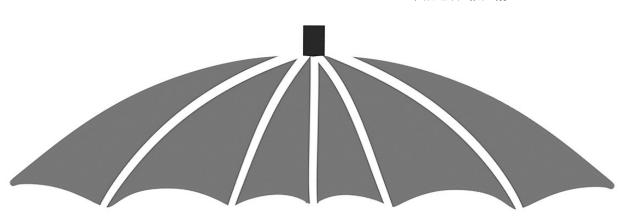
# 提紧专刊

## 源头治理+联合惩戒 为农民工撑起"保护伞"

自治区政协委员解决拖欠农民工工资问题提案获答复



拖欠农民工工资是一个老生常谈的问题,但又是一个常谈常新的话题 今年,自治区政协委员周晓涛针对调研农民工工资时发现的问题,提交了《关于进 一步解决拖欠农民工工资问题的提案》。日前,提案主办单位自治区人社厅和协办单位 自治区住建厅、司法厅、交通运输厅、水利厅协商研究后,对提案办理情况进行了答复。

#### 从源头上整治拖欠农民工工资问题

"政府类投资工程项目历史性 欠账和社会投资类工程项目欠款问 题比较突出,源头性欠薪等深层次矛 盾还没有得到根本解决,这是造成拖 欠农民工工资的主要原因。"针对调 研时发现的问题,周晓涛建议落实治 理责任,按照"属地管理、分级负责、 谁主管谁负责"的原则,切实承担起 监管责任。要健全完善举报投诉、首 问负责、限时办结、应急处置、拖欠 主体责任追究等制度,一级抓一级, 层层抓落实,确保清欠工作有人抓有 人管。要不断完善劳动保障、项目主 管、司法等多部门综合治理联动机 制,加大对建筑、市政、交通、水利等 工程项目的监管力度,推动工程建设 等领域欠薪问题得到根本性治理。 同时,在严格执行国家劳动法、劳动 合同法、劳动保障监察条例等法律法 规的基础上,结合我区实际,适时制 定地方性法规保护农民工合法权益, 用法规制度堵塞漏洞、破解拖欠难 题,坚持依法治理,强化依法监管, 建立解决拖欠农民工工资的法治化 之路和长效机制。

该提案主办单位对周晓涛提出的 这一意见极为重视,进行了细致详尽 地答复。2017年我区建立解决企业拖 欠工资问题联席会议制度,去年,自治 区、市、县(区)专门成立根治拖欠农民 工工资工作领导小组,对全区各类在 建工程项目以及已竣工但仍存在欠薪 的工程项目进行全面清查。

8月13日,自治区根治拖欠农民 工工资工作领导小组办公室专门印 发《自治区根治拖欠农民工工资工作 领导小组办公室关于开展 2020 年根 治欠薪夏季专项执法行动的通知》, 定于8月至9月在全区范围内组织开 展根治欠薪夏季专项执法行动,明确 保持高压治欠态势,依法实施部门联 合惩戒,加大对欠薪违法行为处罚惩 戒力度。凡是在专项执法行动期间, 发现用人单位拖欠农民工工资,情节 严重或者造成严重不良社会影响的, 必须依法立案查处,启动行政处理处 罚程序。各级领导小组成员单位,尤 其是发改、财政、住房建设、交通等要 各尽其责,通力协作,下重拳、出实 招、严执法,形成治欠领域强有力的 行政执法震慑力。凡是违法问题严 重的,要依法列入重大劳动保障违法 行为面向社会公布,并列入"黑名单" 实施联合惩戒。

我区已从根本上改变了人社部门 "单打独斗"的局面,实现了多部门常 态化联合监督局面,有力遏制了工程 建设领域拖欠农民工工资问题易发多 发态势

"决不能让农民工流汗再流泪。" 近年来,我区把解决好农民工的操心 事、烦心事、揪心事作为重要目标,下 大力度整治欠薪问题,不断强化源头 治理,突出专项整治,治理拖欠农民 工工资工作"防、清、治"的长效机制 已基本建立。自2013年起,我区推行 建筑领域劳务用工实名制和工资银 行直接支付等制度,特别是2016年以 来,全区进一步明确了各级各相关部 门工作责任和相关要求,合力推动建 立和谐稳定的劳动关系。加强劳动 保障监察执法领域诚信体系建设,先 后研究制定《企业劳动保障守法诚信 评价管理办法》《重大劳动保障违法 行为社会公布办法》《拖欠农民工工 资"黑名单"管理暂行办法》等。同 时,修订《宁夏建设工程施工合同备 案管理办法(修订)》,加强建筑等领 域用工规范;出台《宁夏回族自治区 建筑工人实名制管理实施细则》,加 强施工现场工人实名信息化监管;印 发《宁夏回族自治区工程保证制度暂 行办法》,建立保障农民工工资支付工 作长效机制。

#### 依法惩戒让"欠薪者"无处藏身

"由于工程转包、合同不规范等原因造成拖欠 农民工工资的问题比较多。"周晓涛在提案中建议 规范企业农民工工资支付行为,按月足额支付农民 工工资。加强源头性欠薪案件治理,严肃查处虚假 招标、串通投标、挂靠承包、违法发包分包、层层转 包、建设资金不到位、拖欠工程款等源头性欠薪行 为。加大欠薪失信行为联合惩戒力度,依法打击并 追究刑事责任,切实发挥刑法对打击拒不支付劳动

工工资工作中存在的难点、堵点、痛点问题,进一步 加强源头治欠、综合治欠、高压治欠。相关部门联 合对全区重点工程维护农民工合法权益实施常态 化监控预警,今年我区将各市、县(区)经排查确定 的274个重点监控工程建设项目、自治区80个重点 工程建设项目全部纳入今年重点监控范围,加强日 常巡视检查和专项执法,健全动态监控工作台账, 合力推进监控工作有效落实。截至7月底,全区在 建项目保障农民工工资支付"六项"重点监控指标 均达到92%以上。

目前,我区已建立综合行政执法部门与公安机 黑涉恶问题线索。

我区每季度曝光一次劳动保障重大违法行为, 将欠薪失信企业及个人记入"黑名单",对符合公布 条件的欠薪案件及责任单位、责任人,依法向社会 公布。对符合列入拖欠农民工工资"黑名单"条件 的,做到应列尽列,与相关部门在招标投标、资质评 定、评先评优、信贷支付等方面实施联合惩戒,使其 "一处失信,处处受限"。今年上半年,向社会公布

工工资问题,坚持系统治理、依法治理、综合治理、 源头治理,进一步把功夫下在平时,凝聚领导小组 成员单位工作合力,建立健全欠薪零容忍的制度体 系、监管有效的工作格局、惩处有力的执法机制,实 现工程建设领域基本无拖欠,推动全区拖欠农民工 工资问题得到有效解决,真正为农民工"撑腰",为

自治区政协人口资源环境委员会提案获答复

#### 我区全力支持 服务业企业健康发展

本报讯(记者 陈 敏) 今年,自治区政协人 口资源环境委员会提交《关于出台细化政策 帮 助服务业应对疫情影响的提案》,呼吁出台有针 对性、更细化的政策扶持帮助我区服务业企业 应对疫情的影响。近日,自治区商务厅、自治区 人力资源和社会保障厅等就提案办理情况予以

今年,为降低疫情对我区经济发展的影响, 自治区政府及相关部门出台了一系列政策措 施,帮助企业复工复产、纾困解难。自治区政 府办公厅相继印发了《关于应对新型冠状病毒 肺炎疫情影响促进中小微企业健康发展的若 干措施的通知》《关于印发积极应对新冠肺炎 疫情影响促进经济平稳运行的若干财政政策措 施的通知》《关于积极应对疫情影响释放消费潜 力支持服务业健康发展的若干政策措施的通 知》等

各部门也积极帮助企业纾困解难,自治区 商务厅会同自治区财政厅、市场监管厅、宁夏税 务局印发了《关于开展2020年春节期间疫情防 控退餐补贴工作的通知》,为餐饮企业兑现春节 疫情期间退餐补贴1202.34万元;自治区财政厅 会同商务厅、交通运输厅、文化和旅游厅及宁夏 税务局印发了《关于落实降低服务业小微企业 经营成本财政补助工作的通知》,帮助落实商贸 服务业小微企业增值税补贴989.75万元;自治 区财政厅、地方金融监督管理局印发了《关于支 持金融强化服务 做好新型冠状病毒肺炎疫情 防控工作的通知》;自治区财政厅印发了《宁夏 应对新冠肺炎疫情影响融资担保扶持政策实施 细则》,对受疫情影响较大的小微市场主体,经 营贷款减半收取担保费,由自治区财政予以补 贴;自治区发改委印发了《关于阶段性减低我区 企业用电成本支持企业复工复产的通知》;自治 区市场监管厅先后下发了《关于加强疫情科学 防控支持企业做好复工复产的通知》《关于实施 第二批支持企业复工复产措施的通知》,研究出 台14项政策措施,在提供登记注册便利服务、 自动延长许可期限、减免技术服务收费等方面 鼓励个体工商户复工复产。

全区人力资源社会保障部门全面落实"六 保""六稳"决策部署,把稳就业、保居民就业作 为重中之重,坚持减负、稳岗、扩就业多措并举, 落实完善更加积极的就业政策,积极推动企业复 工复产,全力稳住就业基本盘。为切实缓解企业 生产经营困难,持续降低养老、失业、工伤保险 费率期限延长至2021年4月30日,为企业减少 社保缴费支出;持续开展失业保险援企稳岗"护 航行动",简化优化申报程序,对面临暂时性经 营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员参保 企业发放社保补贴; 顶格执行国家关于阶段性 减免企业社会保险费政策,自今年2月起,免征 中小微企业5个月养老、失业、工伤保险单位缴 费,允许受疫情影响生产经营出现严重困难企 业,缓缴不超过6个月的社会保险。进一步帮 助企业特别是中小微企业应对风险、渡过难关, 减轻企业和低收入参保人员今年的缴费负担, 2020年6月自治区人力资源和社会保障厅与自 治区财政厅、宁夏税务局联合印发《关于延长阶 段性社会保险费政策实施期限等问题的通知》, 对中小微企业三项社会保险单位缴费部分免征 的政策,延长执行到今年12月底。受疫情影响 生产经营出现严重困难的企业,可继续缓缴社 会保险费至今年12月底,缓缴期间免收滞纳 金。开展"就业服务不打烊、网上招聘不停歇" 线上春风行动、百日千万网络招聘活动等,截至 8月底,宁夏公共招聘网举办各类网络招聘会53 场共1625家企业参与,提供岗位2.4万余个;为 1272家企业发布8.6万个岗位;"宁夏公共招聘" 微信公众号为1150家单位发布岗位5.8万个;各 级公共就业服务机构的微信公众号为4725家企 业发布岗位21.5万个。

民盟固原市委会呼吁:

#### 规范保健品市场 莫让"银发族"被套路

本报讯(记者 邓 蕾) 随着固原市经济发展 和生活水平的不断提高,老年人对自身的健康 日益关注。今年,民盟固原市委会提交提案,呼 吁进一步规范保健品市场,别让"银发族"再被

提案介绍,老年人更加注重锻炼身体,对营 养保健品的需求更加旺盛,特别是近几年来对保 健品的迷信追捧则呈愈演愈烈之势。这就给推销 老年人保健品的组织提供了便利条件,这些组织 会租一些偏僻的门面房举办各类保健知识讲座、 夸大宣传保健品疗效,同时打着免费体检、专家 会诊、药品促销活动等噱头,使老年人掉入了消费 陷阱。

针对现状,呼吁相关部门要加强对老年保 健品市场的监管,进一步规范保健品经营行 为,维护广大消费者权益。固原市药品所联合 器械、保建及监管单位,在各社区要开展保健 品防欺诈知识讲座、发放宣传手册,共同抵制 保健品欺诈和虚假宣传。对于涉事的责任人 和责任单位,应在相关报纸、网站、电子滚动 屏、公交站点及广告栏等媒体上和公共地点进 行不良信用公示。子女也要帮助老人提高鉴 别真伪的能力,鼓励老人多参加科学的健康普 及活动,还要常回家看看,避免让不法分子乘 虚而入。

报酬犯罪行为的威慑作用。呼吁公安机关提前介 入、主动配合,坚决打击因欠薪引发危害公共治安 秩序的恶性、群体性治安案件。 近年来,自治区政府及有关部门聚焦保障农民

关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件 移送制度,实现行政执法和刑事司法无缝对接。自 治区人社厅会同高级人民法院、人民检察院、公安 厅分别印发相关文件,进一步明确我区涉嫌拒不支 付劳动报酬犯罪的认定标准、案件移送工作流程、 欠薪逃匿行为认定情形等。自治区政法委出台《关 于打击恶意欠薪、非法讨薪行为的指导意见》,进一 步加大对恶意欠薪、非法讨薪等违法行为的打击力 度。在办理涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件过程 中,公安机关提前介入,及时立案侦查,深挖细查涉

重大劳动保障违法行为5件,公布黑名单2件。

此次2020年根治欠薪夏季专项执法行动,明确 要将于近期开展"回头看",将邀请自治区纪检监察 部门全程参与,对发现查实的失职失责、懒政怠政 等违法违纪问题线索,依法依纪严肃问责,达到问 责一人、警示一批、震慑一片的社会效果

自治区人社厅将聚焦工程建设领域拖欠农民 他们撑起"保护伞"。

#### 图说履职 ■

### 释放消费动能 激发经济活力

本报记者 李莹 文/图



8月26日,"塞上江南,云品宁夏"活动在银川举办。



9月6日,在银川市鼓楼步行街,商家促销活动吸引消费者。

近年来,随着经济下行压力逐步增大,居民消费呈现出增长动力不强的态势,为提 升消费动能,激发经济活力,今年,自治区政协委员陈贵贞、黄华、康玲联合提交了《关 于驱动全区社会消费品零售持续发展的提案》,为促进消费增长积极建言献策。

委员们提出,结合银川都市圈建设,统筹改造提升全区各市县一批具有区域辐射力 的新型城市消费商圈和环境优、品质高、体验好的特色商业街区和步行街,持续开展"宁 夏名优产品全国行"活动,培育一批消费者高度认可的本土品牌。支持发展农超、农企、 农校、农医等产销对接模式,畅通城乡双向流通渠道,优化乡村供给,打通农村消费"最 后一公里"

"我区消费品市场是典型的'输入型'市场,消费者所需的消费品近80%来自于区 。"委员们结合调研中发现的问题,建议在积极拓展信息消费,大力发展夜间经济的基 础上,做好旅游消费文章。要用好独特旅游资源,擦亮全域旅游名牌,将发展旅游消费 和做大"节假日经济"结合起来,在融入文化元素,讲好故事,开发适合游客需求的旅游 产品上下功夫,真正让游客走进来、留下来,有地方消费、愿意消费。



枸杞等宁夏土特产品在银川做展销。