

# 党建引领让“社区细胞”活起来

——金凤区上海西路街道逸馨苑社区多元协商提升社区治理水平

本报记者 张玉香

小区里休闲座椅坏了，怎么更换？路面坏了，找谁修补？邻里发生矛盾，怎么调节？在银川市金凤区上海西路街道逸馨苑社区，遇到这些关乎居民切身利益的大事小情，居民都可以找到社区，社区通过协商议事会，大家一起商量着办。

社区是社会构成的基本单元，是社会治理和公共服务的重要场所。随着经济社会的深入发展，群众利益诉求呈现多样化，如何适应新常态，顺利解决问题的同时，让群众满意，实现居民自治？近年来，逸馨苑社区以全面提升社区建设、管理服务为主题，以落实居民知情权、参与权、决策权、监督权为出发点，结合实际，协调各方资源，形成以社区党委为核心、居委会、业主要求、物业公司及居民代表共同参与的新型社区治理体系，形成了事务共商、资源共享、难题共解、发展共促的工作格局，不仅让“社区细胞”活起来，还大大提升了社区治理水平。

## “党支部+社会组织+商圈”合作模式破解商圈难题

“社区协商必须坚持社区党委的领导，以社区党建推进社区民主协商，发挥党组织的政治引领、思想引领和组织保障功能。”逸馨苑社区党委书记王红艳认为，推进社区民主协商，是社区党组织履行管理服务职能的重要基础性工作，是充分收集社情民意，深化社区管理，有效服务群众

日前，自治区生态环境工程评估中心组织技术支撑单位深入宁夏宝丰能源集团股份有限公司，指导、帮助企业做好排污许可证申报工作，并就企业提出的技术难题进行协商解决。

在宁夏宝丰能源集团股份有限公司，技术组认真听取了企业煤制液体燃料及合成树脂两个行业排污许可证申报进展情况，现场踏勘企业各生产设施的运行情况，并展开充分的交流讨论，针对企业提出的部分设施排放标准、污染因子、排放口类型不明确等18个问题进行了解答。

通过现场指导和协商座谈，企业解决了在填报过程中遇到的技术瓶颈难题，加快了企业填报速度和填报质量。宁夏宝丰能源集团股份有限公司表示，将积极履行企业环境保护主体责任，认真执行各项环保制度，落实好排污许可制要求，为我们区生态环境高水平保护和经济高质量发展贡献力量。 本报记者 蔺津 摄

的有效手段，在推进商圈难题解决过程中，民主协商显得更加重要。

据介绍，逸馨苑社区辖区的金凤万达商圈，由于车流密集、客流量大，环境卫生、街面秩序等问题已对周围上班、居住群众的出行造成了一定影响。金凤万达2号门约100米的人行道上，经常会被进出商圈的群众和快递车辆停放占用，最多的一次达200多辆，这就导致非机动车道水泄不通，来往行人通行困难，刮碰和撞伤的事情经常发生，非机动车道拥堵已成为金凤万达商圈的一个突出问题。

“我们以整改创建全国文明城市为契机，采取了很多措施，每天都安排志愿者规整机动车停放，可治标不治本。社区和万达商圈的工作人员多次劝阻和引导，可部分快递小哥并不配合。”王红艳说，为彻底解决这个难题，逸馨苑社区联合金凤万达公寓万象美物业、万达广场商管、交警队、综合执法队、市政管理共享单车负责部、外卖公司、快递公司负责部等召开协商会3次，通过协调租用万达天桥下收费停车场，规范外卖车停车区域。因为停车场需要缴纳租金、天桥位置较偏远，影响送货、取货时间的原因，很多公司都不同意，再一次阻碍了问题的解决。

协商是最好的解决办法，逸馨苑社区再次出面与停车场负责人多次协商，争取到最优惠的停车费并发动外卖小哥成为社区志愿者，以身作则。

这样一来，越来越多的快递车辆停到了停车场，商圈前非机动车道拥堵现象得以缓解。

趁热打铁，逸馨苑社区在此基础上，又迅速协调万达商管提供停放点，通过分区域、错时停放、加装护栏、改装坡道、安装快递柜等形式，多方联动，在金凤万达商圈1号门广场加装50米护栏，2号门施划50米停车位，3号门广场加装20米护栏，为外卖车骑手提供专用停放点区域。多种形式下，商圈停车难题终于得到解决，市民出行通道畅通，商圈街面秩序得以保障。

## “党支部+党员代表+居民”议事机制共促和谐社区

如何保证参与民主协商主体的多样性，寻找出符合群众意愿的最大公约数？在推进民主协商的过程中，逸馨苑社区以社区为基础搭建民主协商议事平台，由社区两委成员、公道正派有威望的老党员、热心社区事务的居民代表组成小区议事理事会，一方面确保了参与主体的多样性，另一方面也能满足各类人群的不同需求，让居民得到最大程度的满意。

为更好地协调解决辖区物业中出现的问题，逸馨苑社区专门召开“整改创建文明城市”民主协商议事会，由社区出面，召集辖区各物业服务企业、居民代表共同参与。协商会上，社区各网格员与各物业公司就整改创建全国文明城市工作具体存在的问题、难点及沟通解决办法进行深入

人交流；物业公司负责人对整改创建全国文明城市工作开展以来急需协调的问题情况进行汇报，居民现场对目前社区在创建文明城市进展过程中存在的问题进行反映。协商议事会充分采纳居民意见建议，整合梳理出具体解决办法，并决定采取集中整治、分批整治、时段整治等措施开展小区环境卫生“大清理”整治活动，确保各类问题不折不扣及时整改到位，还给居民一个风清气朗的健康宜居环境。

“关于逸馨苑小区既有住宅加装电梯”的问题，也成为逸馨苑社区协商议事会的主题之一，除社区党委书记之外，金凤区电力部门、逸馨苑小区物业、电梯商家及业委会代表、居民代表共同参与其中，为加装电梯的居民提供沟通平台，有效地答疑解惑了纠纷，居民对此很满意，目前逸馨苑社区需要加装的9部电梯已经成功安装6部。

“通过民主协商，不仅解决了社区居民的贴心事，烦心事，为居民提供了一个舒适整洁的生活环境，更重要的是激发了多元主体活力，居民参与社区事务的热情有了很大程度的提高，增加了居民对社区的归属感，激发了基层自治活力，可以说‘多元参与、协商共治’为小区改造带来事半功倍的效果。”王红艳说，下一步，逸馨苑社区将通过党建引领，进一步加强探索和实践，让社区民主协商工作的制度和体制得到进一步健全和完善，使社区管理更到位、服务更周到、社区更和谐。

# 河南宁夏两省(区)为推进黄河流域生态保护协同发展协商座谈

本报讯(记者 蔺津) 日前，宁夏回族自治区生态环境厅一行赴河南进行调研，并就推进黄河流域生态保护协同发展进行了协商座谈。经协商，两省(区)生态环境部门共同表示，要紧紧把握黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，织密豫宁两地生态环境保护区域合作纽带。互相交流借鉴，强化协同发展，不断提升生态环境保护治理能力和治理体系建设，努力推进黄河流域生态保护和高质量发展实现新进步。

在座谈中，河南省生态环境厅相关负责人向宁夏调研组详细介绍了河南省生态环境保护治理体系和能力建设、加强黄河流域生态保护、支持服务绿色发展、创新工作机制、严格执法监管等各项工作举措，重点推介了河南省在污染防治攻坚战过程中采取的“控煤、控尘、控排、控车、控油、控烧”六控措施，“散尘、散乱污、散煤”三散治理，工业企业污染减排深度治理以及移动源治理、精细化管控、信息化网络监管建设等各项举措，对于促进与宁夏生态环境保护工作交流合作提供了信息支撑。

河南省生态环境厅相关负责人还指出，宁夏长期以来对生态环境保护高度重视，积极推动建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏，生态环境质量持续改善，大气和水等各项环境质量指标整体较好，在打赢打好污染防治攻坚战的过程中，有许多好的做法和经验值得学习。豫宁两地同处黄河流域、共饮一河水，对推进落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略担负同样重要的历史使命。要提高思想认识，认真践行习近平生态文明思想，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”落实到生态环境保护具体行动中，强化区域合作，坚定攻坚信心，坚决打赢打好污染防治攻坚战，向党和人民交上满意的答卷。河南省要积极交流借鉴，认真学习宁夏创新开展生态环境保护工作各项好的思路和做法，尤其是高标准加强黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的有益经验。

宁夏生态环境厅相关负责人表示，宁夏污染防治攻坚战特别是蓝天保卫战面临着严峻复杂形势，黄河流域生态保护任务更加艰巨。此次赴河南调研，了解到了污染防治攻坚战有关创新举措和生动实践，推动了交流、开阔了思路、坚定了信心，对于促进宁夏做好相关工作大有益处。同时也希望豫宁两地生态环境部门多走动、多来往，共同协商建立完善常态化的合作交流机制，为推进黄河流域生态保护和高质量发展、促进美丽宁夏和美丽河南建设作出积极贡献。

## “法院+工会”打造基层协商新样板

金凤区“法院+工会”劳动争议诉调对接中心及工作室揭牌

本报讯(记者 张玉香) 日前，银川市金凤区“法院+工会”劳动争议诉调对接中心及工作室揭牌仪式在金凤区法院举行。

金凤区劳动争议诉调对接中心的成立，是金凤区法院、金凤区总工会践行以人民为中心的发展思想，全面落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略重要举措之一。该中心及工作室整合了金凤区法院和金凤区总工会的基层协商工作资源优势，将合力

预防化解劳动关系领域重大风险，有效发挥审判机关和工会组织服务民生、服务群众职能作用，形成多层次、全方位、立体式的矛盾纠纷协商解决机制，切实解决职工群众由于劳动纠纷而引发的烦心事、揪心事。

今后，金凤区总工会将与金凤区法院建立常态化协商联系制度，加强沟通交流，及时总结经验，依法及时化解劳动纠纷矛盾，共同促进劳动关系和谐稳定。

## 平罗县总工会规范完善基层协商管理有实招

本报讯(记者 罗鸣) 为进一步提升基层民主管理水平，推进基层民主协商建设，石嘴山市平罗县总工会采取多项措施规范、完善基层民主管理工作。

据了解，平罗县总工会印发了《关于加强企业职工代表大会管理工作的意见》，制定了《平罗县企事业单位职工代表大会运行规程》，以进一步加强职工代表大会制度建设，保障企业职工参与企业民主决策、民主管理、民主监督。

平罗县总工会点对点、面对面指导工业园区的职代会召开，实现规模以上企业全覆盖，规模以下逐步推进，扩大职代会覆盖面。召开协调劳动关系三方会议，将企业民主管理情况纳入劳动保障监察内容，县人社局通过日常巡视检查、书面审查、专项检查等方式对企业民主管理情况进行监察，年内组织三方四家联合监督检查一次。通过协调劳动关系三方会议，要求县劳动仲裁院、县人民法院在人事劳动仲裁、诉讼仲裁中进一步贯彻落实《关于规范用人单位规章制度、促进基层民主管理工作的指导意见》，推动企业建立规范有序、公正合理的民主管理制度。

其次，平罗县总工会还围绕怎样召开职代会、怎样当好职工代表、怎样开展集体协商，举办职工代表、集体协商指导员培训班，解决职代会不规范、职工代表不会履职、不会协商等问题。



8月18日至19日，吴忠市政协经济委组织部分委员，紧扣高质量发展要求，重点就贯彻落实中央、自治区和吴忠市关于加快民营企业高质量发展各项决策部署落实情况开展了协商调研。

调研组先后赴利通区、青铜峡市、太阳山开发区，走进民营企业真实了解企业生产经营、品牌培育、产业链配套、转型升级等有关情况，并与有关人员进行协商交流，多方面了解民营企业发展现状、产品销售、目前存在的问题以及加快高质量发展的意见和建议。

本报记者 罗鸣 摄



## 十九届中央第五轮巡视反馈情况公布

(紧接01版) 同时，中央巡视组也指出了一些问题：有的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不够深入，履行职能职责不够到位；有的落实全面从严治党“两个责任”不够有力，传导责任和压力存在衰减迹象，部分领域和环节廉洁风险防控不够到位，整治形式主义、官僚主义问题不够有力；有的落实新时代党的组织路线存在薄弱环节，干部人才队伍建设存在短板，基层党建工作比较薄弱，对干部日常管理监督

## (上接01版)

### 网络热议酣 精准开药方

#### 就业创业仍需“送一程”

一天的调研结束，委员们热情不减，登录自治区政协履职通APP“专题议政”中发表建议建言，互动交流。委员们表示，促进农村青年劳动力就业创业政策体系虽基本形成，也取得了明显成效，但仍需通过进一步完善相关政策和运行机制，促进各部门提高协同服务能力，从而更有效地引导鼓励农村青年劳动力就业创业。

贺兰县欣荣村王芳贤是一名劳务经纪人，他反映因受困于各部门就业创业供求信息分散，常遭遇劳工上岗难，资方招工难问题。自治区政协委员张虹指出，人社、农业、扶贫、团委、妇联等20多个部门均出台有就业创业政策，部门之间政策关联度、协同性有待加强。

据自治区人社厅统计，近年来我区进城务工劳动力占农村劳动力转移就业人数一半以上。进城人数增加了，部分地方也随之出现了公共服务供给短缺，优质义务教育资源发展不均衡等现象。对此，委员建议，统筹考虑社保、住房、教育、医

疗等公共服务制度改革，及时将返乡创业农民工等人员纳入公共服务范围。劳动力失业后，建议从企业职工医保及时转为城乡居民医保，并通知参保人续保。教育层面，提高雨露计划补助标准，加大中高职学生生活费补助力度。自治区政协委员潘瑜、李峰等就农村青年劳动力就业创业培训方面展开了讨论。县(区)按照“用途不变、渠道不乱、各负其责、各计其功”原则，统筹整合人社、扶贫、教育、建设、妇联等部门培训资金、师资等资源，合并同类培训项目，统一培训计划，扩大培训规模，提高培训效率，降低培训成本。深入调研培训需求，精准定位培训方向。正确处理好技能培训与通用技术培训、上岗培训和创业培训、短期培训和长期培训等关系，减少短期培训，增加1至3个月中长期培训，便于劳动力系统接受知识、掌握技能。探索培训经费后补助模式。“引入第三方监督机构。开展‘嵌入式’培训。组织各类劳务机构、培训机构以‘岗位+劳务机构+培训’模式进行培训。”

借助网络平台，在热烈的讨论和切磋中，大家及时调整思路，把握重点，有助于工作更好地开展。

#### 大家来协商 有事好商量

#### 分类协商把事情商得更透

委员们用脚力、眼力、笔力汇总出的建议中，自治区政协去粗取精，去伪存真，最大程度地将大家的智力成果凝练为数据过硬、观点鲜明的协商报告。

两天的协商会上，自治区政协创新运用“一事一议”的模式收到了明显效果。围绕“就业创业培训政策”“公共服务和社会保障政策”“金融政策”“农业用地政策”4个方面，4场专题协商会议将议题议得更透，各部门参与代表对此次议题认识进一步加深，彼此理解度进一步提升。委员们与自治区人力资源和社会保障厅、农业农村厅、扶贫办、教育厅、自然资源厅等有关部门及金融服务机构代表针对就业创业政策缺乏系统性、养殖用地配套政策不适应产业发展与就业创业需要；金融政策限制条件较多，申办门槛偏高；进城务工农民基本公共服务和社会保障政策落实有盲点、培训政策既不协同也不够精准等问题进行了面对面深入讨论。

“建议点得准，调研得深，反映的问题符合实际。”协商会上，自治区扶贫办副主任张吉忠道出了与会各部代表的切身感受。大家的建议，精准协商更好地发挥了政协“有事好商量”专门协商机构的作用。

建；切实履行整改主体责任，把巡视整改融入日常工作，融入深化改革，融入全面从严治党，融入班子队伍建设，把巡视新发现的问题与“不忘初心、牢记使命”主题教育检视的问题、上次巡视整改不到位的问题结合起来，一体整改、集成整改，建立整改长效机制。纪检监察机关和组织部门要加强巡视整改日常监督，深入贯彻落实新时代党的组织路线，严格执行干部选拔任用制度，强化机关、基层党组织建设，一体整改、集成整改，建立整改长效机制。纪检监察机关和组织部门要加强巡视整改日常监督，深入贯彻落实新时代党的组织路线，严格执行干部选拔任用制度，强化机关、基层党组织建设，一体整改、集成整改，建立整改长效机制。

建；切实履行整改主体责任，把巡视整改融入日常工作，融入深化改革，融入全面从严治党，融入班子队伍建设，把巡视新发现的问题与“不忘初心、牢记使命”主题教育检视的问题、上次巡视整改不到位的问题结合起来，一体整改、集成整改，建立整改长效机制。纪检监察机关和组织部门要加强巡视整改日常监督，深入贯彻落实新时代党的组织路线，严格执行干部选拔任用制度，强化机关、基层党组织建设，一体整改、集成整改，建立整改长效机制。

委员的建议得到相关部门代表的积极响应。自治区人力资源和社会保障厅巡视员马晓黎，自治区医疗保障局医疗保险经办服务中心主任刘燕均给出了各自的中肯建议。

此外，协商会上，“金融政策限制条件较多，申办门槛偏高”以及农业用地政策满足不了发展需求的现状也成了委员们的热议点。

有现状、有问题、有建议。协商会上，委员们认为，促进农村青年劳动力就业创业，是增加农民收入、乡村振兴的需要，是应对当下疫情防控、扩大内需的着力点，也是统筹城乡发展、加快城镇化进程的重中之重。

“建议点得准，调研得深，反映的问题符合实际。”协商会上，自治区扶贫办副主任张吉忠道出了与会各部代表的切身感受。大家的建议，精准协商更好地发挥了政协“有事好商量”专门协商机构的作用。