

建起来更要管起来 “厕所革命”需要助推力

自治区政协十一届三次会议第349号提案聚焦农村改厕后续服务保障问题

本报记者 李莹

农村改厕项目有成效

近年来,自治区按照中央的部署和要求,把“厕所革命”融入脱贫攻坚和乡村振兴战略,扎实推进改厕试点工作,取得一定成效,改善了农村居民的生活环境。

自治区政协委员范文杰提到,2019年以来,我区借鉴浙江“千万工程”经验,大力实施宁夏“百村示范、千村整治”工程,在全区31个乡镇、97个行政村开展试点,形成了“五级书记”同抓乡村振兴、抓农村人居环境整治的良好氛围。

据自治区十二届人大常委会第十五次会议关于《宁夏推进农村人居环境整治情况》材料显示,自治区财政累计投入农村改厕、垃圾及污水治理、美丽乡村等重点工程项目资金14.6亿元,全区50%的村庄基本实现农村生活垃圾治理,36%的农户完成卫生厕所改造,农村生活污水处理率达到29%,畜禽粪污资源化利用率达到88%,农作物秸秆综合利用率达到84%。

在推进各市区农村改厕项目时,根据自治区《关于推进农村“厕所革命”专项行动的实施意见》精神,2019年我区各市区都实施了农村改厕项目。“以平罗县为例,2019年农村改厕任务11000户,通过项目实施有效改善了农村人居环境。”自治区政协委员蒋新录说。

“一改了之”取不得

“然而,农村改厕不是简单的‘一改了之’,改了更要用好。”在肯定成绩的同时,委员们也发现了农村改厕缺乏后续服务保障的问题。

农村改厕工作是改善农村人居环境,提高农民生活质量的民心工程。

近年来,我区农村改厕工作取得明显成效,但也存在推进相对缓慢、支持体系较弱等问题,有的放矢的改进工作模式、完善机制,对于进一步做好改厕工作、改善农村人居环境具有重要意义。

自治区政协十一届三次会议上,由农工党宁夏区委会、部分自治区政协委员分别提交提案聚焦农村改厕后续服务保障问题,并案为第349号提案,呼吁农村厕所要建起来更要管起来,助推我区加快推进“厕所革命”。

“我们在固原市隆德县、西吉县等地调研中发现,随便走进一个农家厕所样板,观其形制,与城市别无二样,可是出了门却没有与之配套的地下管网建设,被抽水马桶冲走的污秽仍然留在自家的粪池里,需要定期掏清。”自治区政协委员范文杰提到,马桶下的粪池,无论“三格”还是“两瓮”,都只是利用发酵的原理,使污秽得以初步沉淀、分离,之后要排向哪里,又颇费周折。农村改厕缺少资金、配套设施不完善,后续指导、维修、更换都没有很好地跟进,致使部分地方农村改厕成为“一次性厕所”,造成了极大的浪费。

委员们认为,在农村“厕所革命”探索实践中,面临着农村生活污水排放标准体系不健全、处理技术和路线模式不规范、工程建设投资来源单一、管理运营体制机制无保障,建成后设施设备使用操作不到位,日常运行维护管理跟不上,排污处理不达标等诸多问题。需尽快从治理标准、技术规程、建设模式、维护管理、资金投入等方面加以规范。

“目前,各地改厕实际投资为2000元、3000元每户,难以满足实际要求。

由于资金保障不足,影响了设备厂家、施工企业和农户的积极性,出现各地施工进度不均衡和偷工减料等问题。”农工党宁夏区委会也在调研中发现,农村改厕后,缺乏专门机构和人员,监管不到位、施工不规范、建设不达标、为了考核赶工期等现象屡屡出现,改厕工程质量良莠不齐。部分农户对改厕配合不足,“等、靠、要”思想较重。部分村庄设备设施不达标,缺乏防冻等措施。一些改厕未使用节水设备,达不到无害化的要求。部门、行业统筹协调不足,改厕与其他环境整治项目有机结合不足,造成人、财、物浪费。

保障“厕所革命”持续发挥效益

“小厕所”折射“大民生”,农村改厕项目真正管起来用起来,才能真正提升农村居民幸福感、获得感。针对“厕所革命”推进过程中存在的短板问题,委员们在提案中提出了加强资金保障力度、建立完善工作模式和长效机制、强化科技支撑等建议。

委员们建议,加大对农村改厕后续服务保障资金的投入力度,整合农村环

境整治项目,有限资金集中使用。提升改厕财政补助标准,完善配套政策措施。健全完善农村农业、生态环境、住建等部门和行业的协调机制,优化职能、明确权责,协调联动,齐抓共管。建立长效管护机制,逐步实施城乡环卫一体化服务。农村改厕工作列入政府和部门的职能考核目标,健全考核、督查和奖惩机制,县、乡(镇)、村三级联动层层落实。

“为避免‘千篇一律式’改厕或‘一刀切式’改厕,需要强化科技支撑能力建设。”自治区政协委员杨常新说,针对农村厕所革命的建设、运行、管护等关键环节,积极引入社会资本,通过产学研用相结合的方式,培育农村“厕所革命”龙头企业,为广大农村居民提供专业化、标准化、安全化等服务,建立长效运行与管护机制,保障农村“厕所革命”效益持续发挥。

在加强农村改厕技术服务方面,自治区政协委员冯锡鸿有着自己的想法。他提出,推广应用农村堆肥与化厕所技术,加快我区“厕所革命”。农村走堆肥化厕所革新由收集转运、智能堆肥、循环利用三个系统构成。收集转运系统是在每家农户厕所安放独立的设施,使固液分离,定期由专人将分户留存的大小便集中至村资源管理站进行堆肥化处理;智能堆肥系统是由村里统一建立“资源管理站”,组成专业服务队伍,配备“智能堆肥机”等设备,将集中到此的粪便和秸秆、生活垃圾发酵成有机肥。循环利用系统是将农户的粪便变成有机肥后,再重新回到各家各户用于蔬菜等农业生产,让农民成为“厕所革命”的直接受益者。

自治区政协委员联名呼吁: “科技+金融”让科技特派员在农村天地更好创新创业

本报讯(记者 陈敏)“创新是乡村振兴的重要支撑,要坚持把科技特派员制度作为科技创新人才服务乡村振兴的重要工作进一步抓实抓好。”今年,自治区政协委员刘常青、王正义、陈贵贞联名提交的《关于开展科技特派员金融扶持促进农村创新创业的提案》写到。

提案介绍,我区自2002年借鉴福建南平经验启动实施科技特派员创业行动以来,到去年底全区科技特派员已达3400余名,法人科技特派员1500多名,服务农民30万户近百万人,引进新技术1093项,培训农民30多万人次,带动20万农户增收,在培育农业科技创业主体、加速农业科技成果转化等方面发挥了重要作用。

“尽管我区科技特派员创业工作取得了一定成绩,但是支持科技特派员的手段还不够有力。特别是法人科技特派员在农村创新创业中融资难、融资贵的问题十分突出,影响了企业的发展壮大和农村创业效果。”刘常青说。法人科技特派员体量小,资产负债、固定资产等可抵押物难以满足银行抵押担保要求,通过其所拥有的专利技术知识产权也难以进行融资,应通过科技特派员专项,采取科技金融结合的方式,促进法人科技特派员创新创业。

委员们建议,完善相关政策措施,明确政府支持科技特派员创新创业的具体措施,特别是相关支持资金与金融机构信贷资金相结合,帮助解决法人科技特派员融资难、融资贵等问题。修订自治区科技特派员专项管理办法,在扶持创新创业项目的同时,探索开展创新创业金融支持的途径,引导支持法人科技特派员企业扩大市场化融资规模,降低融资成本。自治区相关政策性银行和商业银行等金融机构在业务范围内加大对法人科技特派员创业企业信贷支持力度,扩展贷款抵押品的范围,以集体建设用地、宅基地抵押贷款、养殖水面使用权、经济林质押贷款等扩大农民的担保品。

“法人科技特派员创业者的综合素质和诚信直接影响着金融扶持的成败。”刘常青说。呼吁提升法人科技特派员创业者综合素质,在法人科技特派员遴选阶段,应注重遴选其创业者兼具技术知识、管理经验和责任的复合型人才,从源头上控制整体素质。同时,通过集体培训、组织考察、经验交流等不断提升科技特派员的综合素质。

自治区政协委员呼吁: 加强养生保健服务乱象整治

本报讯(记者 陈敏)按摩、针灸、刮痧、拔罐……随着传统中医学的复兴,从足疗店到针灸艾灸馆,从按摩美容会所到拔罐减肥体验馆,中医养生保健方式被人们追捧,形成了大量养生保健的经营群体和消费群体。今年,自治区政协委员尹梅梅提交《关于加大中医养生保健服务行业监管的提案》,针对行业乱象问题建议严格准入并加强监管。

尹梅梅在提案中介绍了针对中医养生方面的相关法规规定。国家中医药管理局关于印发《中医师在养生保健机构提供保健咨询和调理等服务的暂行规定》的通知和《医疗机构管理条例实施细则》规定:中医养生保健服务是指运用养生保健的理念、方法和技术,开展保养身心、预防疾病、改善体质、增进健康等非医疗性质的服务;同时,应当取得《营业执照》《税务登记证》等证照。中医养生保健机构不得从事医疗和药品、医疗器械销售等活动。禁止使用针刺、瘢痕灸、发泡灸、牵引、扳法、中医微创类技术、中药灌洗以及其他具有创性、侵入性或者危险性的技术方法。

“近年来,随着人们生活水平的改善,对健康长寿和生活品质的追求进一步提升,中医养生保健服务行业发展迅猛,行业乱象问题突显。”尹梅梅说。养生保健服务机构在推销产品及服务上夸大宣传甚至虚假宣传,把普通食品宣传成具有强身健体的保健品,常常打着可以“包治百病、永葆青春、长生不老”的幌子;消费不透明,收费项目及价格不明确;对养生保健不专业,有的甚至是无证上岗或超范围服务,随意“行医”、缺乏中医执业资质等问题也有存在。

尹梅梅建议,健全完善市场准入制度,明确养生保健服务机构设置,包括房屋及设施设备配备标准,明确业务经营范围、收费标准、规范服务内容,明确从业人员的准入门槛。严格把控行政许可环节,在审批营业执照时必须严格落实养生保健服务机构市场准入制度,尤其是要把好从业人员资格审核;营业许可证明载明具体的经营范围和保健服务内容,并明确不得从事经营范围之外的相关服务活动;建立年度抽查审验制度,抽查审验率不低于5%。

此外,要进一步加强中医养生保健行业监管力度。市场监管部门要加大日常巡查监管力度,采取定期或不定期以及明察暗访等各种手段进行主动督查监管,重点核查经营凭证、服务范围、服务项目收费标准、中医养生保健服务人员的相关资质证明等。加大从业人员培训,严格按照中医养生保健技术培训课程标准进行授课培训,认真考核学员的学习成效及技术能力。人力资源和社会保障部门要定期对相关培训机构的培训资质、实际培训授课,证书颁发等情况进行实地监督检查。加大问题处罚力度,建立职能部门联席会议制度,强化部门联动,严厉打击超范围经营、非法行医等行为。



(资料图片)

图说履职

推动非物质文化遗产资源保护长远发展

本报记者 王飞文/图

近年来,自治区政协委员纷纷聚焦传统文化的传承保护发扬,提交了《关于大力弘扬中华优秀传统文化的建议》《关于推动文化和旅游深度融合发展的提案》《关于大力发展文化产业的提案》等。委员们认为,中华优秀传统文化源远流长、博大精深,大力挖掘和弘扬民间优秀传统文化势必会成为宁夏文化大发展大

繁荣的中坚力量,必须予以重视和扶持。

自治区政协委员吴灵认为,进入新时代,还需大力弘扬中华优秀传统文化,要努力拓展传统文化的舆论导向,在学校、车站、街道、文化场所等各类公共场所,设置标语、图片、宣传画等载体,以群众喜闻乐见的艺术形式,展示传统文化的魅力,让广大群众



在2020年宁夏黄河流域非遗作品创意大赛现场,吴忠市政协委员、剪纸传承人田彦兰向参观者介绍其剪纸作品(摄于5月29日)。

处处生活在传统文化的氛围中。建议进一步加强对我区非物质文化遗产的保护和宣传,完善法规、制度措施,强化全民保护意识,培养弘扬传统文化的社会风气 and 良好习惯。

建议充分运用先进技术挖掘、保护、传承和开发有形文化资源和非物质文化遗产,打通资源壁垒,把资源优势转化为经济社会发展新动能。深入挖掘宁夏背后的文化内涵,打造新的文化地标,以文化遗产及非物质文化遗产为抓手,将大量处于原始资源状态的文化遗产“唤

醒”,打造成游客喜闻乐见的旅游产品。做好民族工艺品与旅游纪念品的研发、设计、生产和营销融合等举措,推动演艺、娱乐、艺术品、工艺美术、创意设计、动漫、游戏、会展等文化产业的旅游化发展,培育充满活力的文化消费市场,形成新的文化消费增长空间。

“深入挖掘、保护、传承和开发非物质文化遗产资源,将资源优势转化为经济社会发展新动能,推动非物质文化遗产资源保护工作更为有效、长远地发展。”吴灵说。

从源头切断贫困代际传递

自治区政协委员呼吁我区建立巩固教育扶贫成果长效机制

本报讯(记者 郝婧)“抓好教育是扶贫开发的根本大计,要把发展教育扶贫作为治本之计,要紧紧扭住教育这个脱贫致富的根本之策,再穷不能穷教育,再穷不能穷孩子。”在自治区政协十一届三次会议上,自治区政协委员吕玉兰呼吁,发展教育是阻断贫困代际传递的根本方法,我区要建立巩固教育扶贫成果长效机制,从源头上切断贫困代际传递。

吕玉兰在《关于建立巩固教育扶贫成果长效机制的提案》中指出,贫困之所以长期存在难以根除,很重要的一个原因就在于主体间的代际相传,要改变贫困人口的身份固化,切断贫困代际传递链条,从根本上说还是要靠发展教育,教育可以提高贫困人口素质,使其

更好解决自身面临的贫困难题,获得更多发展机遇。

提案建议,我区教育部门聚焦“能上学”,抓好精准资助兜底线长效机制,加大学生资助政策落实检查力度,全面落实学前教育免保教费、义务教育“两免一补”、普通高中建档立卡贫困家庭等家庭经济困难学生免学费、中职学生免学费资助政策,各项学生资助资金拨付到位、发放到位;加大扶残助学力度,将学前教育、义务教育、高中教育阶段符合条件的家庭经济困难的残疾学生全部纳入学生资助范围,按各阶段标准享受相应的资助政策。

此外,聚焦“零辍学”,抓好控辍保学促公平长效机制,坚持把控辍保学作为教育扶贫工作的重中之重,落实控辍

保学目标责任制、行政督促复学机制和联控联保机制,确保适龄儿童依法依规接受义务教育。强化学籍系统数据核查,完善控辍保学动态监测机制,建立劝返复学学生跟踪机制,综合运用宣传指导、帮扶救助、行政干预、法律支援等办法,力促适龄儿童劝得回、留得住、学得好。对建档立卡贫困家庭学生、残疾学生坚持综合施策,耐心劝导,确保所有适龄儿童、少年入学接受义务教育。

“拔穷根要有一技之长,建议我区教育部门要聚焦‘有技能’,抓好技能培训长效机制,以建档立卡贫困家庭中有职业教育和技能培训需求的人口为重点,主动出击,强力推进,确保建档立卡贫困家庭有职业培训需求的学生全面

接受优质的中、高等职业教育,实现稳定就业,带动贫困家庭脱贫。”提案针对技能培训,提出可操作性意见建议,紧盯企业用工要求,实施贫困家庭“两后生”和青壮年劳动力订单式培训,与企业签订培养协议,努力实现“入学及入职、定岗及上岗、毕业即就业”助推贫困家庭劳动力高质量就业。

优秀的学生必定离不开优质的师资队伍,建议我区要抓好强化师资提升长效机制,加大农村教师补充、配备、培养力度,对贫困乡村教师在职称评聘、津贴补助等方面给与倾斜支持,让农村教师“下得去、留得住、教得好”,补齐农村教师队伍“短板”,通过“请进来、走出去”等方式,实施教师轮训,努力提高农村教师队伍素质和教学能力。