关注热点、难点和有代表性的问题，掌握第一手资料，多提高质量的建议和提案，多献务实之策，做到参政议政成果更加贴近群众、贴近实际、贴近生活，做出的批评、提出的建议贴近客观实际。民盟宁夏区委会于去年年初下发了《关于新时代加强民盟自身建设的意见》，就是为了适应多党合作形势发展的需要而制定的。

守正出新 进一步拓展民主党派在政协中发挥作用的形式和途径

目前，多样化的知情形式已经拓宽了民主党派知情明政的渠道，丰富了民主党派参政议政的平台。如通报会、专题协商会、各种层次的视察等，但是，民主党派的“知情”在能否了解到真实情况上还面临着困难，这影响了民主党派参政议政的水平。因此，为民主党派参政议政搭建平台，对提高参政议政水平将会起到积极的作用。

一是要建立和完善信息通报机制。建议各级党委和政府每半年或是每一季度要向各民主党派通报经济社会发展情况，让他们更好地了解情况，使各民主党派在参政议政中更好地为党委和政府建发展之言、献务实之策。同时，在重要人事任免、重大项目建设、重大政策出台之前征询各民主党派的意见。党委和政府在制定出台有关文件时，要视文件内容情况抄送各民主党派，以便于各民主党派及时了解党委和政府的工作情况。

二是注重整合资源，改进组织方式，探索与民主党派开展联合调研视察的新方法，不断增强工作实效。建立和完善重大课题联合调研机制。各级党委和政府在进行专题调研时，可视情况适当邀请民主党派参加，或由统战部门组织协调民主党派与当地党委和政府的相关部门组成联合调研组，围绕当地经济社会方面的重点课题进行联合调研。政协组织的调研视察活动，可适当邀请非政协委员的党派专家、学者参加。

三是要搭建好“交流”平台。在座谈会、走访、约谈的基础上，还要充分利用政协网站、微信平台、履职通、“委员之家”“委员论坛”，为委员相互交流、探讨沟通提供互动平台，发表个人对政协各项工作的意见建议，表达真实看法，反映收集社情民意信息，及时宣传党的方针政策和政协的工作动态，提高工作互动性，增强工作活力。

四是建立和完善民主党派建言献策长效机制。要注重发挥各民主党派所从事的主要领域和专业方面的优势及其特长，着力引导民主党派成员在本领域、本专业实现科学发展上深入思考、深入调研，深入持续地关注和开展相关联系领域的课题研究，拿出可供各级党委和政府决策参考，实用性操作性强的调研和研究成果，积极建言献策，形成建言献策长效机制，打造参政议政特色品牌。

规范有序 进一步拓宽民主党派民主监督的渠道

建立健全党同民主党派民主协商会议制度、政府部门同民主党派工作议政制度、民主党派知情渠道制度、民主监督反馈制度等制度，保障监督的科学性、确定性和可操作性。不断进行民主监督形式上的创新，创设更多的监督形式，对民主监督进行“面”的拓展。

一是发挥好常规性民主监督的作用。继续通过会议、调研报告、提案、视察和专题调查等，多提高质量的意见、建议。做好反映社情民意工作，通过反映社情民意强化民主监督作用，提高参政议政质量。要把开展常规性民主监督形成的成果，把调研报告、提案、社情民意信息等被采纳或者成果转化的情况，纳入对民主党派组织及成员的考核奖励。

二是积极组织开展好民主评议工作。组织政协委员、民主党派成员对政府有关部门涉及改革、发展、稳定大局的重要工作，在调查研究的基础上开展民主评议，并正式递交党委和政府参考。

三是保证民主监督切实有效，时时进行情况通报。积极主动组织开展检查、督查活动，在活动中实施民主监督，提出高质量的意见和建议，形成情况通报，以保证民主监督规范有序，切实有效，力度不断加强。

四是加强民主监督跟踪。要建立民主监督跟踪机制和反馈机制，跟踪突出问题的整改落实情况，对民主监督的成效进行梳理分析，不断提高民主监督的实际效果和影响力。

进入中国特色社会主义新时代，多党合作事业正迎来新的发展。各民主党派更应肩负起时代赋予的重任，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，不忘合作初心，继续携手前进，大力加强自身建设，积极履行参政党职能，广泛引导民主党派成员焕发新状态，创造新业绩，为中华民族伟大复兴中国梦的实现，为建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏凝聚最大的力量！

（作者系民盟宁夏区委会秘书长）

完善政协协商活动制度机制 提高政治协商制度化规范化程序化水平

毛精明

习近平总书记在中央政协工作会议上指出：“发挥人民政协专门协商机构作用，需要完善制度机制。对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定。”“要拓展协商内容、丰富协商形式，建立健全协商议题提出、活动组织、成果采纳落实和反馈机制，提高协商实效。”加强和完善政协协商活动制度机制，是搞好政治协商的重要保障。我们要认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央、自治区党委政协工作会议精神，准确把握新时代人民政协新方位新使命，立足政协“专”的特点，不断强化政治责任，创新完善协商机制，着力提高政治协商制度化、规范化、程序化水平，确保协商议政“专”出方位、“专”出特色、“专”出质量、“专”出成效。

完善议题提出机制，突出协商议政重点

习近平总书记强调：“要坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度。”精准选题是做好协商议政的首要前提。我们要坚持“党委想什么政协议什么、政府干什么政协帮什么、群众盼什么政协做什么”的原则，紧扣党政中心工作、紧扣民生现实需求、紧扣改革热点难点问题，实行党政领导“点题”、向委员和部门“征题”、政协自己“报题”的方式，与政府共同研究制定年度协商计划，做到与大局合拍、与发展同频、与民心相符，确保议政议在关键处。近年来，平罗县政协每年至少召开4次专题议政性和民主监督常委会，开展6项专题调研，组织若干次视察和座谈会，既突出了协商议政重点，又保证了协商议政频次。

完善调查研究机制，提高协商议政质量

习近平总书记指出：“调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。”调查研究是做好协商议政的重要保证。要坚持问题导向，进一步加强和改进调研工作方法，采取集中调研和分散调研相结合，对常委会专题议政性协商议题探索建立“1+N”调研模式，即：围绕1个主课题，增设N个不同主题的子课题，组织委员分别开展调研，形成“主报告+子报告+委员专题发言”综合调研成果，使调研内容更加全面、真实、可行。如平罗县政协在开展“促进农村一二三产业融合发展”常委会专题议政性协商时，增设了4个子课题，形成了1个主报告和4个子报告，从不同角度分析了问题，提出了建议，提高了调研质量。

完善协商互动机制，激发协商议政活力

习近平总书记指出：“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”广泛协商是做好专题协商的活力源泉。要坚持请进来的方式，构建“党委政府、乡镇部门、政协委员、专业人员、群众代表”五位一体协商格局，坚持每次专题协商会主动邀请党委和政府分管领导、有关部门负责人、相关专业人士、界别群众代表，共同参加调研视察，共同参加协商会议，通报发展情况，听取委员发言，开展交流互动，及时答疑释惑，多角度多层次对协商议题进行分析讨论，使大家在协商中沟通思想、凝聚智慧、增进共识、提高“言值”。如平罗县政协组织召开挖掘民间文化资源协商座谈会，邀请文化界委员、县乡文化工作者、民间艺人等同堂协商，根据协商建议，县政协争取县委和政府支持，牵头组织挖掘整理，编辑出版了《游在平罗》6本系列丛书，成为助推全域旅游发展、宣传推介平罗的靓丽名片。

完善基层协商机制，丰富协商议政形式

习近平总书记指出：“人民政协要鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众，及时反映群众意见和建议，深入宣传党和国家方针政策。”“协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。”县级政协直接面对基层群众、服务基层群众，处在凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线。要立足“一线”特点，充分发挥人民政协专门协商机构和在国家治理体系中的重要作用，按照协商于民、协商为民的要求，坚持不建机构建机制，探索建立乡镇“政协协商工作室”，组建乡镇“委员履职小组”，推行“1+1+2+N”工作模式（即：每个乡镇由1名县政协领导联系，负责政协协商的统筹协调和召集工作；各乡镇明确一名领导负责政协协商的组织和落实工作；县政协机关和乡镇各明确1名工作人员，负责政协协商的具体联络工作；每个乡镇分配若干名政协委员，负责到所联系乡镇开展履职活动），采取“乡镇点题、政协组织、实地协商、广泛参与”的协商方式，开展点对点、面对面、事对事协商，将协商平台向基层搭建，委员履职向基层下沉，推进政协协商向基层延伸，拓宽政协协商渠道，促进协商成果就地转化。近年来，平罗县政协依托乡镇“政协协商工作室”，组织委员到基层开展协商20余次，帮助谋划了黄渠桥美食节等一批节庆活动，指导建设了姚伏沁园等一批休闲农业示范点，推动建成了通伏新丰稻鱼空间基地等一批特色农业基地，使政协在基层的影响力明显提升。

完善成果转化机制，增强协商议政实效

提高协商成果转化是体现协商民主价值的关键所在。要建立完善协商报告、调研报告、委员专题发言、群众意见建议一并报送党委和政府的协商结果综合报送机制，原汁原味反馈委员和群众建议，让党委和政府主要领导不参会议但能听到委员和群众的声音，能看到委员和群众的建议，更加全面综合地了解协商成果。要探索建立协商成果“三转一督”转化机制。即：将协商成果及时转化为提案、转化为社情民意、转化为全委会大会发言；对每项协商报告意见建议及党委和政府主要领导的批示，及时进行督办落实，促进协商“议得好”向成果“办得好”转变，有效改变“建议止于批示”的履职模式。近年来，平罗县政协围绕经济转型、乡村振兴、脱贫攻坚、科技创新等专题协商提出建议160余条，80%的建议被县委和政府吸收采纳并落实到相关发展规划、政策措施和具体工作之中。

新时代赋予人民政协新使命。党的十九届四中全会和中央、自治区党委政协工作会议，明确提出了新时代人民政协工作的使命任务、总体要求、着力重点，为我们全面推进新时代人民政协事业发展进一步指明了方向、提供了根本遵循。我们要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，通过集中学习、讲课辅导、专题研讨等方式，深入学讲话、悟原理、谋思路、抓落实，不断完善工作制度，创新工作机制，奋力开创新时代人民政协工作新局面。

（作者系石嘴山市平罗县政协党组书记、主席）