

统筹协调形成合力 守好乡村蓝天碧水净土

——自治区政协“完善农村面源污染治理和垃圾处理机制促进我区黄河流域生态改善”专题协商会发言集萃

编者按

按照自治区政协协商计划,今年6月,自治区政协人口资源环境委员会组织部分委员及相关专家,围绕“完善农村面源污染治理和垃圾处理机制促进我区黄河流域生态改善”议题,按照不同侧重点组成4个小分队,通过入户访谈、问卷调查、专题讨论、现场“微”协商相结合的方式,深入开展调查研究。

8月14日,自治区政协召开“完善农村面源污染治理和垃圾处理机制促进我区黄河流域生态改善”专题协商会。会上,自治区政协委员虎久强、万平、储建平、蔺银生、严玉华、王琦、郑忠安、罗万里和企业代表宁夏绿碳环保科技有限公司总经理马迅分别作交流发言。

健全“三个”体系 实现化肥减量

自治区政协委员 虎久强



据有关资料显示,化肥已经占据了我国80%的肥料市场份额,有机肥施用比例从1949年的99.9%已降至8%—10%。目前,我国26%耕地土壤的有机质小于1%,有机碳小于1%的耕地占44.8%,土壤有机质的亏缺已是一个近乎全国性的严重问题。因此,减少化肥用量,加大有机肥推广施用,提升耕地质量已势在必行、刻不容缓。推进化肥减量行动,亟需建立一套政府负责、市场主导、部门协同、农民主体的落实机制,在确保化肥减量的前提下不影响农业增产和农民增收。

建议健全化肥减量行动责任考核体系,把基本农田保护区土壤有机质含量增幅和3年后化肥使用减量一半作为硬指标纳入县区年度考核中,考核结果与农业项目和财政奖补资金挂钩,督促县区大力推广有机肥生产、高标准农田建设、保护性耕作、秸秆还田、绿肥种植等技术措施。健全土壤有机质补充政策体系,把提升土壤有机质的技术措施纳入农业产业补贴政策,与种苗、农膜等生产资料享受同等补贴政策,引导农民提高使用有机肥、农家肥的比重。建立有机肥经营服务宣传推广体系,调整我区化肥商业淡储政策,根据种植结构合理调整化肥储备结构并严控总量增长,将有机肥纳入商业储备补贴政策,引导现有农资经营企业、个体户开展有机肥宣传推广和经销服务。

防控农田“白色污染” 实现农业绿色发展

自治区政协委员 万平



目前,我区农膜应用面积大、覆盖作物类型多,建议加强农膜源头管理,禁止生产、销售和使用厚度小于0.01毫米,覆盖时间不足180天等不符合国家标准的农膜。加大全生物可降解农膜的引进和试验力度,选择适合我区气候、土壤、作物等方面特点的全生物可降解农膜,补贴

开展多点示范,为推广全生物可降解农膜以及减少使用传统农膜提供理论依据和技术支撑。支持研发和使用高性能农用残膜回收机械。各级政府应引导产、学、研、推、用行业加强合作,支持研发回收率高、杂物分离率高、智能化程度高、综合性价比高的“四高”残膜回收机械。应坚持回收与利用兼顾的原则,对机械回收农用残膜、企业回收和农用残膜加工再利用等环节予以补贴。调整产业结构减少农膜用量,通过农业产业结构调整、种植模式创新等措施,统筹环境保护与经济发展,把使用农膜增产增效不明显的作物和种植模式减下来,切实减少农膜使用量。还应参照农业农村部等四部门出台的《农用薄膜管理办法》,研究出台《宁夏农用农膜管理条例(办法)》,从生产、销售、使用、回收、加工、利用、监管处罚等环节予以规范,用法律手段提高农用残膜回收率和再利用水平。

积极破解农业面源污染治理的“四难”

自治区政协委员 储建平



目前,我区农业面源污染治理仍然存在着诸多难以解决的问题。主体责任落实难:受传统观念和生产经营习惯影响,农民缺乏保护环境、治理污染的自觉意识,造成污染治理责权不统一,主体责任不落实。治理监管操作难:我区农业生产经营呈现规模小、主体多、空间交错杂乱的状态,致使污染监测工作难以展开,监督管理

无法实施,治理制度难以落实。防治技术落地难:由于现行农业生产经营规模小、主体多,造成各类防治技术推广行比较效益差,农户接受新技术的内生动力不足,推广工作难度大。政策措施见效难:受现行农业生产经营方式制约,农业生产经营小而散、组织化程度低、各环节配套差,造成农业废弃物收集、转运、处理成本高,设施设备利用率低,无法形成规模效应。建议优化特色产业布局,调优种养结构、调大经营规模、调强加工能力、调长产业链条,推进农业特色产业集约化、规模化生产经营,促进产业布局与各区域环境特点相协调。提高产业聚集度,加强农业新型经营主体培育,推进现代农业产业园区、产业强镇、特色产业集群建设,推动农业产前、产中、产后全产业链提质增效。加强监管和主体责任落实,切实厘清政府、企业、农业生产主体各方职责。建立企业责任延伸制度,推动形成以龙头企业和新型经营主体为责任主体,辐射带动农户承担农业面源污染治理责任。

多举措完善我区农村面源污染和垃圾处理机制

自治区政协委员 蔺银生



化肥是农业革命的重要环节,过量使用化肥对土壤和水源的危害十分久远。据调查,目前全区大型养殖企业中,有粪便无害化配套设施的处理企业不足40%,远距离卖出既增加了成本又增加了细菌病毒的传播,利弊难以平衡。建议政府在强化监督的同时,更要帮助养殖企业配套无害化处理设施。增加有机肥供给,对农家肥实行价格补贴,

让农民有得用、用得起,能见效。目前,我区每年农膜用量在两万吨以上,成为农村白色污染的源头,尽管自治区政府在2011年前就出台了《关于开展农用残膜污染专项整治的工作方案》,但方案中补贴不够、不能及时到位等问题都影响了回收效果。建议尽快推广高强度农膜,调整和完善《自治区农用残膜污染专项整治工作方案》,合理布局回收再加工企业网络,让企业和农民都有利可得,形成产业链和利益链。全区农村乡镇级生活污水处理站运行情况不理想。建议自治区政协对全区农村污水处理站进行集中调研,提出解决建议。此外,农村生活污水收集管网投资巨大,建设规划应逐步推进,不能制定和追求现实的目标。调查发现,目前很多村庄的垃圾箱数量远远不足,另外部分市县没有农村生活垃圾填埋场,环境专干只是搞垃圾搬家而没有处理。建议增加农村垃圾收集设施,完善农村环境公益岗位,垃圾转运直接到垃圾填埋场。

加强农村垃圾治理 改善农村人居环境

自治区政协委员 严玉华



近年来,我区农村垃圾数量和种类急剧上升,垃圾处理不及时导致农村脏乱差的现象比较常见。现有的垃圾处理方式已明显捉襟见肘,正面临着人力、资金、技术、机制、意识等困难和问题。目前,群众环保意识有待进一步提升,尽管很多村组都配置了垃圾箱,但随意倾倒、乱扔垃圾的现象仍然普遍存在;垃圾处理方式简

单,只是露天堆积、挖坑填满,无法从根本上解决垃圾的去向问题;垃圾处理设施不足,现有的垃圾设备整体利用率不高;缺乏足够的资金和人力保障,未能建立多渠道的垃圾处理资金保障机制,村集体、村民保洁费用收取难,垃圾处理仅靠政府难以支撑。建议创新和完善农村垃圾处理体制机制,按照先易后难、分类实施、稳步推进原则,在偏远农村逐步实现垃圾集中收集和转运。加大对垃圾处理基础设施不完善村组的投入力度,加强对现有已配套垃圾设施的有效利用,推进城乡环卫一体化管护,全面推行房前屋后卫生环境“三包”责任制。建立垃圾处理多渠道资金保障机制,实现村村有一支专业化、常态化的环保队伍或探索运用政府购买服务等形式,有效推动垃圾专业化治理、市场化运营、产业化发展。加大对环境保护和垃圾分类的宣传,积极引导广大群众积极参与垃圾处理和环境保护工作,从源头上减少垃圾污染。

积极研究适用于农村环境治理的政策及方法

自治区政协委员 王琦



目前,我区大多数农村居民的垃圾分类意识薄弱,处理方式单一,造成土地、水、空气等污染。建议加大农村生活垃圾综合治理体系建设,根据农村的实际情况制定科学适宜的垃圾处理治理机制,同时在资金保障上,探索政府保底的多元投入机制。加强宣传教育力度,增强农

村居民的垃圾分类意识和环保意识,尽可能将垃圾减量化、资源化。要充分利用电视、广播、宣传栏、展板等多种载体,结合爱国卫生运动,加强农村环境卫生整治的宣传,提高居民生活垃圾分类意识。把垃圾分类纳入文明村镇创建、志愿活动等范畴,营造全民参与生活垃圾分类处理的氛围。建立健全环卫工作管理队伍,通过健全环境卫生制度,建立系统、有效的农村垃圾处理模式,强化监督检查机制,规范村民垃圾产生、收集、清运、处理行为,明确垃圾产生者对垃圾处理必须承担的责任、义务和权益,保障农村生活垃圾就近得到妥善处理。此外,还要综合应用生活垃圾处理技术,要不断改进处理方式,完善垃圾处理设施,综合运用焚烧、堆肥、填埋、热解碳化等技术。加强源头分类,将有机物堆肥处理,可回收利用物再利用,减量压缩后再送到指定区域,最后送至垃圾填埋场统一处理。

“七个一”技术模式 提升农村居民生活品质

宁夏绿碳环保科技有限公司总经理 马迅



当前农村的“厕所革命、能源革命”使农村人居环境治理取得了阶段性成效,但农村的环境污染问题仍然十分严重,农村环境“脏、乱、差”问题在一定程度上仍然存在。六盘山区以农业为主,马铃薯、中草药种植和肉牛养殖已成为实现农村经济发展、农户脱贫致富的重要产业,随着种植养殖业的发展,农村生产生活带来的环境污染问题日

趋凸显。为此,科技部门通过技术凝练,形成了农村生产生活污染一体化治理集成“七个一”技术模式,即一个水暖炕,解决燃烧牛粪环境污染;一台电灶灶,结束烟熏火燎历史;一个生态厕所,解决旱厕污染病害;一台洁净烤火炉,解决传统燃煤空气污染;一个集中垃圾处理中心,解决一乡生活垃圾污染;一个生物发酵床牛舍,解决农村牛粪污染。该集成技术模式已彻底解决了固原市大湾乡13个行政村的居民生活垃圾无害化处理问题。针对六盘山区当前农村生产生活突出的环境问题,固原市科技部门以农林养殖废弃物资源化利用,“土炕、土灶、土暖、土厕”节能改造和农村垃圾处理为重点,通过企业引进、自主研发和技术凝练,形成解决当前农村环境污染治理一体化集成技术模式,对于精准治理农村生产生活环境污染,加快构建绿色低碳、安全高效的现代农村能源体系,提升农村居民生活品质具有现实意义。

改善农村人居环境 建设美丽乡村

自治区政协委员 郑忠安



近年来,我区农村人居环境还处于较低水平,从建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的要求看,还存在一些突出短板。建议加强农村生活垃圾中转站、生活垃圾焚烧处理设施的建设,不断提高农村地区生活垃圾无害化处理比例。探索实施“户分类、村收集、乡镇转运、县处理”

的方式,将农村生活垃圾纳入城镇垃圾处理体系,推动城乡垃圾一体化处理。对非正规垃圾堆放点进行专项整治,继续加强台账管理和验收销号制度。积极推广农村生活垃圾分类,建立农村垃圾分类治理工作的长效机制,解决村镇垃圾治理经费保障不足、人员不足等问题。还应加快制定地方性地膜管理条例,明确地膜使用和农田残膜污染有关规范处罚。加快完善残膜回收利用相关体制机制。建立健全的残膜回收机械化作业、残膜集中输送和残膜利用设备开发等政策激励扶持。针对地膜特别是超薄地膜大量使用带来的回收难、污染重等问题,应加快建立健全残膜回收机械研发推广政策扶持机制,充分发挥机械化在农田残膜污染治理中的作用,制定宜于残膜机械回收的地膜使用标准。加快可降解代替材料开发,开展深度科研,推动“政产学研用”相统筹,推进我区未来覆盖新型材料开发研究。

“六个”着力推进农村面源污染防治工作监管

自治区政协委员 罗万里



农村面源污染涉及化肥、农药、地膜、农业投入品、包装废弃物、农村生活污水、生活垃圾等多个方面,具有分散性、隐蔽性、随机性,不易监测、难以量化,同时又与农业生产紧密结合。在加强治理工作上,必须细化明确治理工作的责任和目标,突出重点、各个击破,一茬接着一茬干,持续推进防治工作落实,坚决守好改善生态环境生命线。

应着力加强用药技术推广。大力推广化学农药替代、精准高效施药、轮换用药等科学用药技术,提高农药施用效率和利用率。着力推动企业落实主体责任。推动生产者建立出厂化肥农药销售记录制度,依法建立销售台账、专业合作社等依法建立农膜使用记录。着力健全回收利用机制。健全农用残膜回收利用体系,落实“谁供膜、谁回收、谁使用、谁回收”的办法。着力完善扶持保障机制。探索绿色补偿制度,参照农业农村部耕地地力补贴与农膜回收挂钩的经验,完善我区农用残膜再利用企业用地、用电、用水、信贷、税收等优惠措施,扶持回收利用社会化服务组织。着力推进工作目标责任制度化。建立协商联动机制,确定面源污染治理的牵头部门,建立多部门参加的治理工作协商机制,形成工作合力。着力加大执法监管力度。创新联合执法模式,落实监管责任,对污染行为进行联合监管、联合执法、联合打击,确保农业面源污染防治取得实效。(本版文字 罗明 整理 图片 蔺津 摄)