

补齐短板 发挥优势 推进我区农业高质量发展

——自治区农业农村厅答复关于科学构建我区现代农业产业化体系提案

本报记者 李莹

“当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，农业作为国民经济的基础，也要适应并遵循这一趋势，向高质量发展阶段迈进。”今年，自治区政协委员鲁宝杰提交《关于科学构建我区现代农业产业化体系的提案》，对症我区农业产业化发展中存在的市场把控能力弱、科技含量不高、产业链不健全等短板问题，为推动农业可持续发展积极建言。

近日，自治区农业农村厅对委员所提意见建议进行答复，介绍提案办理情况。近年来，我区加快构建现代农业产业体系，农业整体素质和竞争力显著提升。全区优质粮食总产连续8年稳定在360万吨以上，特色产业产值占农业总产值的比重达到87.4%。下一步，根据委员提出的建议，坚持优化调整农业结构，促进粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体和一、二、三产业融合发展，推进我区农业高质量发展。



构建农业全产业链 推进一二三产融合发展

“我区涉农加工业普遍规模较小，大多从事初级产品生产，缺乏完备的流通网络体系，在推动农业产业化和二、三产业深度融合方面缺乏紧密的衔接与合作。”鲁宝杰提出。经过深入调研，她发现，农作物种植产业缺乏科研与精深加工的有效衔接，产品价格低廉，没有竞争优势，没有形成种养“殖业+科研+生产加工+品牌营销+销售渠道+融资”的闭环产业链条。

为此，鲁宝杰在提案中建议，科学规划一、二、三产业融合发展的顶层设计，从创新和完善农业产业组织体系、科技服务

体系、市场流通体系，从提升农业生产科学水平、产品高附加值转化能力、质量安全追溯应用和消费端入手，由流通环节经营主体发起并连接农产品生产、加工、流通和服务等环节，形成农业供应链逆向拉动网络，在国家政策扶持和激励下，进一步吸引资本、信息、管理、技术和各类资源禀赋，拉动和引导农业全产业链资源配置优化，将农业生产型向消费导向型转化，构建全新的一、二、三产业融合关系。因势利导、借势而飞，以消费拉动农业智慧供应链从根本上破解“三农”问题。

自治区农业农村厅认真吸纳委员意见，在答复中明确提出不仅将积极探索现代农业与工业、商贸、文旅、物流、信息等现代产业要素的多种融合模式，还将聚焦主体培育，构建农业全产业链。在接下来的工作中大力培育农业产业化联合体，认真实施好“一村一品”、产业强镇、产业集群等重点项目，吸引资本、信息、管理、技术和各类资源禀赋，拉动和引导农业全产业链资源配置优化，将农业生产型向消费导向型转化，补强产业链条薄弱环节，推动形成“一县一特、一特一片、一片一群”发展格局。

大力发展高效种养业 切实提高科技支撑水平

针对长期以来在农业生产过程中存在的农药残留等问题，鲁宝杰认为我区相关部门应对此引起足够的重视，引导改变片面追求产量和利益最大化导向，提高健康产业意识。她说：“应从满足消费者对农产品品质、品牌的需求入手，构建品牌体系，强化宁农品牌，引导农业由重量向重质转变。要站在高质量发展的视野，建立具有地域优势的农产品品牌认证体系建设给宁农产品贴上多维的、数字化的‘身份证’。”

这一建议引起了自治区农业农村厅的重视。该厅在答复意见中称，将大力发展高效种养业，坚持以水定地、以水定产，

按照“为养而种、种养结合、绿色加工、生态循环”的思路，主动调减低效、高耗水作物。大力实施农产品品牌战略，构建品牌认证体系和农产品溯源体系，推进食用农产品合格证制度，实行“合格证+追溯码”管理，努力实现“卖原料”向“卖产品”、小产业向大链条、创品牌向创标准转变。

鉴于我区农业产业科技应用普及率低、技术创新能力较弱、科技成果转化率低等短板问题，鲁宝杰希望坚持以农民、企业需求为导向，切实解决农业产业在农产品生产经营过程中企业办不了、办不好、不合算的重大技术、关键环节、基础设施等成本高、效益低的需求难题，通过服务引导

改善农业生产条件，改进农业生产方式。

对此，自治区农业农村厅在答复中表示也将予以关注和支持。在聚焦技术服务、提高科技支撑水平方面，我区将建立农业技术服务体系，加大政府购买第三方服务等方式支持符合条件的经营性服务组织承担农业科技服务。开展关键技术攻关，解决生产经营主体技术需求难题，形成政府与市场优势互补、良性互动的农业服务供给新机制。建立奖赏机制，加大对耕地地力保护补贴资金力度，建立土壤肥力定期检测制度和培肥地力奖赏标准，提高农业综合生产能力，夯实农业发展基础。

自治区政协委员呼吁：

用心呵护青少年健康成长

青少年的健康成长，事关每个家庭的幸福，事关社会的和谐稳定，事关国家民族的未来。今年，自治区政协委员陈艳菊提交了《关于关爱青少年心理健康的提案》，认为加强青少年心理健康教育，必须重视学校、家庭、社会“三位一体”的教育体系建设，实现学校、家庭、社会全方位的教育覆盖网络。

“青少年作为备受关切的下一代，被寄予了许多希望，但随着互联网飞速发展，家长及学校等多方位的课业生活压力，让青少年在心理方面逐渐产生了许

多负面问题。”陈艳菊介绍，据不完全统计，我国青少年犯罪案件自上世纪末以来开始逐步攀升。近年来，青少年犯罪案件占总案件的比重高达21%至23%，且青少年涉案类型范围广泛，多以暴力犯罪为主。“虽然我国教育部在2002年发行了《中小学心理健康教育指导纲要》，并在2012年推出修订版，强调全国各中小学至少配备一名心理教师，帮助解决学生的心理问题。但不少中小学对青少年心理健康并不十分重视，许多学校甚至不设立心理辅导课程，部分家长更是由

于工作繁忙等原因忽视了青少年的身心健康问题，导致青少年心理问题得不到应有的关注。”陈艳菊说。

提案建议，学校要认识到青少年心理教育的重要性，积极调整课程结构，每周增设一节心理学课程或关于心理学实践活动课程，让青少年了解关于心理健康方面的知识，并通过课上放松的环境增强与老师的交流与互动，使青少年放松心情，积极踊跃展示自己、吐露心声。家庭要营造适于青少年心理健康成长的氛围，家长在青少年完成功课的情况下

鼓励他们积极参与社会活动，在日常生活中也要多关心询问他们的生活、学习、心理情况，发现问题立即予以纾解、引导，减少青少年患心理疾病的风险。社区要发挥宣传带动作用，坚持正能量的社会舆论导向，加强宣传教育，普及心理知识，相关部门应加强对心理健康的宣传，充分利用电视、广播、网络、报纸等各种媒体对青少年进行心理健康教育，造就一个关心青少年身心健康发展的良好社会环境，减少不良思想和文化对青少年的腐蚀和渗透。

自治区政协委员呼吁将罕见病纳入门诊报销有回音

我区探索建立罕见病多渠道梯次保障机制

本报讯(记者 陈敏)“罕见病的治疗用药普遍价格昂贵，有的需使用进口药品，患者经济负担过重，甚至出现因病致贫、因病返贫现象。”今年，自治区政协委员罗成虎通过提案呼吁，把罕见病纳入门诊大病报销范围，有效减轻罕见病患者费用负担。近日，自治区医疗保障局就提案办理情况答复表示，按照国家的总体要求和部署，今年我区开始积极探索建立罕见病医疗费用多部门、多渠道梯次保障机制。

罕见病是指发病率极低的疾病。罗成虎认为，罕见病患者是一个容易被忽略的庞大弱势群体，罕见病虽然发病率不高，但这一类病人病程长，多数无法治愈，需终身服药，目前还没有针对这一群体的完善的医疗保障体系。建议医保部门联合临床专家共同制定罕见病药费报销目录，扩大对住院的罕见病使用基药纳入医保报销范畴；将罕见病纳入门诊大病慢性病管理报销范围。

答复介绍，2018年，国家卫生健康委、科学技术部、工业和信息化部、国家药品监督管理局、国家中医药管理局5部门联合印发了《关于公布第一批罕见病目录的通知》，公布了第一批121种罕见病。

罕见病的治疗用药普遍价格昂贵，俗称“孤儿药”。2019年，国家卫生健康委办公厅印发了《关于开展罕见病病例诊疗信息登记工作的通知》，安排部署了罕见病病例诊疗信息登记工作。今年2月，《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》首次从国家层面明确“探索罕见病用药保障机制”。近期，自治区医疗保障局会同有关部门起草自治区实施意见，初步提出“按照国家的总体要求和部署，积极探索建立罕见病医疗费用多部门、多渠道梯次保障机制，有效减轻罕见病患者费用负担”。该实施意见正在征求各县市政府、自治区相关部门意见，拟在修改完善后报自治区政府审核。

据了解，近年来，根据基金承载能力，我区在罕见病用药保障机制方面进行了一些探索和尝试。住院方面，罕见病住院患者使用国家医保药品目录范围内所有的罕见病用药，均可按我区基本医疗保险住院政策报销。门诊方面，我区先后就戈谢病、苯丙酮尿症出台了专项保障政策，将苯丙酮尿症、四氢生物蝶呤缺乏症、重症肌无力、血友病4种罕见病纳入了门诊大病用药保障机制。通过基本医保、医疗救助、卫生应急救助、慈善总会捐助梯次保障的方式，对戈谢病医疗费用的保障达到70%以上。苯丙酮尿症和四氢生物蝶呤缺乏症保障方面，苯丙酮尿症终身治疗，门诊大病赔付标准以上政策范围内支付比例确定为65%，剩余35%纳入疾病应急救助范围，年度基金最高支付限额为2万元，明确了医疗费用的具体保障方式，今年又出台文件对保障资金的渠道进一步规范。2015年将重症肌无力纳入全区门诊大病保障范围，2017年将血友病纳入门诊大病保障范围，两种疾病患者参保职工、居民的政策范围内报销比例均分别达到75%、60%。

自治区医疗保障局表示，通过探索和实践，虽然罕见病发病率低，但用药费用高昂，单一靠基本医疗保险来解决这一问题很难持续。下一步，将按照国家医保局的总体部署，结合我区罕见病保障机制实践和基本医疗保险基金运行情况，探索建立更多罕见病多渠道的梯次保障机制。

自治区政协委员联名呼吁：

让蔬菜秸秆由“包袱”变“财富”

本报讯(记者 陈敏)蔬菜产业是宁夏农业的优势特色产业之一，但在产业发展的同时，蔬菜产业产生的秸秆，如尾菜、残秧等，没有得到及时有效的处理利用，制约了蔬菜产业的健康发展。自治区政协委员周涛、焦海波联名提交提案，呼吁加强蔬菜秸秆综合利用。

近年来，我区已经摸索出一套模式化栽培的综合技术，建立了一批技术先进、设施完善的蔬菜产业科技示范园区，大力推动了标准化、规模化蔬菜种植，鼓励企业建设自属基地，加大了蔬菜新品种的试验示范力度，蔬菜产业已发展成为农业增效、农民增收的支柱产业。

“但是长期以来，蔬菜的病老叶、病残烂果以及蔬菜拉秧后的大量残秧，到处乱扔、乱堆、乱放现象普遍存在，甚至有晒干后偷着焚烧的现象发生，造成病虫害传播、园区生产安全隐患和环境污染问题。”周涛说。目前，很多蔬菜生产基地还没有尾菜及残秧加工转化的机器设备，大型蔬菜尾菜及残秧无害化加工处理不够，机械价格较高，整套设备投资大，使用时间短，成本回收周期长，没有累加补贴，农民投资购置积极性不高。农民的环境保护意识薄弱，法制宣传和惩戒措施力度不大，一定程度上破坏了“蓝天、碧水、净土”，存在较大的环保压力。

委员们建议，通过地方财政扶持，鼓励农业综合服务站、农机作业服务公司、农业新型经营主体引进国内外先进的菜田生物垃圾快速处理技术与装备，减少菜田尾菜及残秧乱堆乱放，提高农作物秸秆综合利用率。通过产业资金扶持政策，大力推广机械化粉碎还田、生物菌剂腐化和深翻整地技术，支持农业新型经营示范基地实施试验示范，进行菜田尾菜及残秧等粉碎还田、生物菌剂腐化或制做发酵池，深翻整地，促进菜田生物垃圾肥料化利用，力争农作物秸秆综合利用率达到100%。并进一步加大对宣传培训力度，以农业新型经营示范基地为抓手，做好示范带动作用，禁止乱扔乱丢及焚烧菜田尾菜及秸秆等。

【上接01版】“近年来，我们以‘五湖四海一家亲’为主题，开展群众文化艺术节演出，由群众自编自演的《回族姑娘》《宁夏川好地方》成了各族群众共同传唱的经典。”青山街道党工委副书记吴小兵告诉记者，街道现有20813户53058人，其中少数民族4706人，由回族、满族、蒙古族等13个民族组成，平时大家互敬互助，每逢节日，街道都会开展富有特色的联谊、联欢活动，促进辖区居民团结。

“能够利用自己的特长，为大伙儿尽一份绵薄之力，让大家通过文艺活动紧密团结在一起，我特别高兴。”该街道团结社区的少数民族居民王志红是一名文艺爱好者。退休后，王志红积极加入社区文艺团体，发动社区其他文艺爱好者共同成立了“金色年华艺术团”，为街道和辖区争得了不少荣誉。

“滴水显太阳”，这只是石嘴山市从细微处落脚，通过文艺活动擦亮“五湖四海一家亲”亮丽名片的一个小举措。近年来，该市把民族团结进步创建工作纳入经济社会发展总体规划，与市重大战略、重大部署、重大活动深度融合，高起点谋划、深层次推进、全方位开展、细微处落脚。

“我们提出以转型发展统领民族团结进步创建，总结提炼了‘五湖四海一家亲’创建品牌，找准了挖掘民族团结奋斗、守望相助等‘一起走过’的历史经验，展现各民族交往交流、共生共享等‘一起生活’的现实经历，促进各民族手足相亲、守望相助，像石榴籽一样紧紧拥抱在一起。”石嘴山市统战部相关负责人介绍，“广场文化艺术节”“舞动石嘴山——百姓健康舞蹈培训”“我为乡亲送戏来”“乡村大舞台”“社区

周末百姓大舞台”等已成为该市群众的的活动品牌，《串铃声声》《红舞鞋》《硝烟中的花儿》在全国、全区少数民族舞蹈大赛、文艺表演中获得一等奖，“五湖四海一家亲”这张名片也愈加亮丽。

紧盯特色 着力推动形成联建共创生动局面

日前，记者走进石嘴山第八中学校园文化节作品展厅，学生受各民族服饰启发制作的盘子画和用废旧材料制作的环保时装创意独特、引人注目。

“这些盘子画，是在手工社团课上，老师让我们根据自己对少数民族的理解创作的，好的作品就会被选中放到展厅里。”该校专门负责展会的讲解员、九年级(8)班学生陈米佳告诉记者，美术课上，老师教大家用超轻黏土制作有民族特点的人偶，根据我国少数民族区域的分布特点，把人偶放在中国地图相应的位置上；地理课上，老师把《我国民族的分布》教学内容设计成知识竞赛的形式，让学生们在轻松愉快的氛围中了解我国民族分布及民族特点……

该校副校长杨秀红告诉记者，该校把课堂作为创建活动的主阵地，通过形式多样的活动，既丰富了课堂形式，又培养了学生兴趣，让学生切身感受中华民族大家庭的丰富文化及特色。最近，学校按照“常规动作”，集中开展“民族团结月”系列活动，重点落实开展一堂“中华民族一家亲”主题班会、开办一次民族英雄人物故事会等“八个一”活动，帮助学生树立中华民族共同体意识，交流展示学生对民族团结的理解和认识。目前，该校正在争创国家级民族团

结进步示范单位。

石嘴山市司法局着力打造“法治信仰有保障 民族团结一家亲”品牌，创建全国民族团结进步机关示范样板；石嘴山市第一人民医院成立5支志愿者服务队和专家义诊队、医疗队，定期参加“医疗精准扶贫”、健康宣教、急救知识培训等志愿服务，为各族群众提供量血压、测血糖、健康咨询等服务……

这些典型案例，都是石嘴山市坚持分级联创、示范带动、全面推进，将民族团结进步创建融入各行业各领域工作中、体现在时时处处的真实写照。该市注重做响“爱国教育+”品牌、“和谐企业+”品牌、“美丽乡村+”品牌、“同心行动+”品牌等，在不同领域做精品品牌，形成示范效应，推进民族团结进步创建向重点行业、窗口单位和社会组织、民间团体延伸，扩大创建参与面，积极打造更多更具特色的民族团结进步创建载体平台，形成了石嘴山市博物馆、五七干校遗址、新丝路扶贫车间等一批民族团结进步教育基地和创建工作示范点。

加快转型 打牢民族团结进步物质基础

上世纪90年代，石嘴山市陷入煤炭资源枯竭危机，被国务院确定为全国首批资源枯竭型城市。近10年来，石嘴山市采取工业基地调整改造、传统产业改造、培育新产业新业态新模式等典型经验做法，昔日煤城由黑变绿、由绿更美，打了一场漂亮的“翻身仗”，国家发展改革委对石嘴山典型经验进行了全国推广介绍。