

跑出产业发展加速度 激发乡村振兴新引擎

自治区政协提案聚焦乡村产业发展

本报记者 马敏

做好“融合”文章发展乡村产业

促进农村一二三产业融合发展是转换农业农村发展动能,推动乡村振兴的重要抓手,也是实现城乡融合发展的重要途径。

在《关于提升农村一二三产业融合发展质量的提案》中,自治区政协港澳台侨和外事委员会提到,2016年,我区出台了《关于推进农村一二三产业融合发展实施意见》。此后,全区各地积极开展试点示范,细化产业化支持政策,培育了一批农业产业化联合体,全区休闲农庄达948家,营业收入接近9亿元。但总体看,我区一二三产业融合水平不高,存在着一二三产业融合发展目标难落实、产业规模和融合度低、融合主体实力薄弱、利益联结机制缺失、创新集聚和带动能力不强等问题,需要下功夫加以解决。”自治区政协港澳台侨和外事委员会指出问题所在。

为此建议,应强化组织领导,分市县科学制定推进一二三产业融合发展的行动工作方案,进一步明确目标思路、重点任务、进度安排、责任分工和保障措施;强化典型带动,培育推介一批一二三产业融合发展先导区、加工业和休闲旅游的典型模式等,加快制定自治区“休闲农庄”建设和服务标准,引导“休闲农业”有序健康发展;强化指导督促,发布《我区农村一二三产业融合发展年度报告》,及时对相关工作进行跟踪了解、总结评估、持续推进。

产业是乡村建设发展的硬实力。推动乡村振兴,就要不断壮大产业发展。自治区政协港澳台侨和外事委员会、农工党宁夏区委会、自治区政协委员严玉华和杨文生等分别提交提案,为助推农村产业高质量发展建言献策。

设立农业专项引导基金带动产业发展

“引导基金是由政府财政出资发起、带有较强政策性目标的基金。”农工党宁夏区委会在《关于设立农业专项引导基金的提案》中指出,目前针对农业类的引导基金在微观层面带动企业的价值创造和研发投入并不明显,在宏观层面带来资本积累和聚集效应也不显著。

“农业专项引导基金仍处于空白,资金短缺制约了农业发展,农业属于弱势产业,很难通过社会资本撬动。与其他产业

相比,农业具有投入大、抗风险能力弱、周期长、回报率低的鲜明特点,缺乏资本逐利功能。”农工党宁夏区委会主委戴秀英指出问题的关键所在。

农工党宁夏区委会在提案中建议,设立农业专项引导基金。自治区财政从目前引导基金提取部门资金专门作为扶持和引导农业的基金,在未来加大资金投入,进一步深化各领域财政专项资金的比重。摸清现存各区、市、县涉及农业类基

金资金和项目范围,按照项目的性质、用途由区级层面单位进行整合,着力培养农业龙头企业 and 具有市场竞争力的企业实现产业化,进一步发挥政府职能的延伸。通过风险补偿、收益分成等多种方式,完善对社会资本的让利和平衡政策,弥补投资投向农业领域而没有投向非农领域带来的机会成本,平衡比较优势,更好发挥政府基金的杠杆和引导作用,更广泛地吸纳社会资本。

解决乡村振兴中的产业发展用地问题

推进农村产业发展是实施乡村振兴战略的重要抓手,也是统筹城乡发展、全面建成小康社会的重要举措和重要内容。

“自2018年实施乡村振兴战略以来,农村产业进展缓慢的一项重要原因是受困于农业产业项目用地,许多项目不能落地,从而不能有效带动农村劳动力转移就业,农民增收致富渠道不畅。”自治区政协委员严玉华说。

自治区政协委员杨文生认为,落实产业发展用地困难的原因有:缺乏土地有效规划、

土地政策限制、乡村支柱产业培育力度不大。

严玉华、杨文生建议,调整农村土地规划,摸清农村土地现状,将不能耕种的荒地、闲置宅基地调整为农业产业发展用地。结合小城镇资源优势、人文风情和发展状况,科学确立龙头产业,依托持续有力的产业支撑,鼓励引进强镇富民项目,通过产业带动就业,让周边群众有收入依靠,打造出“拴得住心、留得住人”的乡村环境。在乡村建设上,要借助乡村振兴战略的东风,继续以产业为依托,结合本地现状资源

实际,不断壮大产业优势,增强村级经济“造血”功能,促进农民增收,完善城镇基础设施建设,实现美丽乡村建设持续发力。调整农业产业结构,培育发展农业大户、家庭农场、家庭林场、农民专业合作社、农业企业等新型农业经营主体,不断提高农业效益,鼓励农民外出务工、返乡创业,发展农家乐、休闲观光农业,增加农民家庭经营性收入。实施“道路建设、供电扩容、垃圾处理、污水处理”等基础设施建设,完善土地功能,更好地推进项目落地。

民进宁夏区委会建议: 建立长效机制确保脱贫不返贫

本报讯(记者 陈敏) 今年是决战决胜脱贫攻坚之年,民进宁夏区委会提交《关于健全防返贫长效机制的提案》,建议巩固我区脱贫成果,杜绝返贫现象发生。

提案介绍,近年来,我区高度聚焦“两不愁三保障”目标,精准靶向施策,扎实落实脱贫计划,取得了显著成效。这两年通过政府统建的方式,解决了特困群众住房、饮水困难,但看病就医、房屋修缮、设施配套等还很困难,若遇到“灾害、突发事故、重大疾病、子女入学”等情况,生活难以保障。特别要对“单老户”“双老户”、残疾、孤儿等特殊人群长期关注。还存在一些困难群众对政府救助逐渐产生了依赖思想,有的还会把扶贫当成福利,自我脱贫的主动性、积极性不高。

建议严格落实“四不摘”政策,即“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”,稳定脱贫攻坚政策和工作体系,防止基层干部脱贫销号以后松动,确保工作不断档、精神不懈怠标准不降低。持续落实脱贫攻坚政策,以“两不愁三保障”为标准,定期组织开展“回头看”,发现问题及时解决,针对薄弱环节,实施专项行动,提高脱贫攻坚质量。关注特殊困难群体,以孤寡、残疾、重病、年老、困境儿童为重点,全面摸清底数,建好工作台账,建立“一对一”联系制度,按照“抓重点、保基本、托底线”的原则,有针对性地实施多层次、复合式的保障性防护措施,实施跟踪监测,实现“事前预防、事中救助、事后保障”,防止这些群体成为新的贫困人口。还要大力倡导树立文明新风,加强农村精神文明建设,深入推进移风易俗,抵制婚丧大操大办、人情攀比、高额彩礼等陈规陋习,倡导“婚事新办、丧事简办、其他喜庆事宜不办”的文明理念,减轻群众人情负担,不断激发群众内生动力。

农工党宁夏区委会建议: 创新完善家庭病床制度 让老年人看病不出门费用更便宜

本报讯(记者 陈敏) 随着老龄化程度不断加深,养老服务需求也在不断变化,由于老年人反复住院和长期住院患者增加,群众迫切需要发展居家医疗照顾服务。今年,农工党宁夏区委会提交《关于完善社区家庭病床制度,破解居家医疗难题的提案》。

提案介绍,截至2018年底,我区60岁以上老年人口93.34万,占总人口的13.7%。老年人患有一种及以上慢性病,占老年总人数85%。2015年国务院办公厅转发卫计委等九部委《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》,明确提出推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭;鼓励基层医疗卫生机构通过提供家庭病床等,与社区养老机构无缝对接,参与养老服务。家庭病床是医疗机构以家庭为依托,为患者提供住院到出院连续性医疗卫生服务的一种服务方式,尤其是对于行动不便、重症、失能等老年患者来说,足不出户就能享受社区卫生中心提供的医疗服务,可以有效缓解老年人“住院难、看病难”问题,我国家庭病床开展多年但发展缓慢,未充分发挥其应有的作用。

建议由卫健委牵头,与社保、民政、财政联合,尽快出台《我区基层医疗机构家庭病床服务的指导意见》的法规性文件,将我区参保人家庭病床医疗费用纳入基本医保报销范围,推进医养结合服务与社区居家紧密融合,完善我区家庭病床制度。

目前,家庭病床存在法律尚不健全、医疗风险不可控、医保政策需完善、专业人员缺乏、收费标准偏低等诸多问题,制约了家庭病床服务的全面开展。建议完善《宁夏医师多点执业管理办法》,将家庭病床纳入执业医师“执业地点”,为合法开展家庭病床提供保障;建立家庭病床合理的临床路径,规范诊疗操作。同时,完善家庭医生责任制,制定相应诊疗项目和合理收费标准,配置必要的小型医疗设备,防控医疗风险;推广杭州市购买60周岁以上老年人意外伤害统筹保险成熟经验,参保人因意外导致的身故残疾,产生的医疗、照护费用,均由保险公司按规定赔付,为家庭病床提供保障,通过完善配套政策,推进“家庭病床”服务快速发展。

自治区政协文化文史和学习委员会呼吁: 用好宁夏水利博物馆 讲好黄河故事

本报讯(记者 陈敏) 自古以来,宁夏依黄河而生存,唯黄河而发展,缔造了“塞北江南”之神奇,留下了“天下黄河富宁夏”之盛赞。自治区政协十一届三次会议上,自治区政协文化文史和学习委员会提交《关于充分发挥宁夏水利博物馆文化功能的提案》,呼吁讲好黄河故事,打造好黄河品牌。

提案介绍,2017年10月10日,宁夏引黄古灌区成功列入世界灌溉工程遗产名录,标志着宁夏世界遗产“零”的突破,极大提升全区人民的文化自信与自豪感。宁夏引黄古灌区历史文化悠久厚重,远古时代就有“大禹开青铜”的传说。自秦汉时期,已有军民屯垦、引河溉田的记载,从汉代的移民开发、规模开渠,北魏的筑坝引水、造船运粮,唐代的整修旧渠、增开新渠,西夏的举国修渠、从严治水,元代的因旧谋新、更立闸堰,明代的大力屯田、兴修石闸,到清代的康熙兴水、修筑渠系,引黄灌溉历经沧桑变化却从未中断,生成、演绎和承载着宁夏历史的发展进程。

今年,习近平总书记视察宁夏赋予建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区是的时代重任。提案建议,以习近平总书记视察宁夏讲话精神为指引,以在河南召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上讲话精神为指导,深入挖掘宁夏黄河文化蕴含的时代价值,讲好黄河故事,打造好黄河品牌,充分利用好已建成的宁夏水利博物馆,优化管理模式和市场运营模式,合理解决编制受限的“瓶颈”,使其发挥出应有的功能和作用,扩大宁夏的对外影响。

图说履职

完善配套设施建设 让电商助农“一直火”

本报记者 张红霞 文/图

随着电商直播等新形式出现,农产品销售半径得以扩大,促进了农民增收和供应改善。自治区政协十一届三次会议期间,委员们先后提交《关于加快宁夏农村电商发展的提案》《关于进一步促进我区农村电商发展的提案》等提案,就如何让电商助农“一直火”建言献策。

委员们认为,近年来,我区农村电商蓬勃发展,已成为创新农产品交易方式、增加农民收入、引导农业供给侧结构性改革、助力乡村振兴的重要力量。但目前我区农村电商仍处于起步阶段,还存在许多问题需要解决。农产品标准化、品牌化程度比较低,产品附加值低、市场竞争力弱。电商人才匮乏,无法对农村电商形成有效的智力支撑。由于产业链信息不对称,城乡之间需求对接不畅,导致农产品上行难。

委员们建议,应准确把握当地发展情况,找准农村电商发展定位,科学制定中长期发展规划,避免重复建设和低效投入。用好政策杠杆,加大土地、融资、税收等方面的政策支持。强化农村电商公共服务体系建设资源整合,搭建完善区域电商平台,打通网货下乡和农产品进城双向通道,带动当地产业发展。加快仓储物流和冷链物流设施建设,合理设置区域物流中心,支持冷链配送及仓储建设,完善鲜活农产品包装、保鲜等冷链物流技术规范,最大限度减少生鲜农产品产后损失,解决农产品上行“最后一公里”问题。发挥好我区农产品特色化优势,着力扶持农业龙头企业、农业合作社和专业大户,注重产业培育和品牌推广,着力打造“区域品牌+企业自主品牌”的品牌体系。加强农村电商人才培训体系建设,拓展“互联网+”模式,积极推进农村青年电商融合发展,充分开发本地人才资源,发掘和培养农村电商带头人,引导青年回乡创业就业。



▶ 西夏区政府同相关部门和企业为助农脱贫举办“消费扶贫你我同行”活动。



▲ 在闽宁巧媳妇脱贫创业超市,网红主播在直播带货。



▼ 工作人员在闽宁巧媳妇脱贫创业超市仓库打包发货。

自治区工商联呼吁:

关注小区营业房用电增容 有效解决用电“卡脖子”问题

本报讯(记者 张玉香) 用电量是衡量地区经济发展的重要指标,也被看作是经济运行的“风向标”。随着人民生活水平的不断提升,消费环境及消费需求也日益提高,商家的用电设备也随之增大增强,很多原有建筑规范用电负荷标准已难以满足日益发展的商业用电需求。自治区政协十一届三次会议期间,自治区工商联从小区营业房用电问题入手提交《关于解决小区营业房用电增容难的提案》,为破解小区营业房用电难建言献策。

提案中提到,商业、住宿和餐饮业用电已成为近两年来用电增长速度最

高的行业,但面对商家的迫切用电需求,商场管理部门及物业管理方却常以电气设备陈旧落后,线路承载能力不足,运行网损增大和影响电力安全运行等原因拒绝商户用电增容请求。为有效解决用电“卡脖子”问题,全面贯彻落实党中央、国务院深化“放管服”改革和优化营商环境部署,国家电网、国网宁夏电力有限公司及银川供电公司分别就优化营商环境提升供电服务水平下发了实施方案和行动计划。特别是《国网银川供电公司关于印发创建一流营商环境提升供电服务水平实施方案的通知》银供营销发

(2019)62号明确指出,工作的重点任务重点是做好小微企业客户(160千瓦及以下的用电项目)办电服务,通过进一步精简办电环节、降低办电成本、精简申请资料、优化办电环节等措施,全面推广低压小微企业客户零上门、零审批、零投资“三零”服务,不断提升客户“获得电力”的满意度,但由于供电部门没有强制性政策,导致很多优惠政策无法真正落地。

提案建议,首先,开发商做好前期市场调查及商业定位,根据各业态需求划分营业房区域,做好提前规划设计,按面积合理安排用电负荷的预

留。按照节约资源,科学规划的原则,供电部门针对老旧小区和临街商户使用年限较长、容量较小、运行状况差、长期处于重载、无法满足供电需求的公共变压器进行升级扩容改造,及时消除电网设备的供电压力,同时加大对线路负荷的监测。其次,由政府和相关主管部门出台政策,明确现有小区供电设施实施无偿移交相关事宜,同时新建小区的供电资产接收运维工作移交供电部门进行统一管理,杜绝物业公司自制收据发票违规收取用电增容费现象的发生,切实打造便利高效的电力营商环境。