

自治区政协2020年重点协商计划议题

加强健康宁夏建设 提高人民健康水平

第二调研组

赴银川市围绕“防控重大疾病和互联网+医疗健康”调研

多方出力铸牢
重大疾病防控之“盾”

本报记者 郝婧

“基层防控作用发挥还不够；地方病防治还需加强；群众健康生活意识不强；‘互联网+医疗健康’信息壁垒和‘孤岛’问题尚未有效破除……”日前，在自治区政协第三调研组《“防控重大疾病”调研报告》中，记者看到，自治区政协教科卫体委员会将调研中了解到的问题进行了梳理，并形成文字。



在银川市中医医院，委员们体验仪器测体质。

“加强健康宁夏建设，提高人民健康水平”是今年自治区政协专题议政性常委会议议题之一。7月21日至23日，由自治区政协副主席郭虎带队，自治区政协教科卫体委员会牵头，组织部分自治区、市、县（区）三级政协委员及自治区卫生健康委、民革宁夏区委、民盟宁夏区委有关人员赴市直相关部门、银川市及所辖县（区），采取现场调研、走访、问卷调查和座谈交流相结合的方式进行调研。

这是一次筹备周密、细致深入的调研。调研前，自治区政协教科卫体委员会就此主题召开座谈会，学习相关知识和文件，并与委员互动交流。随后，组成第三调研组分为3个调研小组，严格落实自治区政协调研协商工作“六可六不可”要求，改进作风，轻车简从，直奔主题寻问题找对策。

“我觉得首先要加大妇幼健康宣传力度，让更大范围的群众掌握妇幼健康最基本、最核心的健康知识。其次，要在全区普及宫颈癌筛查项目，精准施策、补齐妇女‘两癌’项目发展短板，进一步惠民利民。”边走边看的过程中，自治区政协委员王琦深有感触地说。

在贺兰县人民医院，前来就诊的患者络绎不绝，委员们看到，该院张贴在墙的大病救助、重病筛查等流程十分醒目。

“2009年，我们启动并实施‘两癌’项目筛查，筛查出的癌症确诊患者全部接受治疗，在治疗过程中得到了妇联、民政、医保等部门的相关补助。”贺兰县卫生健康局相关负责人一边带领调研组成员参观，一边介绍全县妇女“两癌”项目筛查工作和一些慢性疾病的防治情况。

调研要深入基层、深入一线，对于“防控重大疾病”这一课题而言，倾听基层的声音尤为重要。

为期3天的调研中，3个调研小组分别走进自治区疾控中心、妇幼保健院、县级医院、乡镇卫生院、社区卫生服务站等各级医疗机构，对相关部门负责人、孕产妇、医务人员、患者家属等进行访谈，全程了解了我区在防控重大疾病方面所做的工作、成效及存在的问题。

上接天线、下接地气，思维站在高处、触角伸到基层，这样的调研收获是沉甸甸的。

委员们认为，防控重大疾病是自治区卫生健康方面的一项重要工作，也是建设“健康宁夏”行动的重要内容，通过调研发现，我区重大慢性病防控工作覆盖面、经费支持力度和基层防控作用发挥等方面有待提高，同时，在“互联网+医疗健康”方面，数据应用共享有待提升，委员们希望全社会形成合力和共识，多方出力，共同铸牢我区重大疾病防控之“盾”。

在观点与观点的碰撞中，自治区政协第三调研组《“防控重大疾病”调研报告》吸纳了各方可行的对策与建议后，形成定稿。

调研组一致建议，我区要扩大重点慢性病防控工作覆盖面，对具有成熟经验的防控项目，采取“重点项目全面推广、一般项目逐步配套”的方式推向全区，在县级以上医疗卫生机构普及慢性病防治干预措施和综合诊疗技术，探索建立重点慢性病综合防控体系，不断扩大人群受益范围，有效预防和控制慢性病危险因素。此外，增大防控工作经费投入；坚持“以治病为中心向以健康为中心”转变的思路，推进医防融合建设，构建“预防-诊疗-康复”全过程、全方位的基层健康指导和医疗服务体系。

医疗体系建设中，专业队伍是关键，建议我区要建强专业队伍，建立全区传染病医师规范化培训基地，在职业医师规范化培训过程中增设传染病防控课程，提高传染病医师专业素养和医护人员传染病整体应对能力，尽快研究出台与乡村医生工作性质、地位作用相配套的编制体制、福利待遇等政策，使村医队伍体制更加健全、结构更加合理、素质更加全面、保障更加可靠。

对于在调研中发现的“互联网+医疗健康”方面的问题，委员们建议要加强医疗信息系统顶层设计、健全医疗数据共享机制、完善分级诊疗制度。

第四调研组

赴吴忠市围绕“公共卫生体系和互联网+医疗健康”调研

维护人民健康
按下公共卫生体系“加强键”

本报记者 郝婧

8月3日至5日，由自治区政协副主席马秀珍带队，自治区政协社会和法制委员会牵头，联合自治区卫健委，采取自治区、市、县三级政协联动模式，赴吴忠市同心县、红寺堡区、盐池县等地，深入基层医疗机构，就公共卫生疾控体系建设和“互联网+医疗健康”专题进行调研。

“平时一些检验都可以做，哪类检测需要送到市一级、甚至区一级疾控中心检测呢？”“和市级医疗机构的视频连线畅通吗，能在线上解决百姓疑难问题吗？”“目前有多少工作人员，都是什么职称，工作中还有什么实际困难？”调研中，委员们每到一处都与相关部门负责人、基层医疗机构代表、医务人员进行深入交流，在调研中协商、在协商中同时开展调研，争取做到精准对接、及时协调。

边走边看中，委员们了解到，虽然目前全区共有疾控中心25个，其中自治区级1个、市级5个、县级19个，但大武口区、利通区、沙坡头区依然没有疾控机构，宁东公共卫生中心隶属关系不明确。同时，区、市、县三级疾控中心的职能设置重叠，“上下一般租”，工作侧重点不突出，发展方向没区别，造成人力和资源浪费等问题较突出。

“互联网+医疗健康”还处于起步阶段，软硬件设施不足，同时由于信息化专业人才缺乏，县级卫健局和各医疗卫生机构普遍没有专职人员，各医疗机构之间尚未实现资源共享和信息互通。

调研结束后，自治区政协社会和法制委员会立即和相关专家、委员等着手将调研情况汇总并形成《关于我区公共卫生疾病控制体系情况调研报告》，报告详细介绍了我区疾控体系的现状；我区公共卫生法律法规体系建设已成规模，疾病预防控制机制逐步完善，实现了管理职能从分散到集中，工作重点从重处置到预防前置并重，协调机制从单一部门应对到跨部门协调联动的跨越式转变。

疾病预防控制体系也在多起重大突发公共卫生事件中经受住了考验，并发挥了重要作用，特别是新冠肺炎疫情发生以来，我区各级疾控机构工作人员践行“生命重于泰山、疫情就是命令、防控就是责任”的使命，全力以赴投入疫情防控工作中，积极发挥主力军、突击队作用，为打赢疫情防控阻击战作出了突出贡献。



在吴忠市红寺堡区乡村医院，委员们向医生询问“互联网+医疗健康”在乡村医院的运用情况。

虽然成绩可圈可点，但报告中也列出了不得不解决的问题，如在疾病监测预警能力还有待提高方面，报告详细指出，目前疾病监测预警主要靠医疗卫生机构报告和疾控实验室病原监测发现，渠道单一，敏感性不强，部分临床医生传染病的“哨卡”作用发挥不够，尤其是乡村两级和个体私人诊所还有迟报、漏报现象。检验检测设备特别是高端检验检测设备配置不足，检验检测能力不能满足监测预警需要。疾病风险研判和评估机制尚未有效运行，资料来源局限，利用率不高，决策支撑依据不足。

纸上得来终觉浅，须知此事要躬行。调研组经过调研走访后，大家纷纷对我区疾病预防控制体系积极献策，将一条条有温度的意见建议汇聚成共识，为调研报告添砖加瓦。

“应进一步健全疾病预防控制体系，加强疾病防控网络建设。”

“应打破身份、编制限制，畅通职称晋升渠道，提高疾控人员积极性。”

“应加大专业人才培养的力度，学习借鉴发达地区的先进技术和思路理念，提高‘互联网+医疗健康’的整体建设水平，努力让发展成效惠及更多群众。”

……

委员们提出的意见建议被充分融入到调研报告中，一份“干货满满”汇聚多方共识的报告出炉。

报告建议，要健全疾控应急指挥体系，建设临床、疾控、科研“三位一体”的协同机制，建设医防、院校、属地化应急共同体；要构建公共卫生大健康格局，强化医疗机构传染病发现“哨卡”作用，推行公共卫生职责清单制度，建立医疗机构传染病防治责任倒查机制；要解决疾控体制机制突出问题，对自治区、市、县三级疾控机构职能重新定位，做到各有侧重；要加强疾控系统信息化建设，依托全民健康信息网，建设覆盖传染病动态监测、慢性病监测、健康危险因素监测、免疫规划、公共卫生、疾控综合管理与爱国卫生等疾控六大业务的信息平台，实现纵向与国家疾控中心业务管理系统的对接，横向与宁夏全民健康信息平台和各医疗机构对接，实现疾病监测数据自动采集、实时上报、全区共享，充分发挥大数据作用，并建设疫苗全程追溯平台，建设全区学校卫生及视力健康档案信息系统，建设全区疾控实验室管理系统。

第五调研组

赴银川、中卫市围绕“健康产业发展”调研

精耕细作寻症结
凝心聚力觅良方

为了解我区社会办医、健康养老产业、康养旅游及健身休闲运动产业等健康产业的发展现状和面临的问题，同时针对问题提出具有可操作性的意见建议，助推健康宁夏建设，8月4日至6日，自治区政协经济委员会联合自治区发展改革委和民建宁夏区委会，组织区、市、县三级政协委员形成第五调研组，就“健康产业发展”子课题，赴中卫市沙坡头区、中宁县及银川市兴庆区开展调研。



调研组在中卫市中医医院了解电子挂号缴费情况。

不学习就不调研。本次调研活动开展之前，自治区政协经济委员会专门组织调研组成员通过视频会议方式，对自治区出台的《关于促进健康服务业发展的实施意见》《关于促进社会办医加快发展的实施意见》《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》等政策文件进行了认真学习。

8月4日，一本详尽厚实的集合了调研主题相关内容的汇编手册，发放到了每个调研组成员手中，完整的学习资料给调研组成员提供了有力的学习抓手。紧握手资料，调研组齐聚中卫市政府开展座谈会，对相关政策进行了进一步学习，对当地健康产业有了初步的认识和了解，做到心中有数，对后期的实地调研打下了坚实的基础。

不调研就不协商。中卫市中医医院的大厅里、金银花种植基地的田埂上、沙疗中心的石床旁、枸杞养生馆的药材边……调研组严格落实自治区政协调研协商工作“六可六不可”要求，改进作风，轻车简从，以饱满的精神参与实地调研，足迹踏遍调研点的各个角落，在亲身聆听亲感受中了解实情、掌握真况。

在对中卫市沙坡头区和中卫市多地进行实地调研后，调研组仍觉得了解不够深刻和全面，一致决定赴健康产业较为成熟的银川市继续调研，以便在对比中发现问题，找出痛点。

“健康城占地面积多少，能容纳多少住户？入住收费标准是怎样的，上学、就医能得到保障吗？”“不同理疗床收费阶梯如何？床位是否有空置情况？专业服务人员如何配备？”8月6日，调研组成员深入了解银川市市丰健康城、玺云台康养中心等地，记录问题并进行细致讨论和研究。

“基础医疗支撑健康产业发展，要做到经济适用，‘软件’和‘硬件’配套。”“要结合本土特色，找准突破口，发展特色健康产业。”“必须集中力量解决健康产业面临的瓶颈和现实问题，推动健康产业科学发展，绿色发展。”……调研后，调研组成员谈感受、话认识，把思考化为建议在座谈会上沟通畅言，交上调研“作业”。

资料查了一摞又一摞，调研所得回看再回看，经过不断地推敲和打磨，8月20日，一份名为《加快发展健康产业 助推健康宁夏建设》的调研分报告出炉，“健康产业覆盖面广、产业链较长，涉及行业与部门较多，而且是个新兴产业，宁夏健康产业虽然初具规模，但依然面临很多困难，只有厘清症结才能觅得良方，这份调研报告凝结着我们调研组所有成员的智慧 and 汗水。”自治区政协经济委员会办公室副主任李萍介绍。

在报告中可以看到，目前我区健康医疗产业优势开始显现、健康养老产业正在发展壮大、康养旅游产业焕发蓬勃生机、健身运动产业起步势头良好、健康产业多元化发展初具规模且“互联网+医疗健康”发展迅速，但健康产业方兴未艾的同时也存在一些问题。

目前自治区还没有制定统一的支持发展政策，特别是当下正处于常态化疫情防控阶段，亟需出台与当下社会及区域经济发展需求相契合的政策，在顶层设计上整合协调；有的市、县（区）在健康产业发展上功能定位还不清晰，项目布局零散，关联度不强，没有形成完整的产业链条；从中卫市情况看，县级以下基层医疗机构的基础设施、医疗技术和设备等不能满足人民群众就医需求，医疗卫生服务机构普遍存在人员少、基本药物品种和数量少，有的县区到现在仍未有成立妇幼保健院和疾病预防控制中心，基础医疗体系不完善；机构养老、社区养老收费门槛高，针对老百姓量身定做的养老机构比较少，因收费高造成不少养老机构床位空置，而且没有把养老与医疗很好地嫁接起来，一些养老院仅提供一张床、一碗饭，老人医疗服务跟不上，参加社会活动少，满足不了老人养老需求，存在养有余而医不足的情况；从业人员不够专业的现象较为普遍，专业型人才匮乏，极大影响了服务质量和水平，涉及大健康产业的心理医生、精神科医生、老年科医生、营养师、旅游养生、健康评估等方面的人才储备也不足，人才支撑短板突出。

针对问题，调研组提出，我区要加紧研究制定加快推进宁夏健康产业高质量发展的意见，加大对健康产业发展的政策支持力度，强化健康产业政策引领；突出健康产业特色优势，大力发展“互联网+医疗”产业，把银川市打造成“互联网+医疗”的高地和产业集聚区，以创建全域旅游示范市为契机，推进黄河生态旅游、枸杞康养、沙疗沙浴、休闲度假避暑等新型体验消费为主的黄河生态康养带建设，催生健康新业态，延长产业链，叫响宁夏健康产业品牌；建立规范的健康服务业准入制度，鼓励社会力量举办医疗机构，引导高校、科研院所和企业合作提高产业集群研发能力，引进国内外优质高端医疗服务资源，集聚社会资源发展合力；多措并举解决基层人才不足问题，培养造就一支规模适当、结构合理、业务精湛、素质优良的健康产业人才队伍。

(马红玉)