

# 做一名有温度有担当的“责任委员”

——访自治区政协委员储建平

本报记者 邓蕾



储建平（左一）参加自治区政协人口资源环境委员会组织的调研活动。

## 强化学习能力 夯实履职基础

储建平，自治区政协委员、宁夏东西部合作促进会会长。自2018年成为自治区政协委员以来，他提交的提案和社情民意信息多被采纳，连续两年被评为自治区政协“优秀提案委员”。

作为一名新政协委员，学习成了储建平履职中的高频词，在他看来，要怀揣一颗进取之心，把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种思想境界，通过学习深入摸清真实情况，不断丰富头脑、拓宽视野，才能切实提高建言资政的质量。

“作为新时代政协委员，要做到守纪律、讲规矩、重品行，彰显良好的形象。”今年4月2日，全区政协召开“新时代新使命新样子”学习讨论活动动员会暨专门委员会工作视频网络会议，会上，储建平结合学习讨论作了表态发言。他说，必须加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，积极参加分党组和功能性党支部的政治理论学习，努力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，做到“懂政协、会协商、善议政”，让自身履职“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。

8月14日，自治区政协召开“完善农村面源污染治理和垃圾处理机制促进我区黄河流域生态改善”专题协商会议，会上，储建平在前期学习培训和调研的基础上，作了题为《积极破解农业面源污染治理的“四难”》的发言。

“目前，我区农业面源污染治理仍然存在着主体责任落实难、治理监管操作难、防治技术落地难、政策措施见效难等诸多问题。”储建平建议，要优化特色产业布局，提高产业集中度，加强农业新型经营主体培育，推进现代农业产业园区、产业强镇、特色产业集群建设。加强监管和主体责任落实，切实厘清政府、企业、农业生产主体各方职责，建立企业责任延伸制度，推动形成以龙头企业 and 新型经营主体为责任主体，辐射带动农户承担农业面源污染治理责任。

# 不忘初心履职为民 牢记使命建言献策

——访银川市金凤区政协委员张学军

本报记者 张红霞

## 为枸杞产业持续健康发展支招

“政协聚集了各行各业的精英人才，怎么才能发挥界别的集体智力优势，对社会关注的重点难点问题，提出有参考性的意见，对重点产业、项目进行研究，形成专业性的调研报告。”在8年履职生涯中，张学军一直在探索，如何立足本职工作优势履行委员职责。

自治区党委和政府高度重视枸杞产业的发展，将枸杞产业作为我区第一品牌产业来抓，出台了一系列促进枸杞产业发展的政策意见。在促进枸杞产业转型升级发展过程中，张学军深入田间地头，扎实做好相关调研工作。他发现，枸杞产业链条薄弱，普遍存在重视种植业，忽略加工业发展和营销模式的创新。枸杞产业链条中的各个环节科技支撑不足，后续产业发展乏力，高科技、高附加值产品的综合研发不够。

对此，他建议抓紧做好枸杞保护地方立法工作，加大对宁夏枸杞产区、品牌资源、产品质量、市场流通、品牌文化等方面的管理和保护力度。加快推进产学研结合，采取“政府+科研机构+企业+合作组织+种植大户”的方式，构建“五位一体”的枸杞产业研发、示范、转化推广链。支持企业建立技术创新平台或产业研发中心，增强科技支撑和企业竞争力。这一提案被自治区政协十届三次会议采用。

在与农户探讨交流枸杞种植与栽培技术时，他发现大部分农户为枸杞销路而发愁。他又开始跑市场、访农户，为提升我区枸杞产业市场竞争力献策。走访中，他发现我区枸杞销售主要以枸杞干果初级产品为主，枸杞干果和深加工产品均缺乏知名品牌，在国内外影响力不足。近年来，全区培育了一批知名企业，枸杞品牌效应突出。但从国内外声誉上来讲，宁夏枸杞无论是干果，还是深加工产品，均缺乏具有影响力的品牌，缺乏龙头企业的引领和带动，尚未形成在全国乃至全球叫得响的枸杞产品品牌。

“建议以龙头企业为主体，多途径全方位扩大枸杞深加工产品销售渠道。企业树立大市场、大流通理念，搞好营销策划，拓宽市场销路，建立国内市场营销网络与服务体系，提高产品市场份额，形成以产品销售促进生产，发展产业化经营机制。树立品牌效应，提高品牌知名度，促进枸杞深加工产品销售和提升知名度。”对此，张学军撰写了社情民意《提升我区枸杞产业市场竞争力的几点建议》，报送自治区政协。

## 委员心声：

做好政协委员要有“四心”：需要从公心出发，以热心保持履职激情，用心去发现问题，以恒心为坚持，努力为我区发展凝心聚力，不断推动经济社会发展。

## “走心”履职 当一名负责的建言者

“我的信念是当一名负责任的建言者，因为政协委员这份沉甸甸的使命值得被尊重、珍惜、热爱。”三年来，储建平始终以饱满的热情和强烈的责任感履行着一名政协委员的职责，做好民情民意调查，站在百姓的立场上建言献策。

今年，在自治区政协十一届三次会议上，他提交了《关于建立和落实泾源县生态补偿机制的提案》，建议积极探索建立符合泾源县实际的生态补偿机制，统筹解决生态保护与经济发展的矛盾，守护好一方青山绿水。

“多年来，泾源县为守护六盘山生态安全屏障，投入了大量的人力、物力，为建设和保护六盘山生态资源和涵养泾河水源作出了巨大贡献。但由于自然、历史以及国家主体功能区定位限制等原因，目前泾源县的生态环境形势依然严峻，区域经济发展滞后。”储建平说，根据调研统计，泾源县国土总面积为1131平方公里，但县辖面积只有580平方公里，开发利用面积基本为零，这严重制约了泾源县的经济社

会发展。为此，他建议将泾源县列为自治区生态补偿机制试点县，结合脱贫攻坚，在政策、项目、资金方面给予重点倾斜和支持，建立长远、稳定的生态补偿机制。

8月13日，自治区生态环境厅作为提案主办单位，对该提案进行了办理答复。提案答复中写到，近年来，自治区财政厅高度重视泾源县生态环境保护工作，从政策、项目、资金方面给予重点倾斜和大力支持，有力促进了泾源县的生态环境保护。2018年至2020年上半年，自治区财政厅共补助泾源县重点生态功能区转移支付资金3.58亿元，其中2020年补助1.46亿元，夯实了泾源县生态环境治理保护和发展的财力基础。除此，自治区生态环境厅在答复中也建议泾源县认真贯彻《国务院办公厅关于印发生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》要求，积极调整支出结构，统筹一般性转移支付、地方政府债券和自有财力，推进泾源县生态建设。

## 关注“三农”领域 助力乡村振兴

“宁夏的发展，人才是关键。而乡贤是饱学之士、贤达之人，在推动全区各项事业实现良好发展过程中，如何更好地发挥来自各行各业的乡贤作用至关重要。”今年，储建平还提交了《关于充分发挥乡贤作用，助力乡村振兴的提案》，建议凝聚乡贤力量，充分发挥这一群体的社会影响力和形象感召力，引导鼓励他们在项目引引、促农增收、村庄整治、乡村治理、文化培育等方面发挥积极作用，助力乡村全面发展。

党的十九大报告提出乡村振兴战略，并提出“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，加快推进农业农村现代化，涵盖了政治、经济、社会、生态、文化等多个领域。“凝聚乡贤力量，发挥乡贤作用，对促进乡土文脉传承，促进社会主义核心价值观、推进乡村治理现代化、实现乡村振兴都具有重要意义。”储建平说。

储建平建议，健全乡贤联系机制，深化乡贤感情联络。各村（社区）应全面排查，收集汇总本区域内乡

贤名单，乡镇（街道）根据政界、商界、学界、文化界等行业，分类建立本区域乡贤名录库，建立乡镇（街道）班子成员联系乡贤制度，利用节假日乡贤返乡等机会举行座谈会、乡贤大会，日常则通过微信等平台通报家乡发展大事，发布慰问信息，广泛收集乡贤的各类意见建议，建立常态化的沟通联系渠道。鼓励各级各部门积极探索乡贤回乡路径，在乡贤回乡投资创业、项目回归、建房修房、办学办医等方面出台特殊优惠政策，并在审批、用地、财税、金融等方面给予优惠政策，必要时采取“一事一议”政策，服务乡贤项目回归。

储建平说，还要呼吁唱响乡贤“回归之歌”，传颂好乡贤、挖掘好乡贤、培育好乡贤，注重将乡贤文化元素融入美丽乡村建设，注重寻找身边乡贤，发现选一批有能力、有影响、有担当、有情怀的乡贤代表人士，关心、关注家乡的社会经济发展，促使乡贤们有钱出钱、有力出力、有思想出思想、有影响力出影响力，为家乡作出贡献。



张学军（右四）给农户介绍肥料产品。

## 瞄准农业绿色发展风向标建言

利用下乡技术指导的机会走访农民，倾听群众呼声，并围绕农业发展重点、难点以及群众关心的热点问题，结合工作岗位撰写提案，成为张学军履职的又一特色。

为遏制农业面源污染扩大趋势，2015年农业部发布《关于打好农业面源污染防治攻坚战实施意见》，提出了“一控两减三基本”。近年来，我区坚持把绿色发展摆上突出位置，加快转变农业发展方式。如今，绿色兴农之路越走越宽广，农业正在重回绿色的本色。

2018年，金凤区正式出台《乡村振兴战略金凤区三年（2018-2020）行动计划》，按照相关规划，如果金凤区农用残膜回收工作不及时彻底，会造成银川市周边潜在的“白色污染”，从而影响着银川市环境和声誉，因此农用地膜回收利用工作显得非常重要。对此，张学军提交了《关于进一步加大金凤区农用残膜回收利用的几点建议》，建议针对金凤区设施蔬菜种植面积大的实际情况，通过茄果类蔬菜、叶类蔬菜轮作倒茬探索，减少地膜覆盖，示范推广一膜多用、行间覆盖等技术。推进地膜产品标准化，从源头备注地膜的可回收性。加快适合金凤区农业及其蔬菜种植集聚区残膜回收机械引进试验、示范推广，引导种植大户、农民合作社、龙头企业等新型经营主体开展地膜回收，推动地膜回收与地膜使用成本联动，推进农业清洁生产。

今年，他又提交了《关于进一步提升金凤区农业废弃物资源化利用能力的几点建议》。“在调研时，我

发现金凤区的种植、养殖业发展迅速，相应产生的相关废弃物规模不足以支撑大规模的基础设施投入。广大农户尤其是搬迁移民对秸秆、畜禽粪污处理技术不会应用，也未认识到该项技术可带来的效益，进一步处理的积极性不高。”对此，他和金凤区政协委员王志国、贺燕宁、王丽群等联名呼吁，加强政府引导，建立企业参与、农民实施受益的机制，引导鼓励企业介入农业废弃物资源化利用行列，引进国内先进工艺和设备，提升农业废弃物资源化利用能力。鼓励企业加强与区内外科院所联系，积极申报国家、自治区相关项目，重点研发适合金凤区农业废弃物处理的实用技术和装备，优化集成技术方案，探索有效利用路径。

“推动提案落地，是对群众最好的答复。”张学军非常注重履职实效，他认为要从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变，要扎实调研，掌握第一手资料，提出的建议要中肯，指出问题的同时，更要讲清楚“怎么办”。他的这两篇关于农业的提案均被金凤区政协采纳，相关部门给予了答复，有关意见建议成为助推金凤区农业绿色发展的金点子。

为了这沉甸甸的义务和责任，履职8年来，张学军围绕金凤区经济社会发展中存在的热点、难点、焦点问题，精心调研，向基层问计、向专家问计、向干群问计。“从关注到反映社情民意，从撰写政协提案再到提案办理落地落实，能够有机会结合本职工作，通过政协平台为老百姓发声，我觉得很有成就感。”张学军如是说。

## 委员声音

自治区政协委员文军建议：

## 推进公共法律服务体系建设

近年来，我区各地及时出台了《关于进一步推进公共法律服务体系建设的实施方案》，构筑了以地市级公共法律服务中心为龙头，县区公共法律服务中心为中枢，乡镇（街道）公共法律服务工作站为骨干，村（社区）公共法律服务室为基础的四级立体化公共法律服务网络，成效明显。公共法律服务体系发展还存在一些问题需要重视，公共法律服务只是解决了“有没有”的问题，还需要进一步解决“好不好”的问题，为群众解决实际问题的质量、数量还未达到标准；公共法律服务队伍总量不足，配置不均衡，越是到基层，经费人员缺乏、资源匮乏，无法满足群众的基本法律服务需求；宣传推广不到位，群众对公共法律服务的知晓率、首选率、满意率不高，对公共法律服务平台的知晓、熟悉和运用程度不够，对公共法律服务缺乏了解，个人权益受到侵害或表达个人诉求时，多习惯求助公安、信访等部门，服务与需求对接错位，导致公共法律服务社会效益未能充分发挥。

建议健全市党委领导、政府主导、部门协同、社会参与机制，切实提高公共法律服务工作保障水平。深化公共法律服务一体化建设，整合优化司法行政工作对内调度和对外服务职能，推动实体、热线、网络三大平台融合发展，推进法律服务业务网上办理，形成司法行政为民服务的统一入口。推进公共法律服务规范化、标准化、精准化建设，制定《法律服务事项清单》，优化服务流程，畅通流转渠道，为广大群众提供“点对点”“个性化”法律服务，使群众的服务需求得到精准回应，申请事项得到快捷处理，切实提高群众满意率。（陈敏）

自治区政协委员祁春霞建议：

## 设立即开型体育彩票 固定户外销售摊点

体育彩票是国家特许发行的国家公益彩票，筹集的公益金广泛用于社会公益事业和体育事业，被誉为“公益事业的助推器，体育事业的生命线”。宁夏体育彩票管理中心主要负责自治区中国体育彩票的销售管理工作。全区在售楼彩网点近1200个，形成了基本覆盖全区的销售网络，体彩从业人员达2500多人。截至去年底，宁夏体彩17年来共销售体育彩票110亿元，筹集公益金逾30亿元，代扣代缴个人偶然所得税1.74亿元。所筹集的体育彩票公益金不仅推动了宁夏体育事业的发展，还广泛应用于公益事业、补充社保基金、青少年学生校外活动场所的建设和维护、残疾人援助事业、医疗救助基金等方面，作出了积极贡献。

户外销售作为即开型体育彩票的重要方式，销售成本低、销量高、公益宣传展示效果好，尤其是人流量大，购彩者流动速度快，与体育彩票多人少买的责任彩票理念相契合，发挥了重要的销售贡献。建议相关部门统筹规划，在不影响市容市貌的基础上，在交通枢纽、人流量较大的位置，指定地点允许宁夏体彩中心开展即开型体育彩票的户外销售工作，为区内广大购彩者提供更加便捷的彩票销售服务，提升销量筹集更多的彩票公益金用于区内体育及公益事业。（陈敏）

自治区政协委员马晓红呼吁：

## 力促我区家政服务业 提质扩容

家政服务业是以家庭为服务对象，由专业人员进入家庭成员住所提供或以固定场所集中提供对孕产妇、婴幼儿、老人、病人、残疾人等的照护以及保洁、烹饪等有偿服务，满足家庭生活照料需求的服务行业。随着经济快速发展，家政服务需求越来越大，家政服务企业如雨后天春笋般迅速发展，不同类型、不同规模、不同层次的家政服务企业遍布城市大街小巷，一批高质量的家政服务企业为广大家庭和妇女提供了便捷的服务。自治区、市家政服务协会应运而生，人社、工会、妇联等部门针对家政服务的各种培训持续进行，但目前，我区家政服务业的发展，存在着许多困难和问题，如市场管理无序、缺乏统一网络平台、人员素质参差不齐等问题，与群众对家政服务的多样化、高标准的要求相比还有很大差距，急需加强规范管理，提高质量水平。

建议着力促进我区家政服务业提质扩容，规范家政服务行业管理，提升宁夏家政服务协会服务水平，向山东“阳光大姐”家政服务协会等学习，统一家政服务企业标准、人员管理制度和行业规范要求，定期开展家政服务人员、家政服务员“星级”评定工作。加大家政服务工作人员培训力度，高标准高质量开展家政服务企业经理人、家政服务人员岗前培训，制定统一的培训规划，引进国际先进课程设计和教学管理体系。统一建设家政服务行业网络平台，借鉴泉州、厦门等家政服务行业提质扩容“领跑者”试点地区先进经验，打造全区独具特色的“互联网+家政服务”工作模式。（陈敏）

（本版图片由委员本人提供）