

认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

“七要七不要”让协商活动有章可循

本报记者 毕 竞

“专门协商机构”是党中央对新时代人民政协作出的新的综合性定位，鲜明标识了人民政协的民主性质、协商特征和专门属性，综合承载了人民政协的性质定位、职能定位、制度定位和工作定位。今年，自治区政协在全区政协系统开展“新时代新使命新样子”学习讨论活动，提出要“在专门协商机构建设上有更加专业规范的新样子”。要真正把协商民主落到实处，使协商方式、协商活动能够更好地体现协商民主的本质，把经实践证明行之有效的工作规范固定下来，使各类协商活动都有章可循、有规可依。

今年1月，自治区政协机关制定协商规则“七要七不要”，即：要紧扣议题，不要跑偏走样；要依法依规，不要轻率随意；要言之有据，不要道听途说；要坦诚交流，不要各说各话；要理性有度，不要偏激偏执；要求同存异，不要强加于人；要落实共识，不要流于形式。

这七条协商规则简明扼要、通俗易懂，蕴含丰富的协商文化，既是规则要求，也是理念追求，成为指导自治区政协系统和广大政协委员协商议政、组织参与协商活动的“掌中宝”“口袋书”。

意识强化助推协商成效

今年7月21日至23日，自治区政协农业和农村委员会牵头，组织政协委员围绕“维护全生命周期健康”议题，兵分三路，分别走进石嘴山市大武口区、惠农区和平罗县，深入访谈，对石嘴山市在推进维护全生命周期健康过程中的经验做法及存在的问题进行全面了解。翻开调研笔记，调研组成员把记录的每一个细节关键亮到调研

总结会上，一条条不同角度、不同关注点的意见建议，在座谈协商中汇聚成共识，也成为本次调研报告中的重要一笔。“在以往的调研协商活动中，有的委员问题把握不准，有的重视搜集反馈问题、轻视协调解决问题，有的发言跟风走过场、不重实际……”这些问题经常困扰着政协各类协商工作。“要让委员们更加注重协商过程中的思想引领和凝聚共识，鼓励不同观点在统一规则下相互碰撞，我想这就是制定协商规则‘七要七不要’的初衷。”自治区政协农业和农村委员会主任潘多俊说，在新时代人民政协职能定位下，专门协商机构既是新时代人民政协的性质定位，也是工作定位，因此完善和细化协商的程序、形式和行为规范，才能确保协商有组织、理性、平等地进行，使协商真正成为集思广益、凝聚共识的过程。

“针对专门协商机构建设提出的协商规则‘七要七不要’，具有鲜明的针对性，是对政协委员队伍建设的具体要求，让委员参与协商活动时对照行为准则做到协商议题心中有数，在调研中有了明确的目标和工作任务。”自治区政协委员赵金田说。

政协主要工作是“协商”，平时的议政会议、调研视察、反映社情民意，都离不开协商，完善协商工作的规定和规则，对于委员来说既是行为指导，也是准则要求。“协商规则‘七要七不要’的制定，避免了协商议题跑偏走样、调查研究流于形式、问题落实虚于应付等情况，推动协商成果的采纳、落实、监督、反馈机制得以完善，确保协商结果落到实处、见到实效。”自治区政协港澳台侨和外事委员会主任道月泓说。

只有协商出实效，政协作为专门协商机构的作用才能充分发挥。这就要求委员要站得高一些、看得远一些、想得深一些、谋得实一些。依据规则协商，才能提高协商的精准性、提升协商的层次性、实现协商的多样性、强化协商的时效性，从而让协商成果转化成为全社会共识和促进相关工作的具体举措。

规则下的践行与思考

在今年4月启动的自治区政协2020

年度重点协商议题“以科技创新为引领推动制造业高质量发展”调研中，为了查找存在的堵点和难点问题，在这个大议题下，每组又围绕分议题，各有侧重承担相应调研任务。“细化分组、各自侧重，避免‘一锅烩’，真正做到了最大程度的‘紧扣议题，不跑偏走样’。”自治区政协提案委员会办公室主任宋伟说，协商议政要瞄准“靶心”，不能漫无边际，要聚焦党和国家的大局，聚焦地方工作的大局，才能发挥优势、取得实效。

道月泓回忆自治区政协2020年度重点协商议题“以科技创新为引领 推动制造业高质量发展”调研所做的工作时谈到：“调研前，港澳台侨和外事委员会为所承担分议题的调研方案连出3稿，将调研内容中关于企业的基本情况细致具化到8项内容，目的就是为了确保协商的针对性，不可轻率随意。当时，调研组一行到企业与员工面对面梳理问题。调研结束后，3个调研组又召开小范围的交流会，就协商报告的撰写进行讨论。在反复讨论推敲过程中，遵循规则、有序协商，强化协商的深度，增强协商的活力，从而提升协商实效，真正达到了‘要落实共识、不要流于形式’的目的。”

“要言之有据、不要道听为实”是保证提案质量的基本要求。自治区政协常委潘志军在关于“稳企业保就业”协商调研中，为确保提案中数据的准确性，与行业协会秘书长两人，利用数天时间，分别对软件行业不同规模共30家中小微企业，通过走访、座谈交流，从经营状况、资金情况、工资发放情况、人员流动情况等方面进行小样本调查，用数据说话，形成了一份数据翔实的分析报告。“撰写协商报告时要做到言之有据，就必须掌握一手数据，绝不可道听途说。”潘志军说，协商的过程是一个求真务实的过程，政协委员要经常深入界别群众，问政于民、问需于民、问计于民。要以充分的调研为支撑，道实情、讲实话、支实招，切实做到言之有据不要道听途说，言之有理不主观臆断，只有进行深入调研，才能提出有预见性、超前性、可行性、操作性强的意见建议。

政协全体会议、专题议政性常委会议、专题

协商、对口协商、界别协商、提案办理协商以及“有事好商量”等，都有各自的规则，对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式都有具体规定。自治区政协办公厅副主任马同松认为，协商不是争论，不能沿用非此即彼的思维定势，也不能被偏激观点或负面情绪所左右，应保持从善如流的坦荡胸怀，冷静思考，保证意见理性客观。作为协商的参与者，讲话要待之以诚、以诚示人，动之以情、以情感人，晓之以理、以理服人，采用协商的口吻，而非命令的语气；多些循循善诱，不可咄咄逼人。“协商就是要鼓励在共同思想政治基础上的思想碰撞和深入交流，在碰撞激荡中升华思想，在尊重多样性中寻求一致性。”

“要坦诚交流、不要各说各话”“要求同存异、不要强加于人”这也是对委员履职行为和能力素质的具体要求。自治区政协文化文史和学习委员会专职副主任刘劲松认为，协商能力也是考验委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力和合作共事能力的集中体现，应当在交流交锋中商以求同，在说理辨析中协以成事，使协商在互动交流中优化对策建议、增进各方共识。“我们在调研‘长城、长征国家文化公园建设情况’时就规定，互相不作介绍，双方打印所有参会人员名单，对应桌签就能知道彼此身份；开会直奔主题，不讲客套话，规定发言时间，不允许照本宣科。特别是在互相交流的过程中，只讲自己感受的东西，纸上的东西不要读，这样讲话缩短了，效率却提高了。”刘劲松说，以往座谈协商中存在只谈成绩，不挑毛病，名义是协商，却不解决实际问题等现象，在协商规则的约束下，委员履职更尽心了，协商取得了更好的成效。

协商规则“七要七不要”的制定，使从前协商活动规则的“软督促”转化为“硬要求”。规则的完善使协商落地见效，协商各方更有动力，协商也更富有生命力。

当日，委员们还实地参观了宁夏建龙龙祥钢铁有限公司双高线技术改造项目、宁夏首朗吉元新能源科技有限公司年产4.5万吨燃料乙醇及环保设施技改项目。

大家一路走、一路看，观变化、谋发展。委员们纷纷表示，要以此次参观为契机，多了解、多考察、多调研，更加深入地去体会石嘴山市经济转型发展，并结合自身工作实际，通过提案、社情民意等形式，建由衷之言、献务实之策，为推动我区经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

自治区政协副主席李彦凯参加活动。

据新华社北京11月9日电 国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制9日向全国印发《进口冷链食品预防性全面消毒工作方案》。方案要求，实现全流程闭环管控可追溯，最大程度降低新冠病毒通过进口冷链食品输入风险。在进口冷链食品首次与我境内人员接触前实施预防性全面消毒处理。

在口岸环节，方案要求，检测结果为阳性的，按规定作退运或销毁处理。检测结果为阴性的，海关部门组织指导督促查验场地经营者或进口企业，对进口冷链食品的集装箱内壁、货物外包装实施消毒。

在冷链运输和出入库环节，方案要求，进口冷链食品运输过程中，承运企业不得开箱，在国内运输段交通运输管理部门要督促指导冷链物流企业严格查验海关通关单证，落实运输车辆船舶等装载运输装备消毒、一线工作人员个人防护等措施。冷库接受进口冷链食品时，应如实记录并核对集装箱号及铅封号，做好货物的出入库记录，相关资料和记录应至少留存2年。

在流通环节，方案要求，对从口岸放行的进口冷链食品，在社会冷库或企业冷库倒箱过车、入库存储前，相关生产经营单位查验货物所附的消毒证明，如未消毒，则在掏箱卸货时，对该批货物的集装箱内壁、货物外包装实施消毒。

在市场环节，方案要求，加强进口冷链食品是否消毒的相关证明查验工作，防止未经过预防性全面消毒处理的进口冷链食品进入市场。进一步完善追溯管理，做到所有进入市场的进口冷链食品来源可查、去向可追。

2万亿元中央财政资金直达基层 刷新中国财政纪录

据新华社北京11月9日电 在2万亿元中央新增财政资金中，3000亿元已用于支持落实减税降费政策；1.7万亿元实行直达的财政资金下达1.695万亿元，实际支出近1.2万亿元……截至10月底的一组数据亮出直达资金的“直达”速度。在4个多月里，万亿元级别中央财政资金直达基层的规模和速度，刷新了中国财政史的纪录。

按照党中央、国务院决策部署，中国实施应对疫情影响的“非常之举”，推出了新增1万亿元财政赤字和发行1万亿元抗疫特别国债的政策。面对社会急需，为解燃眉之急，这2万亿元中央财政资金首次实施特殊转移支付机制，直达市县基层、直接惠企利民。

为确保资金直达基层，各级财政部门齐心协力、快马加鞭：中央财政定好“路线图”，省级财政当好“过路财神”，市县基层全力开好“直通车”，借助财政信息化建设的“助推器”，合力推动资金第一时间抵达“最前线”。

一笔笔中央财政资金直达地方、直达基层、直达民生。在新疆南疆地区，22个深度贫困县建设“幸福大院”迎来资金支持；在山东烟台市，直达资金助力“返岗直通车”，支持195户企业接回员工2万人；在河北，58.3亿元用于社保补助和扶贫……

据了解，我国将积极探索更广范围的资金“直达”，研究建立常态化的财政资金直达机制。



11月5日，在公共卫生防疫专区，参观者观看雅培展示的便于携带且适用于大规模检测的新冠病毒快速抗原检测试剂和产品。新冠病毒疫苗、智慧无人疫苗接种舱、ECMO（体外膜肺氧合）、高度自动化的核酸检测系统……第三届中国国际进口博览会的各大参展商带来多款位于技术前沿的抗疫“神器”，全球抗疫新技术含金量十足，让人目不暇接。

新华社发

扫描二维码关注
本报微信公众号

扫描二维码
访问华兴网

本报投稿邮箱
nxhxsbs@163.com