银川市政协反映：

高质量推进综保区与河东国际机场融合发展

2019年，银川河东国际机场旅客吞吐量达到1000万人次，正式迈入全国大型机场行列，而且能够直飞国内全部省会城市，开通全货运航线3条。纵向与过去比成绩斐然，但横向与国内比形势依然严峻。受全球疫情、外需持续低迷、中美经贸摩擦、部分企业停产限产等多重因素叠加影响，宁夏地区对外贸易持续疲软，2019年全区外贸进出口总额240.6亿元，同比下降3.3%。其中，出口148.9亿元，下降17.3%；进口91.7亿元，增长33.4%。全国综合排名倒数第三。

综合保税区存在的主要问题：内陆开放经济示范区缺乏政策优势；区港联动发展格局尚未形成；开放型产业发展基础薄弱；政策配套服务体系不完善；对比全国成绩不够好，如果“国考”不合格将面临“退学”的考验。

银川河东国际机场存在的主要问题：对内开放的客观要求和市场发展的实际要求新增国内航线，但民航总局新政策限制航班增幅不超过5%，航班引入受限。国际航权政策持续收紧，阿联酋航空停飞对新的航线开发有一定影响。周边行业竞争加剧。随着西安、兰州、榆林、鄂尔多斯等周边机场逐步开放国际临时口岸，不断加大补贴力度引入航线，对银川河东国际机场国际航空市场形成较大冲击。取消外航补贴后出境游产品价格偏高，旅客流失严重。快件业务发展受阻。国际快件分拨中心设在综保区，由于分属于不同关区，转关环节繁琐，出现了快件不快、费用增加、不能空运等问题。机场免税店市场竞争力不足。受经营形式单一、商品种类较少、消费规模不够、购物限额较低等因素影响，导致免税店经营惨淡。口岸建设进度缓慢。出口货物竞争优势不足。

习近平总书记视察宁夏时指出：“宁夏地处西部内陆，虽然不沿边、不靠海，但照样具备开放的条件。”为了抓住共建“一带一路”的重大机遇，切实打开宁夏对内开放和对外开放的窗和门，培育出具备市场竞争力的开放型经济环境，在经过充分调研和客观分析的基础上，建议自治区抓住对外开放最主要最有效通道，高质量推进银川市综保区和河东国际机场融合发展，为实现宁夏内陆开放经济试验区高水平开放、高质量发展奠定基础。

建 议

1. 由自治区牵头成立领导小组，主管副主席担任组长，西部机场集团、商务厅、文旅厅、宁夏海关、综保区、灵武市政府等相关部门为成员单位，立即启动并全面推进综保区与机场高质量融合发展工作。结合自治区“十四五”发展战略制定两家单位长远发展规划，协调解决双重领导体制竞争和遗留问题，营造“互相依存、相互促进、取长补短、共同发展”的合作新思路。

2. 专家组对综保区建设“国际邮件互换局”和银川河东国际机场建设“快件分拨中心”的可行性进行调研论证，实现后续转运航班的无缝衔接，切实打通两家单位的“开放通道”。

3. 自治区政府出面协调财政部、商务部、文化和旅游部、海关总署、国家税务总局等部门共同研究给予宁夏在银川综合保税区设立“全域旅游免税店”的政策支持。

4. 加大中转航线网络建设，政策范围内寻找对内开放的最大同心圆。大力发展华东经银川进新疆、东北经银川进西南的中转航线网络，加强中转航班波建设，提升中转旅客集散能力，将中转作为银川机场突围发展的新起点。

5. 加强与航空公司走访交流，加密现有航线、拓宽国内航线、开发国际航线。依托雅布赖航路优势，积极争取给予阿联酋、卡塔尔、土耳其等“一带一路”沿线国家与日本、韩国及俄罗斯等国家在航权、时刻等方面政策支持，为疫后开通更多国际航线提供政策保障。

6. 待境外疫情得到全面控制，国际地区航班逐步恢复后，由商务厅牵头，协调文旅厅、机场公司以及航空公司等联合开展国际客源市场宣传推广活动，加大境外旅游群体宣传与引导，开拓新的市场资源。

7. 加速我区指定口岸建设的推进工作。自治区在进口汽车改装件、水产品、进口水果等指定口岸申报和建设方面给予支持，并强化通关协作机制，营造便捷的通关环境。

8. 夯实开放型产业发展基础。组织专家团调研昆山、新郑综保区成功的做法，依托供给侧制定新的综保区产业发展规划，明晰产业定位，培育完善产业体系，为开放型经济发展提供坚实产业支撑。

9. 推广“环银都市圈”新理念，建立并优化跨区、跨市、跨省辐射在1000公里以上的优势产业结构，解决枸杞、红酒、盐池滩羊肉等产业基数小没有发展后劲的问题。

民革宁夏区委会反映：

在我区高速公路服务区增设汉餐

我区境内的国家高速公路主要有京藏高速、福银高速及青银高速，这三条国家高速几乎贯穿我区全境，是承载大量入宁旅游车辆的干线大动脉，也是我区发展全域旅游的重要环节。高速公路上的服务区不仅为来往游客提供加油、加气、餐饮和购物等服务，还作为服务窗口向外地游客展示我区的人文形象，起到“第一眼”的重要作用。

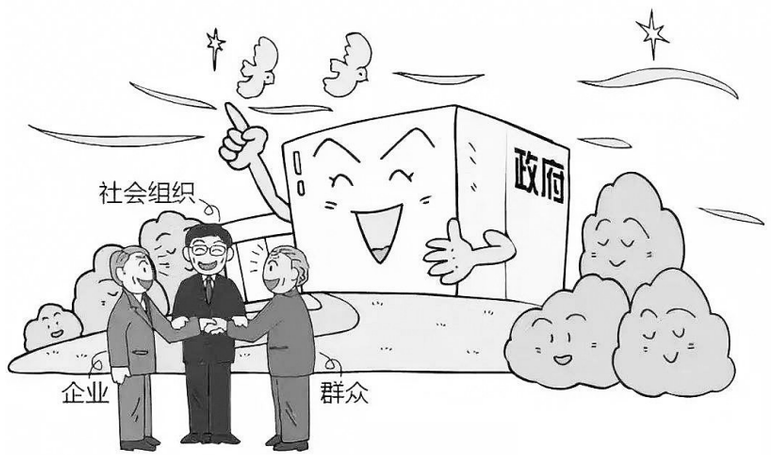
目前，我区境内的高速公路服务区共有17对，其中镇北堡、永宁、蔡家梁服务区没有餐饮业务，仅有中卫、马儿庄、盐池和兴仁服务区开设汉餐，其余10对服务区均无汉餐业务，只有清真餐业务。汉餐业务的服务区数量仅占提供餐饮服务的服务区数量的28.6%。来宁的大部分游客无法接受以牛羊肉为主的餐食，一定程度上影响了来宁的外地游客消费。

建 议

在充分调研的基础上，采取政策指导的方式，尽快让高速公路服务区的租赁方公司改变餐饮服务结构。在开设餐饮服务的服务区中，全部增设汉餐业务。此外，同心服务区地处民族聚集地区，工作人员多为回族，可暂缓开设汉餐服务。

自治区政协社会和法制委员会及自治区政协委员杨桂琴反映：

建立政府购买社会组织服务监督和评价机制



在实际工作中，政府部门在与服务提供者签订合同后，往往难以对合同的执行情况进行有效的评价和监督，致使发生“重投入、轻管理，重资金、轻绩效”的现象。由于缺乏完善的监督和评估机制，使得一些社会组织在提供公共服务时有机可乘，以次充好，导致公共服务品质下降和民众对政府购买社会组织公共服务的公信力下降。目前有限的监督主要体现在购买服务政府部门的内部监督上，基本上没有建立独立第三方的评估机制。此外，现有评估体系对服务对象的意见重视不够，缺少以服务对象为主体的绩效评估。

建 议

尽快建立政府购买社会组织服务监督和评价机制，促进我区社会组织健康发展。

民革宁夏区委会及自治区政协委员边卡反映：

优化癫痫、精神病门诊大病审批流程

癫痫、精神病属于我区医保政策规定的门诊大病病种。参保的癫痫、精神病患者只需持定点医疗机构主治医师开具的诊断证明及两年之内的住院资料、身份证和社保卡等材料到定点医院审批备案后，即可报销一定比例的门诊费用。但实践中，癫痫、精神病并非一定通过住院才能确诊，也可通过门诊进行系统检查后确诊。癫痫、精神病的后续治疗也是通过长期服用抗癫痫等药物进行，无需住院。所以，大部分癫痫、精神病的参保患者，尤其是建档立卡贫困户患者，无法提供住院资料，难以顺利通过门诊大病审批。

建 议

自治区医保部门修改相关文件，进一步优化医保门诊大病审批流程，切实减轻患者的就医负担。针对癫痫、精神病等确诊和治疗方法特殊的病种，在门诊大病审批时，免去提供两年之内的住院资料。癫痫、精神病参保患者只需持定点医疗机构主治医师开具的诊断证明和相关检查资料、身份证和社保卡等相关材料即可进行审批。

永宁县政协反映：

小型服务行业、季节性用工企业员工参加工伤保险参保率低

从外地来永宁县工作的张女士遇到一桩揪心事：好不容易从社区中介找了份家政工作，擦窗户时不慎滑倒，造成右膝盖受伤，4000多元医疗费全由她自己买单，与家政公司和雇主多次协商未果……这样的事情在家政行业时有发生。目前，大部分家政公司只给员工购买人身意外伤害保险，而且赔付比例大多较低。这既是当前家政行业面临的问题，也是很多小型服务业、季节性用工企业的从业人员面临的突出问题。让小型服务行业、季节性用工企业员工参加工伤保险不仅必要，而且极为迫切。

按宁夏现行工伤保险政策，所有用人单位必须与员工签订劳动合同并缴纳五项社会保险（含工伤保险），建筑等施工企业可以按项目标的额为农民工单参工伤保险。

事实上，还有部分行业游离于工伤保险体系之外，如餐饮、超市、家政服务等小型服务行业点多面广，流动性大，参保意识淡薄、工伤保险参保率较低；季节性用工企业有特定的用工周期，人员流动性大。这些行业因为劳动力转移就业需求大，多以劳务派遣或零工形式就业，用人单位难以按传统模式签订劳动合同并缴纳城镇职工五项社会保险，从业人员个人也不愿意缴纳城镇职工五项社会保险。随着城乡居民养老保险、医疗保险制度全覆盖，宁夏户籍的居民已经应保尽保，但工伤保险仍然是参保的“死角”。

建 议

政府部门采取措施，督促小型服务行业、季节性用工企业认真落实工伤保险政策，并开展监督检查，为我区发展家庭服务业、促进城乡劳动力转移就业提供保障。

自治区政协常委、民建宁夏区委会副主委解方反映：

以产学研合作推动我区科技成果转化

近年来，我区从自身优势出发，大力促进科技创新，2019年，我区区域创新能力综合排名从全国第27位升至第23位，取得了一定的成效。但仍存在一些突出问题，需引起重视。

一、缺乏国际国内领先的新技术、新产品。

我区工业企业种类数目较多，但以传统制造业为主，大多从事加工、代加工业务，缺少自主知识产权和自主品牌，产品附加值较低，处于价值链的低端。另外，我区工业企业与国内领先行业间存在技术壁垒，企业技术创新水平较低，集成创新能力较差，缺乏核心技术，对外依存度高，产品创新以跟随模仿为主。

二、过分重视购置机器设备和引进技术。

我区工业企业普遍将购置仪器和设备作为研发经费投入的主要方向，但容易忽略消化、吸收机器设备带来的先进技术，甚至连仪器操作也大量依靠引进技术人员，导致对设备及技术引进的“消化不良”和重复引进。近年来，我区大力引进了一些国内外先进企业，但引进企业的技术溢出有限，引进企业通常按照区外现成的设计、图纸生产，很少涉及核心技术的研究。对于我区工业企业而言，以市场换技术的初衷较难实现，形成了“让市场、让产权、难学技术”的尴尬局面。

三、企业创新方式以独立开发为主。

合作松散，成果转化率低。一方面，我区企业高级人才比例相对较低，且尚不能很好地利用外部创新资源，与区内高校、科研机构合作开发比例不高，而已有的合作中松散型合作多，紧密型合作少。另一方面，我区科研院所及高校的高层次人才将大多数精力集中在撰写、发表核心期刊论文以及研究国家纵向课题上，面向市场需求投入的科研精力及技术研究较少，专门为制造业企业研究核心技术的实例则更少，以致于目前科研成果转化率较低。

产学研合作可以促进技术创新所需各种要素的有效结合，破解我区科技创新面临的难题。我区各地政府、企业、科研院所和高校应积极参与，形成产学研协同合作的创新生态系统。

建 议

1. 搭建产学研信息桥梁。构建产学研联合创新平台，一面对接企业发布技术需求信息，另一面对接高校、科研院所选择面向实践的研究课题。在一定程度上进行资源共享，加大高校、科研院所为企业提供理论、方向上指导建议的力度，促进产学研合作联动。通过信息平台增强合作交易机会，如通过科技成果展览会、学术交流会、论坛等交流方式，为科技成果向现实生产力转化提供便利。

2. 构建产学研服务航母。健全产学研合作服务体系，鼓励各市、县（区）的科技中介服务机构建设，着重集成各种中介服务资源。一是形成针对产学研合作服务的具体项目，提供技术引进、成果转化、专利孵化、信息咨询和人才培训等专业服务，降低企业与高校的合作成本。二是建立人才库，储存各种人才的资料和信息，为产学研合作创新提供可及时查阅的信息，为科技创新项目迅速找到符合条件的专业化人才，提高产学研合作创新的效率。

3. 平衡产学研利益天平。健全产学研利益分配机制，产学研合作创新获得的科技创新成果归属是各方利益冲突的焦点，因此要健全促进产学研合作的社会协调机制，如法律机制、行政管理和融资机制；规范科技成果评估体系；完善人、财、物等的绩效评价机制。保障产学研合作过程中各方合理利益，提升产学研合作实效。

（本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供）