

聚焦主责主业 干出新时代人民政协新样子

田兴海

习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示,明确提出了当前和今后一个时期宁夏的前进方向和工作重点,赋予了宁夏新的时代重任,同时,也为人民政协更好履职指明了方向、提供了遵循。我们一定要认真学习、深刻领会、积极践行,切实用习近平总书记重要讲话重要指示武装头脑、指导实践、推动工作,为石嘴山市惠农区经济社会高质量发展作出积极贡献。

深入学习领会,切实把思想和行动统一到习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示精神上来

习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示,深刻阐述了事关宁夏发展全局的一系列方向性、战略性、根本性问题,对宁夏发展提出了新的更高要求,与2016年重要讲话一脉相承、一以贯之,是做好新时代宁夏各项工作的总方针、总纲领、总遵循。我们要把学习贯彻好、贯彻落实好习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示精神作为当前和今后一个时期首要政治任务,坚持政协党组会、常委会、功能型党支部会、干部理论学习会多管齐下,原原本本学、全面系统学、结合实际学、对标对表学。要进一步深化政协“新时代新使命新样子”学习讨论活动,与学习习近平总书记新时代中国特色社会主义思想结合起来,与学习中央、自治区党委、市委政协工作会议精神结合起来。

一要在深学细悟中坚定理想信念,坚决做到“三个不动摇”。通过学习,我们要进一步坚持和加强党对政协工作的全面领导,筑牢中国特色社会主义共同思想政治基础,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保人民政协事业始终沿着正确的政治方向前进。

二要在深学细悟中进一步明晰政协的履职方向 and 重点。我们要紧紧围绕“坚决打好三大攻坚战、扎实做好‘六稳’工作,全面落实‘六保’任

务,努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响,优先稳就业保民生,决胜全面建成小康社会,决战脱贫攻坚,继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏”的总目标,紧扣党委和政府中心工作,改革思维、创新理念、务实举措,主动担当、认真履职,努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。

三要在深学细悟中广泛凝聚共识,汇聚转型发展高质量发展的磅礴力量。要深刻认识建言资政是履职成果,凝聚共识也是履职成果,甚至是更重要的成果,充分发挥“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用,坚持求同存异、聚同化异,为改革发展稳定寻求最大公约数、汇聚强大正能量、画出最大同心圆。强化功能型党支部政治引领作用,落实“政协开放日”“委员大讲堂”、界别委员活动室,宣传好党的方针政策,团结好各族各界力量。

聚焦主责主业,更好发挥专门协商机构作用

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,主要工作是协商,主要工作方式是“搭台”,工作主旨是双向发力。我们要紧紧围绕继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏总目标,充分发挥专门协商机构作用,聚焦主责主业,着力在“专”上出特色、“专”出质量、“专”出水平上下功夫,多献务实之策、多出发展实招。

一要突出时代重点,完善协商内容。要紧紧围绕习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示精神,突出坚决抓好高质量发展这一战略任务、坚决用好改革开放这个关键一招、坚决完成脱贫攻坚这一底线任务、坚决扛起生态保护这一重大使命、坚决补齐民生保障这一短板弱项等重点任务,着重在推动转型发展高质量发展、决战脱贫攻坚、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、加强乡村治理社

区治理宗教治理等方面开展协商议政、献策出力,助推各项部署要求落地落实落细。

二要突出真调研研,改进调查研究。落实“不学习就不调研、不调研就不协商”要求,着力在提高调查研究质量和水平上下功夫。要做足“学”的文章,开展每一项调研前,都要通过收集编印推送学习资料、专题辅导讲座、集中讨论交流等方式,组织参与委员学懂弄通相关政策和业务。要注重“调”的实效,坚持小分队调研和集体调研相结合、网络调查与实地调研相结合、座谈交流与个别访谈相结合、定向调查与随机走访相结合、典型解剖与抽样分析相结合,深入一线、深入基层、深入群众,真正把问题找准、把对策找实。要突出“研”的质量,加强对调研情况的梳理分析,深入思考和综合研判,确保提出的建议可信有依据、献出的计策管用有价值。

三要突出协商质效,完善协商机制。统筹抓好常委会协商、常委会议政协商、专题协商、对口协商、提案办理协商,着力推进基层协商,在所有乡镇街道全面推开“有事好商量”平台,在有条件的村、社区积极探索建立协商议事室,搭建有“题”可议、“事”有范围、“协”有规范、“商”有成效的工作平台,通过居民群众“请上来”、政协委员“走下去”,促进社情民意“浮出来”、引导群众情绪“顺起来”,推动政协协商与基层协商有机衔接、高效联动。

主动担当作为,努力干出新时代人民政协新样子

我们要积极响应习近平总书记号召,坚决落实总书记要求,大力改进作风,主动担当作为,积极投身履职实践,用恪尽职守诠释责任,用奋发有为担当使命,努力干出新时代人民政协的新样子。

一要加强两支队伍建设。按照懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲

规矩、重品行的要求,全面加强委员队伍建设,强化委员学习培训和服务管理,着力教育引导委员坚定理想信念,始终保持清醒头脑和政治定力,坚决做到“三个不动摇”,切实发挥好在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用,担负起人民政协制度参与者、实践者、推动者的政治责任。着力加强政协机关自身建设,全面梳理修订完善政协党组、全委会、常委会、主席会议事规则和机关的各项规章制度,推进政协各项工作制度化、规范化。着力提高干部能力素质、提升服务政协履职工作效能,努力打造一支适应新时代要求的高素质干部队伍。

二要强化履职担当。牢固树立担当意识、使命意识、责任意识,尽心尽力尽责做好建言资政、凝聚共识各项工作。教育引导广大委员敢于讲真话、讲实话,勇于发表独到见解、发出真诚声音、提出理性批评,坚决克服随声附和、逢迎赞美和高谈阔论,切实提高履职水平和实效。完善委员服务管理办法,实行委员履职积分制,制定量化指标,提交年度委员作业,多措并举完善正向激励,调动委员履职的积极性主动性。引导各参加单位强化委员履职保障,严格落实政协委员履职请假和费用报销等制度,确保委员履职时间有保障、经费有落实、工作有支持,让委员解除后顾之忧,安心履职、积极尽责。

三要改进工作作风。坚决反对“四风”,坚决防止和克服视政协为“贵族院”“休养所”“终点站”的官僚、懒散、消极作风,大兴学习之风、调查研究之风、履职为民之风、改革创新之风、密切联系群众之风,努力在本职岗位上建功立业,在界别群众中示范引领,以实打实的业绩赢得社会各界的认可,以模范行动展现新时代人民政协新风采、干出新时代人民政协新样子。(作者系石嘴山市惠农区政协党组书记、主席)

做好新时代基层政协专委会工作的思考

杜占山

党的十九届四中全会指出:“发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识。完善人民政协专门协商机构制度,丰富协商形式,健全协商规则,优化界别设置,健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。政协各专门委员会是政协各项工作的坚实基础,是政协履职尽责的重要依托。要深刻认识专委会在政协工作中的重要地位,进一步加强专委会建设,充分发挥基础性作用。”我们要认真学习领会会议精神实质,深刻把握核心要义,提升政协专委会的工作水平,进一步做好新时代基层政协专委会工作。

新时代政协专委会的工作重点

要切实提高履职能力。

一是强化政治引领,凝聚思想共识。政协专委会要发挥分党组和功能性党支部的政治引领作用,组织委员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,不断增进政协委员对中国共产党和中国特色社会主义思想特别是习近平总

书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为首要任务,进一步夯实履职思想基础。其次要学习掌握好专委会工作各项业务知识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

识,特别是要学习好各项政策、法规和专业知

考察、调研、“大家来商量”等形式,及时准确地反映来自基层群众的愿望、要求与呼声,为党政领导和有关部门决策提供有深度、有分量、有价值的社情民意信息。

要深入开展调查研究。

专委会要围绕政协常委会会议和主席会议确定的议题,积极组织委员开展好调研活动,努力提高建言献策质量。要找准服务经济社会发展大局与发挥政协优势的

的结合点,选择人民群众关心、党政部门重视、专委会有条件做的课题,采取各种调研形式,在求

实、求精、求新、管用上下功夫,力求形成具有前瞻性、针对性和可操作性,有事实、有分析、有建

议、有质量的调研报告,报送党委和政府以及有关部门决策参考。

要主动加强沟通协调。

一要加强与党政对口部门的联系与协作。保持经常性的对口联系和沟通是搞好参政议政的重要环节。要建立和完善专委会与党委、人大、政府对口部门的联系和沟通工作机制,主动了解有关部门的工作情况,听取他们的意见和建议,围绕党政工作大局开展政协工作,做到工作同心同向、良性互动,形成合力。

二要加强与人民政协各参加单位的联系与协作,对口联系的专委会要

要配合开展工作,搞好合作共事。

三要加强政协系统协调与沟通。开展好政协活动,让委员广泛参与,为委员参政议政创造条件。

二要积极搭建履职平台。

专委会在政协工作中处于承上启下、联系左右的重要环节。专委会要引导委员在做好本职工

作的同时,认真履行委员职责,加强对外联系合作,发挥委员的主体作用。通过“委员大讲堂”等形

式,积极为委员履职搭建平台,创造条件,搞好服务。

一要通过充分利用对口协商、提案协商、界别协商等,组织委员开展考

察、视察、调查研究活动。让委员广泛参与,为委员参政议政创造条件。

二要积极搭建履职平台。

专委会在政协工作中处于承上启下、联系左右的重要环节。专委会要引导委员在做好本职工

作的同时,认真履行委员职责,加强对外联系合作,发挥委员的主体作用。通过“委员大讲堂”等形

式,积极为委员履职搭建平台,创造条件,搞好服务。

一要通过充分利用对口协商、提案协商、界别协商等,组织委员开展考

察、视察、调查研究活动。让委员广泛参与,为委员参政议政创造条件。

二要积极搭建履职平台。

专委会在政协工作中处于承上启下、联系左右的重要环节。专委会要引导委员在做好本职工

浅谈新形势下基层政协协商民主建设

青铜峡市政协教科文卫体委员会

习近平总书记在党的十九大报告中指出:“人民政协是具有中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。人民政协工作要聚焦党和国家中心任务,围绕团结和民主两大主题,把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,完善协商议政内容和形式,着力增进共识、促进团结”。这一重要论断为加强新形势下政协协商民主建设提供了根本遵循。县级政协处在地方协商民主建设第一线,如何践行根本遵循,充分发挥基础性作用,提升协商民主的有效性,是一个值得深入探讨的课题。

基层政协协商民主建设存在的问题

近年来,基层政协协商民主建设取得了一定成效与进步,但同时也存在一些不足。这些不足主要存在于氛围、制度、形式、能力以及触角延伸上,需要引起高度重视并切实加以完善。

协商氛围还需不断浓厚。一些党政领导和部门单位负责人对协商民主工作的地位、意义、作用认识不足,在协商过程中缺少与委员对话交流与平等协商,使委员主动参与、配合推进协商民主发展的自觉性和积极性不高,思想上有顾虑,导致建言献策轻描淡写,使协商会开成情况通报会,有协商之名而无协商之实。

协商制度还需尽快完善。目前,政协协商民主制度机制建设尚处于初级阶段,还未形成完整体系,协商程序建设需完善,协商民主监督机制、保障机制尚未形成,与党政对接不充分,参与协商力量整合不够。

协商形式还需更加丰富。既有的协商形式尚未形成体系,传统形式还需不断规范完善,不同形式协商的互动与配合还有待加强。随着科技进步,特别是突飞猛进的网络发展,拓宽网络政协渠道,引导网民有序参与协商议政还有较大差距。

协商能力还需有效提升。部分政协委员政治把握、调查研究、联系群众、合作共事等方面的能力参差不齐,对协商民主的实践技术把握不足,缺乏对社情民意的深入了解,导致委员协商履职的质量和实效受到了限制。

协商触角还需进一步延伸。目前从全国乃至我区来看,由于乡镇一级无政协组织,政协协商民主在乡镇

尚为空白。我区一些市县虽然建立了委员基层联系点,但均定性为“非常设机构”,工作人员多为兼职,精力有限,加之工作运转中制约因素很多,工作开展的实际成效不明显。

完善基层政协协商民主建设的对策

基层政协协商民主建设是社会主义协商民主建设的根基,打牢根基必须在总结运行实践的基础上,针对凸显问题,不断完善协商民主建设的有效对策。

进一步营造基层政协协商民主建设的良好氛围。有效推进政协协商民主建设进程,必须提高对协商民主的认识,营造协商与政协民主的良好氛围。

一是要加强党委对政协协商工作的领导。将人民政协协商民主工作纳入同级党政的工作计划和考评体系之中,加强同级党委和政府与政协协商民主的有效衔接。二是要优化党政干部与委员的协商环境。区、市、县党校要把协商民主理论纳入全体干部教育培训计划,通过教育培训,加深党政干部对协商民主的认识和把握。三是要增强社会公民的协商意识。针对一些公民对协商民主不甚了解的状况,通过喜闻乐见的宣传教育活动,强化公民的协商意识,为协商民主发展培育良好社会环境。

进一步提升基层政协协商民主建设的制度化水平。构建良好的制度机制是政协协商民主运行的基本保障,直接影响协商民主的实效性。一是要完善政协协商的程序建设。健全协商议题的确定程序。在充分做好协商准备的前提下,创造平等交流的协商氛围,充分保障委员表达意见和看法。健全协商成果的反馈程序。保障

委员能在规定时间内看到协商议题的最终结果和决策形式的最终形态。在反馈机制中,应让委员知晓交办部门、办理进度、办理目标,要重视委员的考评意见和满意度,并将此作为考核相关部门和干部的指标之一。二是要强化协商民主的监督机制。明确规定相关职能部门执行协商结果、答复询问的时间期限,明确政协委员开展相对独立的视察与调查的基本权利保障。提升委员的监督能力,有组织地推进民主监督理论学习,发挥各民主党派、社会团体、各界人士参与监督的主动性和积极性。三是要完善协商民主的保障机制。切实保障委员在协商民主各环节的一切履职范围内的政治权利和人身权利。针对委员多为兼职的实际,党政部门要督促委员所在单位为委员参与调研、整合信息、撰写报告提供支持。四是要完善政协协商与党政工作的衔接机制。在协商过程的各个环节,包括协商议题的筛选、协商运行过程及协商成果反馈等,都要加强协商与党政机关之间的互动,包括工作通报、信息沟通、情感交流等。

进一步丰富基层政协协商民主建设的方式方法。协商形式是开展协商活动的平台和载体,多元化协商形式能促进协商成效的提升。要适应新形势新任务,不断创新、拓展协商形式。一是要构建协商形式体系。要加强不同形式之间的互动和配合,尽量拓展协商的范围,在确保协商内容与形式统一的前提下,突出每种协商形式的特点,最终形成以会议协商、书面协商、面对面协商为协商手段,以结构性协商和自主性协商为实现形式,以人民政协职能为体现方式的协商形式体系。二是要完善既有协商形式。党的十八大以来,人民政协形成了以专题为内容、以界别为纽带、以专委会为依托、以座谈为方法的协商形式和专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商这四大形式为主的协商渠道,但其中的细则和规范还需进一步去构建,解决好“纳入决策”“知情决策”“反馈落实”等突出问题,建立健全协调配套、科学管用的实施系则体系。三是要探索网络协商形式。要健全政协网络信息平台,及时公布协商会议和协商活动,鼓励社会各界群众参与协商活动。加强县级政协网络平台建设,促

进政协机关专业人才队伍建设,通过在网络上公布协商成果的方式,让群众知晓委员履职工作,公布委员网络联系方式,促进委员与群众网络沟通。要建立网络互动平台,通过知名网络媒介组织的网民互动活动,与网民进行在线互动,实现委员与群众的网络对话。

进一步加强委员参与基层政协协商民主的能力建设。政协委员的协商能力直接影响政协协商民主的效能。一是要提高政治把握能力。要通过学习提升委员的政治素养和政治理论水平,深刻理解政协协商民主的核心价值与理念,提高对协商民主重要性和必要性的认识。二是要提高调查研究能力。要加强政协组织对委员调研工作的领导,健全调研的相关机制保障,营造开明严谨的调研氛围,创造和改善委员调研条件,建立健全委员调研成果考核评比激励机制。要认真组织委员深入群众开展调查研究,在社区、镇村走访中,听取基层群众意见,提升委员在调研过程中的问题意识。要鼓励委员协同合作提升调研实效,在相互交流中提高判断洞察能力。三是要提高联系群众能力。联系群众是委员的天然使命。要完善优化委员的产生机制,着力把群众基础好、参政意愿强烈的同志吸纳到政协队伍,要经常组织委员走进企业、进工厂、进社区、进学校,积极与群众沟通联系,打成一片。在政协召开重大会议、举行重要协商活动时,可视情况邀请相关群众代表参与,增强委员与群众之间的联系。四是要提高合作共事能力。委员具备合作共事能力,才能增强协商主体的沟通与交流。要增强委员的团队意识,鼓励不同界别之间委员的沟通与合作,强化参政议政品质。

进一步加大基层政协协商民主建设向乡镇延伸的探索力度。乡镇是国家最基层政权组织。涉及群众利益的大量决策和工作,以及由此而产生的矛盾、纠纷、冲突,主要发生在乡镇。乡镇协商民主建设必须加大探索力度,乡镇政协组织建设势在必“建”。要在这一轮机构改革中,规范化设立乡镇政协组织,明确性质、职能、职级,实现政协组织自下而上五级全覆盖。在此基础上,稳步推进乡镇政协协商民主建设,在巩固执政基础中贡献政协力量。