

# 为农村青年劳动力就业创业营造良好环境

## ——自治区政协“完善引导鼓励农村青年劳动力就业创业政策体系”系列协商座谈会发言集萃

编者按

8月19日至20日，自治区政协召开“完善引导鼓励农村青年劳动力就业创业政策体系”系列协商座谈会，此次会议创新形式，将议题切分为4个分专题。自治区政协委员朴凤兰、苟金明、鲁宝杰、李锋、张艳、文琦、安荣艳、许兴、张雪松、沙湧波、张源沛分别从农村青年劳动力就业创业培训政策、公共服务和社会保障政策、金融政策、农业用地政策4个方面进行分类协商，并为我区农村青年劳动力就业创业政策出谋划策。

### 因地制宜开展差异化培训

自治区政协委员 朴凤兰



调研中发现，促进农村青年劳动力就业创业培训政策体系的基本形成仍需通过进一步完善相关政策和运行机制，重点需要解决培训政策不够精准，重数量、轻质量，重短期、轻长期，重形式、轻成效，重过程、轻评估，部分培训的层次、专业、

类别划分不明确，课程设置、讲授方法上缺乏针对性等问题。

结合问题，建议开展“嵌入式”培训，组织各类劳务机构、培训机构以“岗位+劳务机构+培训”模式开展培训，按照需求定向培训。利用岁末年初等农闲季节，集中开展建筑、缝纫、烹饪、电工、病虫害防治、畜禽防疫等多种内容的培训。大力挖掘培养“土专家”“田秀才”，多采用实地现场培训、以工代训、“师傅带徒弟”方式，并将技能评价激励活动覆盖培训全过程。建议培训政策因地制宜实行差异化，针对劳务输出设立专项资金。根据劳动力类型，量身打造服务“套餐”，出台针对农村青年创业扶持的政策体系，将多部门出台政策进行整合梳理，形成实实在在的政策礼包送到农村创业青年手中。

### 建立统一运营和监管的培训服务平台

自治区政协委员 苟金明



当下，培训资源配置不合理，各类培训项目在课程上缺乏总体设计、内容上不成体系、过程中未能有效衔接，计划性不充分，不能实现统筹。培训的组织方式不合理，培训授课老师理论多，实践少。对此，建议建立由政府指定部门

统一运营和监管的培训服务手机APP平台，平台可以直接将国家的相关政策及时推送给农村青年劳动力，并在技术成果持有方和农村青年劳动力等技术需求方二者之间搭建起高效、便捷的直通桥梁。利用平台，将相关领域的教师课程像商品一样清晰列出，技术需求者可根据自己的具体情况选择技术关键点和对应的授课老师。

同时，建立完善农村青年劳动力培养机制，将农村青年劳动力的培养分为知识提升和技术技能两个方面。在知识提升方面，有计划、按步骤、分阶段地编写农村知识提升培训通用教材，在农村青年劳动力群体中开展优秀教材满意度测评，加大推介力度。在技术技能方面，突出“短、精、快”，力求立竿见影，在最短的时间内让农村青年劳动力掌握更多实用技能。

### 发挥中小企业管理者及科技人才带动作用

自治区政协委员 鲁宝杰



青年是人才资源中最具活力和潜力的部分，要引导鼓励农村青年在乡村振兴中发挥作用，使农村青年人才下得去、用得上、留得住。

对于农村青年劳动力培训潜力挖掘不够的问题，建议充分发挥中小企业管理者的作用，让他们有针

对性地对农村青年进行专业化培训，进一步增强技能性和“订单式”培训，切实提高就业能力。优先为农村青年创业人才安排科技推广项目、提供科技信息和技术支持，以农村剩余劳动力转移培训为重点，通过举办专题讲座和农业院校合作等方式，促使农村青年创业人才不断更新观念，交换信息，打开思路，互通有无，资源共享。培育一批敢为人先、经营有方的先进青年农民典型，让他们在自己致富的同时，带动当地农村经济的发展。

同时，建议支持一批从事科技成果转化、农产品技术开发、农业科技园区和产业化基地建设的农业科技技术人员到农村开展产业技能培训、技术服务，鼓励科技特派员到农村开展自主创业和合作创业，带动农民就业。

### 建立以村为单位的劳动力技术需求数据库

自治区政协委员 李锋



村为统计单元的调查摸底，为其就业创业提供精准且针对性更强的培训扶持。同时，建议加大农村青年带头人示范培训力度，逐步培养一支有影响力、成长力、带动力和辐射力的带头人队伍。评定一批农村“工匠”，开发有针对性的“工匠”扶持项目，促进农业技能人才培养。

建议建立以村为单位的农村青年劳动力技术需求数据库。通过以

村为统计单元的调查摸底，为其就业创业提供精准且针对性更强的培训扶持。同时，建议加大农村青年带头人示范培训力度，逐步培养一支有影响力、成长力、带动力和辐射力的带头人队伍。评定一批农村“工匠”，开发有针对性的“工匠”扶持项目，促进农业技能人才培养。

建议在培训对象上进一步向新型职业农民和新型农业经营主体倾斜，在培训区域上进一步向贫困地区倾斜，在培训内容上进一步向技术细节、关键环节上集中。充分发挥农业专业合作社、行业协会、农村社会化服务组织等乡土各类新型经营主体在农村青年劳动力培养中的“蓄水池”作用。此外，应全面规范教师的授课行为，加强对授课老师的动态管理，实行必要的退出机制。

### 推动进城务工农民社会保险应保尽保

自治区政协常委 张艳



调研中，我参加了石嘴山市平罗县高庄乡东风村的调研，初步了解了平罗县高庄乡东风村青年劳动力就业创业的情况，就业创业情况总体比较好。

针对进城务工农民基本公共服务和社会保障政策落实中存在的义

务教育学位供给不足、保障性住房资源不足、医保接续难、“零工”社保缴费率低、青壮年进城务工农民职业病高发问题。建议将养老、医疗、失业、工伤、生育保险和住房公积金纳入国家社会保障范围，用工企业必须给雇员人员进行缴纳，作为年终企业考核的目标，这方面政府必须干预，并要落到实处。比如养老、医疗、建立全国统筹的养老保险、医疗保险制度，国家像建立身份证制度一样，为每一个劳动者设立一个社会保险卡，使他们无论走到哪里，缴纳的养老保险费都有记录，最后由退休后居住地的养老保险机构发放养老金。

建议建立进城务工人员工伤保险制度。建议发挥政府及工会组织的作用，有效引导企业为劳动者参加工伤保险，保护劳动者的身体健康。

### 完善均等化教育体系 拓宽财政资金使用渠道

自治区政协委员 文琦



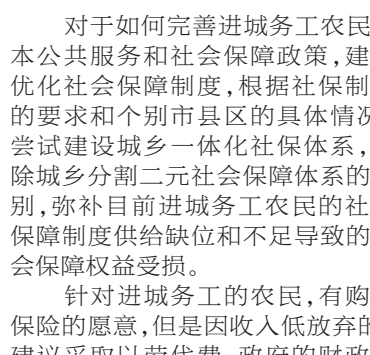
针对进城务工农民的社会保障问题，建议完善进城务工农民的均等化教育制度体系，建立进城务工农民户籍地与务工所在地公共部门合理的教育经费分担机制。加强进城务工农民子弟学校师资力量建设，增加义务教育阶段心理课程。积极运用移动互联网等新型手段推

进居民健康档案工作，努力提高进城务工农民健康管理的信息化水平与运行效率。此外，推进城乡社会保障制度一体化建设，健全城乡公共就业服务体系。

对于就业创业金融扶持政策，建议进一步拓宽财政资金的使用渠道，充分发挥财政资金四两拨千斤的作用，通过财政资金成立公益性担保机构和担保中心，为青年创业提供担保，探索建立政府、银行、青年劳动力共同承担的风险防范机制。加强对创业、就业金融知识的宣传。建议积极推动“信用社区”建设，把小额贷款发放与创业和再就业培训结合起来。在银行系统建立青年创业就业实践基地，对青年创业项目提供优惠金融服务，并实施信用跟踪和信用培育，鼓励企业向社会提供更多的青年创业就业实践岗位。

### 进一步规范职业介绍机构职责

自治区政协委员 安荣艳



对于如何完善进城务工农民基本公共服务和社会保障政策，建议优化社会保障制度，根据社保制度的要求和个别市县的实际情况，尝试建设城乡一体化社保体系，消除城乡分割二元社会保障体系的差别，弥补目前进城务工农民的社会保障制度供给缺位和不足导致的社会保障权益受损。

针对进城务工的农民，有购买保险的意愿，但是因收入低放弃的，建议采取以劳代费、政府的财政补贴等方式，让更多的进城务工农民购买保险，减少风险并保障其相应的权益。建立社会救助体系，社区按照一定的救助程序开展救助工作，解决进城务工农民的一时之难。

建议进一步规范职业介绍机构职责，让职业介绍机构在促进进城务工农民合法权益的社会保障发挥积极作用。首先职业机构根据不同

行业工种存在的危害隐患，比如建筑行业的工伤、化工行业的职业病等具体情况，制定购买相应的保险险种。其次，职业介绍机构给用人单位介绍用工时，必须有责任督促用人单位给农民工购买相应的保险，也要告知进城务工农民购买保险的必要性。

政府部门要加强对职业介绍机构、用人单位的监管，让这些单位遵守法律法规，敦促其履行用人单位之责。同时加强法规政策的宣传，强化进城务工农民购买保险、自我保护的意识。针对公共服务的供给不足问题，政府可以在供给模式选择、规划发展、实现方式等宏观方面进行把握与引导，建立多元主体共同参与的模式弥补公共服务的供给会出现不足现象，以解决进城务工农民住房、子女上学受教育的问题。

### 加大对农村青年劳动力创业资金支持力度

自治区政协常委 许兴



近年来，我区在农村青年劳动力返乡创业方面工作成效显著，具有典型经验。以石嘴山市平罗县为例，2018年至今，平罗县农村青年劳动力返乡创业达5757人，带动就业11万多人。

目前，针对平罗县农村青年劳动力创业中面临的创业优惠政策门槛偏高、创业融资政策不能满足

实际需求、政策协同性不够、新型经营主体发育不够、创业组织化程度不高等问题，建议研究出台关于新时期完善引导鼓励农村青年劳动力返乡创业的政策意见，加大对农村青年劳动力创业的支持力度。

同时，加大创业资金支持，满足农村青年多元化创业需求。建立农村青年劳动力返乡创业就业基金。创新贷款担保方式，加大创业贷款支持力度。鼓励成立农业担保公司，建立担保业务风险补偿机制，设立新型农业经营主体贷款风险补偿基金，建立由自治区、市、县（区）财政共同出资设立贷款担保基金。激励金融机构结合农村创业者的生产方式和经营特点开发相应的金融产品，根据产品推广的效果以及农村创业者评价给予金融机构财政奖补的激励措施。

### 加强顶层设计 有效激活农村用地

自治区政协委员 张雪松



农村青年劳动力是新农村发展的中坚力量，他们中多数外出打工，也有部分在家务农。建议进一步优化金融服务，把好供给侧、需求侧两端，更好地提供金融支持，紧密结合农村青年劳动力就业创业金融实际需求做好供

给。以蔡川模式为例，2年时间内，在金融扶贫贷款的助力下，该村顺利实现脱贫出列。过去，因为农村就业机会少，就业环境不理想，农村青年劳动力外流，乡村存在“空心化”“老龄化”现象。实现乡村振兴要提振当地消费，金融杠杆支撑当地消费能力和美丽乡村建设，环境好了，就业机会多了，人口回流也会逐渐增加，两者是互利互促的。

建议加强顶层设计，整合各部门资源，促进农村产业成型。同时，有效激活农村用地，让闲置的农村用地通过家庭农场等经营模式有效流转起来，增加多元金融贷款模式，让抵押贷款更便利，更实用，提升贷款创业积极性，有效促进农村青年劳动力返乡就业创业。

### 细化设施农业用地范围 综合利用闲置土地

自治区政协委员 沙湧波



养殖用地是畜牧业生产的有效载体，是现代畜牧业发展、脱贫攻坚和美丽乡村建设的保障。石嘴山市平罗县荒地较多，人均耕地面积较大，但由于历史原因和缺乏长远规划，导致创业建设用地不足，农村青年创业新业态发展所需土地预留不足。

为进一步拓宽农村青年劳动力产业就业渠道，建议完善促进产业就业发展农业用地政策，统筹相关部门针对养殖用地趋势与产业快速发展存在的矛盾和问题，制定关于加快建立养殖用地长效机制，进一步细化设施农业用地范围、明确用地规模、细化用地取得程序，鼓励农村闲置土地综合利用，兼顾山川基本农田产出效益差异，提高土地利用效率，扩大养殖用地规模。

建议农业农村部门出台规模养殖场选址、动物防疫风险评估办法，在有限的土地资源上合理安排更多养殖用地；林草部门参照出台家畜养殖用地鼓励政策；环保部门出台畜禽养殖污染防治的统一监督管理的支持政策，指导与帮扶养殖户畜禽养殖污染防治，畅通畜禽粪污资源化利用渠道。

### 更好地发挥土地实际效用

自治区政协常委 张源沛



在调研中发现，有关农村青年劳动力的就业创业政策很好，在具体实施中仍需解决一些实际困难。

问题一：返乡创业人员（包括回乡创业的青年）从事养殖业或扩大养殖规模经营，但面临养殖用地不够的实际困难。造成这个问题的原因是，有些土地

可以用作养殖用地扩建，但受限于养殖场环评门槛过高，审批困难。问题二：各县市建立了专门的养殖园区，但实际情况中，这些养殖园区只适合于养殖大户和有经济实力的个人从事养殖经营。而规模较小的养殖户难以进入园区经营。问题三：有些人回乡创业从事种植经营，但因为部分土地流转权在个人手中，导致土地难以集中流转。

建议，相关部门做好小规模经营养殖户的粪污集中处理或者资源化处理的服务工作，解决环评不过关的问题，助力养殖户扩大规模；降低园区门槛，合理建设一些中小型养殖园区，便于为中小型养殖户和经营者提供创业场所；合理加快农村土地三权分置改革，让土地集中流转，更好地为返乡从事种植的创业者提供便利。（本版文字 梁静 梁静 整理 图片 罗鸣 摄）