

履职建言在基层 心系民生守初心

——访贺兰县政协委员李来喜

本报记者 陈敏



李来喜（左三）在疫情防控第一线。

持续建言解决村卫生室人才和阵地两大问题

“为所有符合条件的乡村医生缴纳职工养老保险，实现应保尽保。”今年6月底，贺兰县委和政府为乡村医生解决养老问题的政策落地，该县有50多名乡村医生参保。这一消息传来，李来喜倍感欣慰和振奋，作为政协委员，他连续三年呼吁“提高村医待遇，落实村医养老保险问题，稳定乡村医生队伍”，建言化作实实在在的政策落地，让他觉得所有的努力都是值得的。

2015年，李来喜被推举为贺兰县政协委员。“作为政协委员，不履职就是不称职，不履职就问心有愧。”李来喜说，把委员肩上的责任扛起来，就要脚踏实地地去发现问题，做些实实在在的实事，才能树立起政协委员的良好形象。

工作中，李来喜常常与乡村医生打交道；履职中，他最为关注村卫生室的人才队伍建设和阵地建设。

李来喜介绍，近年来，国家着力建设农村三级卫生服务网，即以县医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底的卫生服务体系。“村卫生室就是三级卫生服务网的‘网底’，乡村医生是农民健康的‘守门人’，在基层公共卫生服务工作中发挥着重要的作用。”李来喜说，“网底”最为薄弱、村医队伍青黄不接是摆在面前的现实问题。

“仅立岗镇，16个村卫生室中12个村医年龄超过60岁，很多村医辛苦一辈子最后养老都成了问题。村医辛苦程度与大医院

的医生相比有时候会更加劳累，但待遇较低，造成了‘老的干不动、新的留不住’的现状。”李来喜举例讲述到。乡村医生队伍建设面临着许多突出的问题，着力解决好乡村医生配备、待遇保障，是全面提升基层医疗卫生服务能力，增强百姓幸福感的重要举措。为此，自贺兰县政协十届一次会议以来，他每年都提交相关提案，在不同场合积极呼吁，建议把建立完善乡村医生养老保障长效机制作为撬动乡村医生队伍发展系列问题的“支点”，统筹乡村医生参保、乡村医生收入、乡村医生队伍结构、后备人才储备和服务能力提升等各项工作，有效解决乡村医生的后顾之忧，稳定乡村医生队伍，增强乡村医生岗位吸引力，加快推进乡村医生更新换代步伐和职业化进程，促进乡村医生队伍建设科学发展。

“村卫生室人才问题解决了，还要重视阵地建设。”李来喜说。贺兰县政协十届三次会议上，他提交相关提案反映村卫生室基础设施建设落后问题，一些村卫生室不通水、不通暖，基层群众就医环境差，建议对村卫生室进行标准化改造建设。该提案作为贺兰县政协十届三次会议5件重点提案之一重点办理，贺兰县委和政府将村卫生室改造作为2019年为民办实事之一着力推动，当年改造11家村卫生室，实现村卫生室全部通水通暖通电，受到群众广泛好评。

李来喜，贺兰县政协委员，贺兰县立岗镇中心卫生院院长。作为一名来自基层的政协委员，他十分关注民生民情，立足本职岗位，紧盯民生堵点，积极建言发声，用真挚的为民情怀诠释着委员的履职担当。

在防控实战中呼吁补齐基层公共卫生服务短板

“今年的新冠肺炎疫情是对卫生人的‘大考’，作为身处基层的医药卫生界别委员，在积极投身疫情防控工作中，更要重视经验的总结和问题的发现，让防控触角有效延伸到最末端。”李来喜说。

今年1月，疫情发生后，李来喜带领立岗镇中心卫生院职工下沉到15个行政村和1个农场，担负起人员摸排、防控宣讲、隔离观察等工作。“结合自己在抗‘疫’一线的工作实际，感受到此次疫情防控工作中暴露出基层公共卫生服务基础设施陈旧、信息化技术落后、防护物资短缺、公共卫生服务人员不足等问题。”李来喜说。

虽然疫情防控工作很繁忙，但李来喜仍旧抽出时间精力，及时撰写提交了《强化基层公共卫生服务体系建设 提升基层公共卫生服务能力》的社情民意信息，建议由政府主导，完善相关物资储备组织机构，建立完善相关储备制度，做到储备到位、使用到位、掌握到位。“乡镇卫生院和村卫生室是农村公共卫生服务体系的重要环节，也是薄弱环节。”李来喜说，建议加大投入，鼓励社会资本、乡镇集体经济、乡村自治组织等加入公共卫生基础设施建设，着力按照标准规范建设独立诊断室、观察室等，将预检分诊、发热门诊纳入卫生院总体规划布局，同时，要针对基层公共卫生服务专业人才建立在岗培训、继续教育制度。

该社情民意信息被银川市政协

采纳后，通过12345转办至银川市卫生健康委员会积极采纳相关意见建议。据了解，银川市卫生健康委员会对全市医疗卫生资源状况深入开展讨论，合理布局公共医疗资源，优化各类资源配置结构，增进医疗资源利用效率。在《完善银川市乡村治理体系提高治理能力的实施意见》中，纳入了“实施乡镇（中心）卫生院改扩建项目”，支持每个县建设1至2个中心卫生院发热门诊、隔离医学观察区和住院部，提升乡村重大疫情防控救治能力。对村卫生室面积、人员配备、药品配备等方面开展了整改。积极开展国家、自治区、银川市和县区对基层医疗机构人员开展的各类免费培训，截至6月底，从基层医疗机构选派45人参加自治区全科医生转岗培训。同时，积极选派235名基层卫生人员参加骨干全科医生、骨干乡村医生、临床医师、护士等专项培训。该市部分县区还将村医补助标准提高到每月1200元，同时为村医购买了职工医疗保险。

谈到今后的履职工作李来喜说，今年全区政协系统开展“新时代新使命新样子”学习讨论活动，让他对人民政协事业的认识更加深刻，感到委员肩负的使命责任更重了。“政协没有名誉委员，只有责任委员，要始终心系国事，情牵民生，按照懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行的要求，继续立足本职岗位，尽职尽责，用心用力，在政协平台上更好履职建言，促进更多民生实事落地。”

在学思践悟中贡献委员力量

——访平罗县政协委员马文燕

本报记者 何晓宇



马文燕（中）加班赶制新冠肺炎科学防控宣传片。

一纸提案托起千人用水梦

马文燕是一名基层新闻工作者，在多年新闻采编工作中，采写了大量鲜活的新闻，也因此对农民的生活格外了解，这对于她的委员身份起到了“近水楼台”的作用。多年来，她提交的提案被立案13件，撰写社情民意信息10篇、大会发言5篇，参与协商座谈活动15次，其中让她印象最为深刻的是一篇《关于解决幸福村农民春夏时节吃水难的提案》。

2017年，平罗县广播电视台在拍摄电视回政时，有村民反映平罗县高

庄乡幸福村还存在吃水、用水难的问题，得知这一消息后，马文燕和同事来到幸福村实地了解情况。在采访中得知，幸福村共有九个生产队，1700多人，2003年至2013年家家户户先后通上了自来水，告别了“吃水不方便”的历史。然而近三年来，由于幸福村地处水源末端、用水户用自来水灌溉房前屋后菜地、管理不到位等原因，造成一、二、三、四、六、七队春季和初夏时节不同程度存在吃水难问题，有些农户为能接上

为把民生民意落到实处鼓与呼

年底，为1200人提供就业岗位，每年为地方创税约5000万元，其健康运行对全县生活性服务业健康发展有着积极影响。

2018年，马文燕提交了关于“做特做精阳光商业文化综合体”的提案，从发展定位、突出特色、提升品位三个方面提出具体建议。当年，承办单位积极办理，引导企业投资128万元，对广场道路、供电等基础设施进行改造，科学规划餐饮、文化娱乐、旅游用品等经营区域，制定商家入驻优惠政策，目前，已入住商户80家。同时，在该县宏泰商业广场电商中心组织开展了“平

水，在室外开挖低于地面近1米的接水坑，将原来安装在屋内的水龙头迁移至水坑内，尽管这样，在三四月时，幸福村一、二队的用水户得等到晚上10点后才能接到水。“人人生活都离不开水，看到大家喝水、用水这么困难，我们心里也很着急，很不是滋味。”马文燕说，新闻报道在起到呼吁监督的同时，她更希望相关单位能及时予以解决。

在平罗县政协十一届二次会议上，她提交了该提案，建议水务部门和相关乡镇及时协调，申请有关项目，通过项目支持，对用水管道进行改造优化，通过自筹形式，为用水户安装水表，杜绝采用饮用水浇地及其他浪费水资源现象。同时，建议加强监管和宣传引导，村上和水管部门对村民用水情况不定期进行巡查，发现不良用水行为及时纠正，同时加大节约用水宣传，引导村民节约用水，储备水源。400多字的政协提案，引起了政府重视，把解决饮水难问题列入2018年中大型水库移民结余资金项目，投资92.14万元，铺设干支管道8.84公里，入户管道27公里，新打机井1眼，配套建筑物108座，解决254户群众饮水问题。“民生问题，虽然是多方合力解决，但我能作为其中小小的一份子起到推动作用，我想这就是委员的价值所在吧。”马文燕说。

罗县首届文化旅游商品创意大赛暨平罗游礼”活动，帮助提升街区人气。

今年，马文燕又提交了《关于加大瀚泉海水环境及生态修复综合治理的提案》《关于分期分批逐步解决部分群众收看不到地方电视台的提案》，希望尽自己的一份绵薄之力。

作为一名政协委员，要有敏锐的民生触角，要有深刻的民生思考，更要肩负着一份沉甸甸的民生责任。马文燕说：“只要用真情、动真心、讲真话，实实在任在办几件事，若干年后回望这些日子，会感到格外自豪，会为自己所释放的正能量而感到满足和快乐。”

委员声音

自治区政协委员陈艳菊建议： 提高政法机关 “开放日”活动频率

政法机关“开放日”活动是进一步加强政法机关与人民群众联系和沟通的纽带，有利于拉近政法机关与人民群众之间的距离，有利于政法工作更好地接受人民群众的监督，有利于政法工作提高透明度，进一步提升工作水平，增强人民群众对政法机关工作的理解、信任和支持。但由于政法机关，尤其是基层政法机关“开放日”活动开展不积极、不主动、不热情，或者只为完成任务走形式，活动数量少、质量低、受众少、针对性不足，没有取得实实在在的效果。建议提高政法机关“开放日”活动频率，提升活动质量，加强活动的针对性，更好地推进政法工作。（陈敏）

自治区政协委员王琦呼吁： 创新城市地下管线 综合管理机制

城市地下管线是城市基础设施建设的重要组成部分，是一个城市的“生命线”，担负着各种物质的输送、调配、各种通讯信息的传输等工作。我区主要城市地下管线的规划、建设和管理尚存诸多问题，主要表现在理念落后，规划滞后，多头管理，协调不畅，地下管线空间格局混乱，各方之间缺乏协商，管线或转弯路径、或改变埋设深度，导致不同管线拥挤排布于同一空间区域内。

城市地下管线规划、建设和管理中出现的无序现象，根源在于相关主体的利益冲突，忽视了社会整体利益。建议成立专门、统一的独立管理机构，统一负责地下管线的规划、建设、管理，以制度化方式理顺并协调相关主体的关系。拓宽建设眼界，改进建设手段，建立城市管线综合管廊，将新建的道路与管线综合管廊的建设实行统一规划、共同施工，按照道路的等级标准，构建起干线、支线有机结合的管线综合管廊系统，从根本上解决地下管网布局的不合理性。优化地下管线和管线盖板布局，规划设计时尽量将地下管线设置在非机动车道和人行道之下并减少窨井的随意设置。以完善地下管网档案系统为抓手，在现有的基础上，建立完整的档案地理信息系统，将城市地下管线的信息以数字的形式进行获取存储、管理分析及查询输出，建立具有空间化、数字化、网络化、智能化的技术系统，实现地下管线信息的动态管理。在开展智慧城市建设中，应结合城市区域特点，以智慧城市顶层设计框架为指导，围绕城市管理、民生保障、生态环境和信息化建设现状的调研结果，形成一套基于基础地理信息系统的信息化可视化地下管线综合管理平台，形成跨行业、跨部门的综合“城市智慧管网”，为“智慧城市”建设提供有力支撑。（陈敏）

自治区政协委员马生明建议： 大力培育社会组织 推进社会治理

社会组织是社会建设的重要参与力量，是社会福利与公共服务的重要提供者，是党和政府了解民意、服务民生、惠及民众不可或缺的重要帮手。目前我区社会组织数量总量不足、发展水平较低、政府扶持力度不大、社会组织生存条件较差，作用发挥有限。

建议成立自治区社会组织领导小组，建立组织部门牵头抓总，民政部门具体负责，财政、人力资源社会保障、司法、教育、卫生计生等有关部门以及工会、共青团、妇联、残联等群团组织密切配合的工作格局，出台促进我区社会组织发展的相关政策，发展服务养老、助残、司法矫正、青少年等专业化程度较高的社会组织人才。制定战略规划，出台《自治区社会组织规范化建设指导意见》，补足政策短板，营造我区社会组织健康发展的良好环境。落实全区财政购买社会组织发展专项资金，制定专项资金的使用管理办法，明确各部门购买服务领域、购买方式，科学编制政府购买服务的财政预算，规范资金使用行为，规范购买流程，实现阳光运行。重点培育发展公益性、救助性、维权性、协调性社会组织，对社会服务组织绩效作出全面客观的评价，使政府购买公共服务的效果评估具有可操作性。加强社会组织孵化基地建设，推动社会治理创新，加快形成“政社分开、权责明确、依法自治”的现代社会组织体制，进一步激发和释放社会活力具有重要意义。加快推进社会组织人才建设，建立校地合作机制，适度发展高层次、高水准培养社会工作专业人才的“实验室”；根据自治区社会发展需要和社会组织人才队伍建设现状，有计划、分层次、分类别地对社会组织工作人员进行培训，鼓励参加社会工作专业学历教育和职业资格培训。探索建立适合社会组织人才专业化、职业化发展的激励机制，在全区形成关心支持、理解尊重社会组织人才的良好社会氛围。（陈敏）

（本版图片由委员本人提供）

委员心声：

政协是个大平台，学习中的思考，工作中的实际发现，生活中的留心观察，基层的亲身体会，让我有了更多关于民生提案的灵感，这些民生话题永远是我孜孜不倦的履职方向。

强化学习意识 提升履职能力

马文燕，平罗县政协委员、石嘴山市妇联会会员、平罗县妇联会副会长，现任平罗县广播电视台副台长、编辑。

担任委员初期，很长一段时间马文燕都在深深思考：政协委员是政协工作的主角，而一份高质量的提案更离不开委员的倾心付出，一名委员的力量在推动政协工作中所起的作用有多大？委员为民履职的责任又该怎么衡量？为解决这些问题，马文燕一度翻阅了大量的资料、书籍，请教了一些老委员。经过一番实践的检验后，她悟出一个道理：要做一名称职的、优秀的政协委员，光有热情是不够的，还必须自觉地加强学习，勇于实践，维护大局，这样才能做一名优秀的、称职的、人民放心的政协委员。从此，她把学习作为一种政治责任，作为增长才干、提高工作能力和履职水平的基础和源泉。

一直以来，马文燕积极参加各级政协组织的学习培训并做到有始有终，把每一次活动都当作难得的学习机会，在会上认真听取各界精英在各自行业里的真知灼见，开阔自己的视野和思路，同时挤出时间自学，在干好本职新闻工作和新的社会阶层工作之余，学习其他知识进一步增强自己履职的本领和水平，奠定履行委员职责的坚实基础。

作为政协委员，马文燕深知只有不断学习，才能提高自身素质和理论水平；只有不断学习，才能提出合理化、建设性的建议和意见；只有不断学习，才能与时俱进，更好地履行委员职责。

马文燕认为，作为一名政协委员，就要如实反映社情民意，为党委和政府及时了解下情、指导工作、科学决策提供第一手资料，这是委员的职责所在，也是群众的期望所在。