

用更精细制度规范 App 收集个人信息

12月1日，国家互联网信息办公室发布关于《常见类型移动互联网应用程序（App）必要个人信息范围（征求意见稿）》（以下简称征求意见稿），征求意见稿提出，网络直播、在线影音、短视频、新闻资讯等12类App无须个人信息，即可使用基本功能服务。此外，征求意见稿还规定了地图导航、网络约车、即时通信等38类常见类型App必要个人信息范围。

目前，我国境内App上架总量已超过350万款，部分App违规收集个人信息、过度索权、侵害用户权益等问题突出。尽管《网络安全法》关于个人信息收集已规定合法、正当、必要的原则，但这还需要配套制度进一步细化。征求意见稿划定了哪些App无须收集个人信息，哪些App可以收集个人信息以及收集个人信息的具体范围，无疑是我国对App在涉及个人信息

方面管理细化的体现。

网络直播、短视频之类的App，按规定不应该收集个人信息。因为大部分用户是观众，仅仅是观看而已，并不需要深度参与App活动。但一些App在下载环节就强制用户提供相关个人信息，否则不能下载。当用户被迫提供个人信息，这为个人信息被泄露、被非法利用埋下了隐患。

由于当前关于个人信息收集只是原则性规定，部分App为自己收集个人信息或过度收集的必要性进行辩解。比如某些短视频、新闻资讯类App收集个人信息的理由是要提供精准推送服务，但实际上这类App是利用个人信息进行融资、数据再开发、从事精准营销等商业活动。

征求意见稿提出短视频等12类App无须个人信息，堵上了这些App违规收集个人信息的借口。不管App如何为收集个

人信息的必要性进行辩解，但制度上是不被允许的。制度如此规定也是合情合理，因为App不能为了自己的商业目的，牺牲用户权益和信息安全。

同时，逐一明确38类常见类型App必要个人信息范围，则给过度收集个人信息的行为戴上“紧箍咒”。这38类中的部分App，之所以过度收集个人信息，既是钻法律原则性规定的漏洞，也是有更多商业利益上的考虑。但从信息安全角度来说，App收集个人信息范围越广，安全隐患越多。

因此，征求意见稿的规定很有必要，既能让法律从粗疏走向精细，也为公众监督App以及有关部门治理App提供了依据，即12类无须个人信息的App如果收集个人信息就是明显违规；38类常见类型App超范围收集个人信息就是明显越界。

如此，就能更好地规范App收集个人信息的行为。

征求意见稿一旦实现，App的用户无疑是最大受益者。用户可以避免或减少向App提供个人信息，防止个人信息泄露。同时，这也有望降低App的行政监管成本，因为制度有了更细致的“红线”，监管更容易了。另外，制度细化有利于促进App规范发展，同样符合行业整体利益。

需要指出的是，规范App涉及的个人信息，还需要落实《信息安全技术个人信息安全规范》、加快制定《个人信息保护法》以及完善相关法律法规。就“常见类型App必要个人信息范围”而言，也不是一成不变，还应该随着我国App类型增多或者App版本更新，不断进行调整和优化。

（据《北京青年报》）

把宜居放在城市建设的首位

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，推进以人为核心的新型城镇化。

传统的粗放式城镇化，以“物”为核心，即以城市规模和经济总量的扩张为核心，引发了不少问题。有的地方脱离实际、贪大求快，摊摊饼式扩张，基础设施和基本公共服务短板多，忽视居民切身需求，忽视城市文脉传承、个性化发展和精细化管理，导致了一系列“城市病”，部分产业园区也存在重产轻城、生活配套不完善等问题。有的城市甚至把高房价当作值得炫耀的资本，认为这是城市上规模、上档次的表现。

以人为核心，就要不断满足人民对美好生活的新时代。推进以人为核心的新型城镇化，就需要把保障人民宜居安居、生活质量不断提高放在城市建设的首位，把城市最好的资源留给人民，配置好民生资源，让越来越多的群众享受城市化、现代化带来的美好生活。近年来，不少城市已注意到相关问题，在宜居上下功夫。

人民是城市的主人，城市应当成为人民安居乐业的乐园。推进以人为核心的新型城镇化，就是在城市建设中始终贯彻以人民为中心的理念。各地在城市建设中，应当坚持人民的主体地位，把宜居安居放在第一位，不片面追求城市规模和GDP，不搞形象工程、政绩工程；要解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，进一步推动优质公共资源的分配向人民倾斜，提高公共服务均衡化、优质化水平，努力实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，使新型城镇化成为高质量、富有人情味、促进人全面发展的城镇化。

（据《福建日报》）

治理有偿补课 就应干净利落

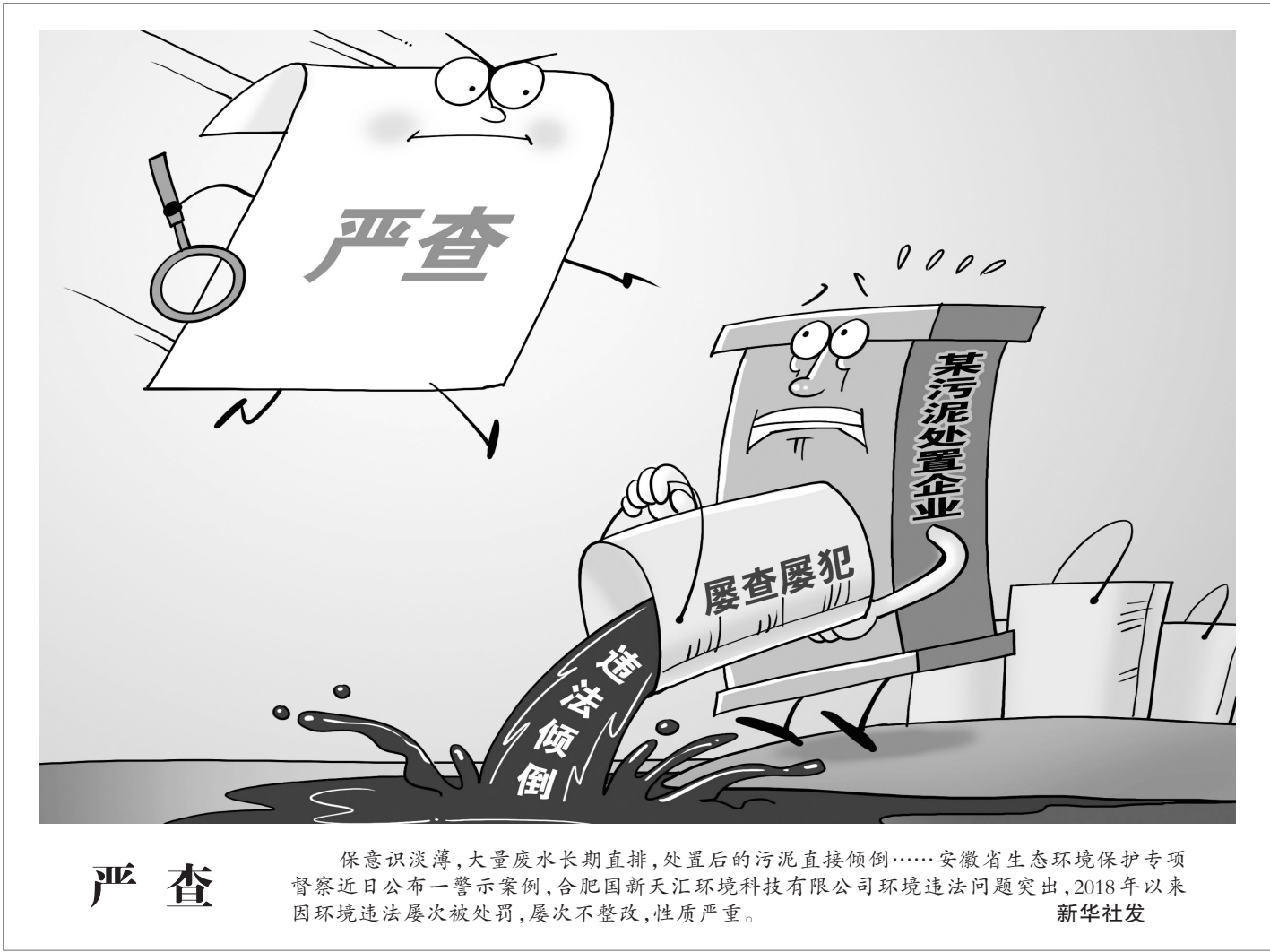
一桩引发全网热议的“有偿补课”新闻——辽宁省沈阳市第127中学教师金某有偿补课、金某家属殴打学生家长事件，有了最新进展。针对这一事件，铁西区纪委监委日前发布通报称，涉事教师金某被开除，127中学校长、七年级教学主任、区教育局分管副局长等3人被免除职务，区教育局局长、副局长、127中学党总支书记等多人被给予党内处分、诫勉谈话、降低岗位等级处分。

铁西区纪委监委的迅速调查和严肃处理，值得点赞。在这次有偿补课事件的处理结果中，不仅相关校领导受到了相应处分处理，学校的直接主管部门区教育局的相关负责人也受到了相应的惩罚，这在以往是不多见的。上级相关部门的定论也正说明，老问题不能解决好，关键还在于主管部门是否尽职尽责。此次由上至下的全方位处罚，是对整个教育系统从上到下的明确权责的有力警示。

能够看出，对领导干部的问责，实则是倒逼行政管理部门在有偿补课问题上抓紧对所属学校严格管理、有力监督的最有效行为。一定意义上，有偿补课之所以成为顽疾，很大程度上在于教育行政部门没有主动履行监管职能。教育局的态度，是学校 and 教师判断自身行为的风向标，将直接影响学校对类似事件的高度重视，并成为教师是否敢于做出违规之举的重要判断依据。相关文件规范早已出台，但有偿补课仍旧屡禁不止，不得不说不，这与此前多起有偿补课事件“重拿轻放”的结果不无关系。没有重罚，实则是变相地表态：有偿补课可以存在。

当然，治理有偿补课除了令行禁止，也不能忽视当下教师待遇低的现实问题。因此，解决教师工资现实问题，提高教师经济社会地位，缩小教师工资收入水平与当地公务员平均工资收入水平的差距，也是治理有偿补课的必要手段。

（据《光明日报》）



“高价面”走红 无须大惊小怪

一碗热气腾腾的泡面是很多人挥之不去的味蕾记忆。曾经低价的方便面也刮起了高端风。市面上常能看到超过10元，甚至是几十元的方便面。“双11”期间，某电商平台高端方便面榜上第1名的一款速食面，单盒售价44.5元，较之平价方便面榜单上排名第1的产品，价格差超出30倍。

方便速食品，确实在很大程度上方便着人们的生活。对于很多上班族尤其是年轻人来说，因为工作繁忙，常常是买个方便速食品就凑合一顿饭；而出门在外、不便做饭的旅客、游客，也是方便速食品的常客。但长期以来，消费者对高品质方便食品的需求没有得到很好满足。

应该说，方便面创新升级、“高端面”的开发，为弥补这一需求提供了可能，有助于该行业在高端市场上“补位”。

方便面企业开始竞相走高端路线，有人说这是方便面企业的自救，也有人说这是在挖掘新消费。在我看来，生产、销售“高端面”是企业正常市场行为，是适应消费升级趋势的商业选择，无须大惊小怪。因为随着国人消费结构升级，健康饮食成为越来越多人的选择，加之外卖行业兴起带来冲击，方便面企业要想打赢翻身仗，必然要设法改变其“低端”食品的形象，以赢得更大的市场空间。而高端方便面销售火爆，也表明其确有市场。

消费群体是多样化的，消费需求是多层次、多元化的。相应地，消费市场就该“百花齐放”，消费产品更该是多种多样的，才能满足不同群体的消费需要。这样看来，“高价面”走红也不失为好现象，将鼓励更多企业持续创新升级，开发更多元、更优质的产品。“高端风”更像是企业在增量市场开疆拓土的一种尝试。

当然，在消费者尝鲜之后，“高端风”能否坚持下去，经得起市场考验、赢得消费者充分认可，仍有待观察。但毫无疑问，只有在健康和优质方面更好满足消费者，才能赢得市场、赢得未来。

（据《广州日报》）

莫让“啃小”过度消费“小网红”

一个粉丝超千万的“萌娃”博主，对正在拍视频的妈妈说：“在这个家里，我姓刘，爸爸也姓刘，只有你姓李，谁才是垃圾桶里捡来的，你心里没点数吗？”别急着为这位母亲抱不平，从账号显示的信息来看，视频内容的拍摄和运营都有这位母亲参与。萌娃类账号如今成为各视频平台上的大类，儿童博主的吸金能力超过成年人已经不是秘密。

在流量意味着收益的背景下，各类“小网红”的吸粉能力不容小觑，有些“小网红”的粉丝数量达到百万甚至千万级别，而且收入可观。“小网红”的出现给网络视频平台增添了新的活力，虽然有偶然走红和人为走红的不同，但随着信息化的发展和视频行业的渗透，“小网红”的出现是不可避免的。

去年两会上，全国政协青联界别建议尽快出台未成年人网络保护条例，对未成年人担任网络主播作出明确的禁止性规定。今年11月13日，国家网信办发布了《互联网直播营销信息内容服务管理规定（征求意见稿）》，提出“直播营销人员或者直播间运营者为自然人的，应当年满十六周岁。”但现实中，一些成年

人为了“啃小”屡钻法律空子，以成人亲友的身份注册管理账户，组织“小网红”客串主播赚流量。

每个“小网红”的背后，都有至少一位成年人对“小主播”账号进行参与和管理。更要警惕的是，其中一些另类“小网红”已经不再是日常的信息发布，而是成为为了流量和收益的“小主播”，更有甚者已经被家长和亲友包装为纯商业性的吸金“主播”。这是过度消费“小网红”进而导致畸形“啃小”，实属不该而且隐患无穷。

过度消费“小网红”，最大的特征就是“小主播”“小网红”的亲友已经不再是单纯欣赏、分享孩子的童真之趣和成长之乐，而是利用直播视频平台等进行包装操作和生产，形成一条龙式的“小网红”生产线，通过经营“小网红”，进而赚取流量收入。但是，“小网红”大部分是未成年人，如果早早成为成年人赚钱工具，那就必然出现“小人说大人话”“小戏骨”“故作深沉”“小孩子成人化段子”等现象。过度早熟和长期沉溺于“镜头表演”，既不利于儿童身心健康发展，还会助长孩子产生“不劳而获”等偏见性观念，不利于培养孩子艰苦奋斗等美好品质。

对于过度消费“小网红”的“啃小”行为，我们必须有针对性地治理干预。家长必须端正态度，切实负起未成年人健康成长监护责任，正确对待未成年人“小网红”，允许展示法律范围内的视频内容，但不可以过度消费“小网红”，特别是不能将其作为赚钱工具。

网络直播平台要从严把关，科学控制借助“小网红”“啃小”畸形。一方面严格落实主播准入条件和年龄限制，科学监管“小主播”行为，另一方面严格审核涉及未成年人的网络直播信息，严禁出现超出未成年人接受范围的内容，严禁借“小网红”牟利“啃小”。

最后，学校要积极发挥教育主导作用，主动与公安、网信等部门和家庭进行沟通，科学掌握“小网红”的相关行为信息，对可能涉嫌违反《未成年人保护法》以及影响未成年人健康成长的行为，及时向有关部门发出预警信息提醒，及时联手强化沟通联系和干预，从源头上纠正各类畸形的“啃小”现象，为未成年人健康成长创设良好的网络环境。

（据《北京青年报》）

■快 评■

监考开直播丧失了职业边界

日前，吉林松原一名高三生物老师在监考时开直播，期间最多1500名用户在线观看。目前，该老师已被停职。

作为监考员，这位老师显然违背了监考纪律。监考纪律明确要求监考员不准携带手机等通信工具，这是为了防止发出声音干扰考生，防止通过拍照、录视频等形式泄题，也是避免监考员玩手机分散精力，不能尽到监考职责。在监考过程中开直播，可以说，这个“监考员”形同虚设。

点评：

很多网友担心，监考开直播不仅干扰考生，更侵犯考生隐私直播中，该老师曾自报家门，这极易牵连出考生个人信息，这种直播行为对自己和学生都是不负责任的。更让人大跌眼镜的是，在回应网友质疑时，该老师把“开始”错写成“开使”，因此，有网友对该老师的文化水平提出质疑。这就从行为举止上升到了职业能力层面，部分人甚至指向了教师群体，怀疑“现在的老师都是这样的？”此事件给教师群体抹了黑，影响更加恶劣。

通过此事可以看到，无人不播、无事不播的直播乱象已经十分严重。走路直播、搭讪直播，甚至有人去世也要直播，怎能不惹众怒？

（据《南方日报》）

平台“卖菜”挤不走菜场摊贩

近年来，“互联网+”的生意遍布到各个领域，如今连菜市场也成了各个互联网巨头争夺的红海。阿里巴巴、拼多多、字节跳动、滴滴等互联网企业悉数入局社区团购，展开一轮轮烧钱补贴大战。

点评：

按理说，这种“人在家中坐，菜从外面来”的模式十分方便，但人们对社区团购的评价却呈现两极化的趋势，支持者认为互联网企业的入局降低了产品价格让买菜更方便了；反对者则认为大规模的烧钱补贴挤占了菜市场摊贩的生存空间。

社区团购的新菜场模式与传统菜市场真的水火不容，甚至要取代后者吗？从受众群体来看，社区团购买菜盯准的是上班年轻人。从发展模式来看，互联网企业对社区团购的烧钱大战未必能长久持续下去。从服务体验来看，二者也有明显区别。由此可见，互联网巨头烧钱“卖菜”在未来能走多远还有待观察。因菜市场摊贩往往更懂得消费者需求，能提供更优质的服务，所以也不要太担心平台会挤走菜摊。

（据《广州日报》）

斩断高仿号灰色产业链

“假靳东”“假刘德华”，让不少人沦陷其中，纷纷打赏。在各大短视频平台，这荒诞的一幕屡见不鲜。不仅是假明星号，一些高仿号冒充政府部门、商业机构、专家名人，在网络平台上收割流量、变现套现。有媒体调查发现，在这些高仿账号的背后，是一条造号养号卖号的灰色产业链。

点评：

如今，一些高仿号骗局遍布网络，不仅侵害了广大网民的权益，更是对网络生态环境的破坏。这些账号“伪装”成本极低，但其危害却很大。更有甚者，呈现团伙运作、矩阵生产的特征，并且高仿号不仅“收割”中老年群体，年轻人也成为围猎目标。对于这些高仿账号必须依法打击，对涉嫌违法犯罪的更须加大惩治力度，以切实净化网络空间。平台应运用技术手段及时识别、清理高仿号，通过合理升级智能算法推送程序，杜绝高仿号视频被推送至程序首页等现象发生。

（据《经济日报》）

文物修缮要尊重历史 顾及民意

位于河北省衡水市的安济桥，是全国重点文物保护单位。去年以来，当地启动安济桥修缮工程，然而整个过程可谓“一波三折”。不少网友质疑其“为古桥铺设水泥砖”“破坏式维修文物”。

点评：

启动文物修缮工作，这本来是一件好事，但是安济桥的修缮过程中，外界的质疑和吐槽声不断，虽然绝大多数网友不是文物学家、历史学家，但是他们对安济桥修缮的意见，却未必没有道理。质疑和吐槽背后所表达的，也不过是希望文物能够得到更好保护的朴素愿望。

尊重民意，除了积极听取网友中肯、合理的意见之外，还要学会沟通和交流，把修缮过程中面临的困难和问题，以及为什么要这样做而不是那样做明白白地解释给网友听。

（据《海南日报》）

捣 毁



参与人数接近5万人、涉案金额达1000余万元的网络赌场近日被沈阳警方捣毁，15名开设赌场的犯罪嫌疑人全部落网。

新华社发