

深刻理解协商议政“七要七不要”

马同松

自治区政协十一届三次会议常委会工作报告提出了协商议政“七要七不要”：要紧扣议题、不要跑偏走样；要依章依规、不要轻率随意；要言之有据、不要道听为实；要理性有度，不要偏激偏执；要坦诚交流、不要各说各话；要求同存异、不要强加于人；要落实共识、不要流于形式。这七条简明扼要、通俗易懂，蕴含着丰富的协商文化，既是规则要求，也是理念追求，是指导广大政协委员协商议政和政协工作者组织协商活动的“掌中宝”“口袋书”。结合全区政协系统正在开展的“新时代新使命新样子”学习讨论活动，笔者浅谈一下对“七要七不要”的理解与思考。

“要紧扣议题、不要跑偏走样”，强调要聚焦主题。就协商而言，很多事都可以协商，但不能漫无边际，必须找准聚焦点，要聚焦党和国家的大局，聚焦地方工作的大局，才能发挥优势、取得实效。协商议题是经过各方审慎思考、精心选择确定的，特别是协商计划各项议题，经党委常委会审定和政协全体会议通过，必须维护

其严肃性。协商议政要瞄准“靶心”，协商各方沿着主线各抒己见，而不是脱离主题、东拉西扯。

“要依章依规、不要轻率随意”，强调要有序协商。政协协商是一种严肃的政治生活，政协全体会议、专题议政性常委会议、专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商以及“有事好商量”协商等，都有各自的规则，对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式都有具体规定。遵循规则、有序协商，有助于避免随意性，使参与者自由但负责任地表达自己的意愿和建议，强化协商的深度，增强协商的活力，从而提升协商实效。

“要言之有据、不要道听为实”，强调要实事求是。协商的过程是一个求真务实的过程，不能想当然、说空话。政协委员要经常深入界别群众，问政于民、问需于民、问计于民。要以充分的调研为支撑，道实情、讲实话、支实招，切实做到言之有据不道听途说，言之有理不主观臆断，言之有物不大而化之，要多发

表有预见性、超前性、可行性、操作性强的意见建议，少一些大话空话废话。

“要理性有度、不要偏激偏执”，强调要理性真诚协商。协商不是吵架，不能沿用非此即彼的思维定势，也不是能被偏激观点或负面情绪所左右，而应保持从善如流的坦荡胸怀，保持冷静思考，保证意见理性客观。身为政协委员，讲话要待之以诚、以诚示人，动之以情、以情感人，晓之以理、以理服人，多些协商的口吻，少些命令的语气；多些循循善诱，少些咄咄逼人；多些亲切平等的姿态，少些居高临下的架势。

“要坦诚交流、不要各说各话”，强调协商要加强互动。协商不是简单的你说我听、各说各话，也不是一方居高临下、单向灌输，而是平等协商、你来我往，通过良性互动、层层深入。要正确处理同和异的关系，也就是一致性和多样性的关系。“同”主要是统一战线成员基于共同利益而确立的共同目标和要求。没有“同”，就建立不起来统一战线。“异”主要是统

战线成员间在信仰上、世界观上、具体利益和要求上以及其他方面存在的差异。没有“异”，就没有必要建立统一战线。协商就是要在尊重多样性中寻求一致性，坚持大团结不搞“清一色”，坚持大联合不搞“单打一”，摒弃视不同意见为添乱、把强加于人作共识、将沟通商量当麻烦等错误观念，以道交友、以诚待人、以理服众、以商求同，不断通过加强学习明共识、协商交流聚共识、团结-批评-团结增共识。

“要落实共识、不要流于形式”，强调协商成果的凝结、转化和落实。协商形成了共识就要落实，否则协商就失去了意义。要以一定形式凝结协商成果并报送同级地方党委，通过制度建设促进协商成果的采纳、落实和反馈，党政部门对协商共识的落实情况，应通过政协办公厅及时反馈给提出意见建议的党派、团体和委员。通过制度机制的完善使协商落地见效，协商各方才有动力，协商也才富有生命力。

（作者单位：自治区政协办公厅）

从“照办”说开去

王 林 刘 鑫

“照办”是指照章执行经办，依照有关规定或嘱咐办理，反映的是一种工作态度和办事方式。日常工作中的“照办”现象有两种，一种是实事求是的合理“照办”，另一种是脱岗离岗的盲目“照办”。合理“照办”作为科学的工作方法，值得大力倡导；盲目“照办”作为不实的工作作风，必须坚决反对。

经过梳理，我们平时接触的盲目“照办”现象大致可概括为五种：照着制度规定办，不考虑事情轻重缓急，一味执行规定程序和步骤，往往是原则性太强、灵活性不够。照着上级要求办，对上级决策部署照抄照搬照传，一竿子插到底，往往是不顾实际、缺乏创

新。照着领导授意办，把领导指示当成圣旨，不论对错，坚决照办，往往是不讲原则、缺乏担当。照着个人意愿办，遇事先打自己的“小算盘”，对别人的事该走的程序一个都不能少，对自己的事简化程序特事特办，往往是私心过盛、唯利是图。照着基层期盼办，对基层提出的意见和需求，不去调研分析，只管言听计从，被牵着鼻子走，往往是作风漂浮、人云亦云。

唯物辩证法告诉我们，如果不切实际的盲目“照办”，就会使事情走向反面，其结果必然导致决策失误，影响单位建设和个人发展，甚至还会引发违纪违规问题。分析盲目“照办”

现象背后的原因，主要是一些党员干部不敢担当，怕工作出问题影响前程、给领导提建议被穿小鞋，靠“照办”来逃避责任；不想担当，心思精力外向偏移，对待岗位消极怠工，靠“照办”来应付差事；不会担当，能力素质较弱，对分管工作缺乏创新的思路和勇气，靠“照办”来开展工作。

党员干部坚持合理“照办”，既是对贯彻力、执行力的检验，也是对党性原则、担当精神、能力素质的检验。在一个单位，如何才能形成合理“照办”的良好氛围？一方面，需要单位领导率先垂范，强化法治信仰，摒弃特权思想，善听谏言箴言，坚决防止言重于法、权高

于法、情大于法，切实树立正确的权力观、政绩观。另一方面，需要党员干部坚持党性原则，克服私心杂念，强化担当精神，做到真抓实干，敢于提建议、讲真话，善于把上级决策、领导意图、群众意愿与实际情况结合起来，增强工作的艰苦性实效性。再一方面，需要探索建立容错机制，按照中央军委主席习近平关于容错的“四条标准”“五种情形”，辩证看待干部工作中出现的失误和问题，引导大家走出盲目“照办”的认识误区和思想顾虑，真正让踏实干事、大胆创新的受到重用，让盲目“照办”、只求自保没有市场。

（作者单位：宁夏军区政治工作局）

新时代文明实践的“同心探索”与“路径选择”

中共同心县委宣传部

吴忠市同心县深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻《中国共产党宣传工作条例》，全面落实全国、全区宣传部长会议精神，积极探索宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的新路径，对接群众需求，设计服务项目，培育志愿服务品牌，全力激发基层参与热情，发挥群众主体作用，积极探索新时代文明实践中心（站、所）阵地建设，着力在提升新时代文明实践试点工作的实效性、感染力上下功夫，为确保与全国全区同步建成全面小康社会，继续建设好经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏凝聚强大合力。

工作目标明确，“三级”组织同向发力

一是根据中央办公厅《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》精神，同心县委高度重视，主要负责入科学统筹、精心谋划，于2018年10月研究印发了《同心县关于新时代文明实践中心建设试点工作的实施方案》，特别是2019年5月，自治区召开新时代文明实践中心建设试点工作专题会议后，又健全完善《同心县新时代文明实践中心建设试点工作方案》，明确目标任务和工作原则、载体、内容和活动、推进步骤及工作保障。制定新时代文明实践中心办公室工作职责，文明实践所（站）、志愿服务队管理及文明实践积分兑换办法等制度，实现有章理事。

二是建立县乡村三级组织构架，成立新时代文明实践中心（所、站），县委书记担任中心主任，4个试点乡镇、12个试点村党组织负责人担任所（站）长。通过政府购买服务形式招聘工作人员5名，充实工作力量，实现有人管事。

三是组建文明实践志愿服务队总队，成立农业科技、文化文艺、老干部等13支县级志愿服务队，在试点乡镇（村）建立志愿服务分队（小队），实现有人办事。

四是整合现有资源，打造理论宣讲、教育服务、文化服务、科技与科普服务、健身体育服务、文明传播践行“六大平台”，实现资源共享、信息共用、阵地共建，让群众在生产生活中接受教育，陶冶情操。目前，已打造文明实践基地3个，文明实践点5个。

五是制作文明实践手机APP，及

时发布各文明实践所（站）服务内容等信息，让群众自由选择，实现群众在哪里，文明实践就延伸到哪里。编印了《“十家庭学礼仪”读本》，引导群众讲文明、树新风。创作了一批体现地方特色、贴近群众生活的文艺作品，丰富基层文化生活，用先进文化占领农村意识形态阵地。

聚焦脱贫攻坚，“三单”模式方便便捷

一是把决胜全面小康、决战脱贫攻坚作为文明实践总牵引，创新“三单”模式，实现供需无缝对接。群众点单。组织骨干志愿者进入组户发放《群众志愿服务需求表》，征求基层意见建议。开固固定电话、手机APP，方便群众表达现实需求。中心派单。办公室梳理汇总群众点单，统一派单170份，细化责任部门、服务内容、服务方式，力求文明实践有的放矢，精准施策。服务队接单。志愿服务队根据派单，结合职能职责，有针对性地开展服务。目前，县级志愿者提供服务1000余人次。

二是组织机关干部、驻村第一书记、致富带头人、脱贫光荣户代表以及移风易俗基层宣讲员，围绕脱贫攻坚理论政策，“我的扶贫故事”“我的脱贫故事”“精准脱贫我有责”、移风易俗等，开展“政策宣讲下基层”活动65场次，服务群众8000余人次。

三是采取“产业+基地+竞技”形式，开展“脱贫路上话小康”“养殖路上话脱贫”等文明实践活动，通过举办枸杞采摘大赛、“估牛”大赛，让群众“找差距、学典型、当先进”，引导贫困群众克服“等靠要”思想，用勤劳双手脱贫致富。

四是实施扶贫车间青年志愿服务项目，设计政策宣传、心理疏导、技能培训、素质拓展和技能大赛等载体，开展志愿服务15次，覆盖扶贫车间工人2000余人次，社会反响良好。

培育特色品牌，“4+X+1”载体群众认可

一是坚持志愿服务“沉下去”与基层群众“动起来”相结合，探索推广“4+X+1”模式，激活群众主体意识，激发基层参与热情，着力提升文明实践实效性、感染力。“4”为固定项目。通过升国旗、唱爱国歌曲、集体学习《村

规民约》、文明实践承诺，增强仪式感、参与感、责任感，教育引导群众感党恩、听党话、跟党走。“X”为自选项目。鼓励乡村结合实际，开展理论政策宣讲、扫黑除恶宣传、文化惠民演出、实用技术培训、移风易俗等实践活动。“1”为爱心超市。以积分兑换实物，调动群众参与积极性和主动性。

二是把“4+X+1”模式融入基层实践，将社会主义核心价值观嵌入群众生产生活场景，组织开展志愿服务活动。老干部志愿服务队围绕“坚定不移跟党走·同心共筑中国梦”等主题，开展爱国主义和红色传统教育，强化基层群众家国情怀。10支文艺志愿小分队深入乡村、社区、学校、企业及敬老院，开展“我和我的祖国”诗歌朗诵75场次。文化志愿队“戏曲进乡村”等惠民演出120余场次，引导群众向上向善、孝老爱亲，重义守信、勤俭持家。

三是聘请134名县级领导、乡村党组织主要负责人为中小学名誉校长，37名退休老干部为校外思想政治辅导员，在每学期开学第一天，开展思想政治教育“开学第一课”活动，教育中小學生不断增强爱国意识和责任担当，努力成为“有理想、有本领、有担当”的时代新人。四是公检法志愿者在乡村开展扫黑除恶“以案释法”巡讲98场次，群众参与扫黑除恶专项斗争的积极性不断提高。

强化志愿服务，常态化开展实践活动

新时代文明实践中心工作，主体力量是志愿者，强化志愿者队伍建设是建好用好新时代文明实践中心（站、所）的关键所在，为进一步推动文明实践志愿服务工作，推进志愿服务制度化、规范化、常态化，培育志愿服务文化，弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，同心县通过招募志愿者、召开培训会、常态化开展志愿服务活动等举措，不断加强文明实践志愿服务队伍建设，努力形成“人人关注文明实践、人人参与志愿服务”的良好氛围，提升志愿服务的社会认同感。截至目前，注册志愿者达4.7万人，举办志愿者培训班16场次。

一是结合疫情防控，招募志愿者6200余名，通过24小时在检查点值班

值守、提供“四包一”服务、义务理发、上门宣传等，共计发放《新型冠状病毒感染肺炎健康科普小知识》彩色折页、居家隔离“六必须”等各类宣传册30万张，各类海报、疫情防控法律知识读本、宣传册等10万余份，提供心理援助等150余次，凝聚起打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

二是围绕培育和践行社会主义核心价值观开展新时代文明实践志愿服务活动。积极发动全县13支新时代文明实践志愿服务总队以及各乡镇志愿小分队，以全县域为整体，以县、乡、村三级为单元，党员干部牵头、村（社区）志愿者、文明单位志愿服务队作为补充，深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，组织宣讲力量，深入各村、社区开展下基层理论宣讲150余场次，结合集市日、节假日、“三下乡”等活动，组织志愿者在农村散发核心价值观对联、扇子、围裙、“口袋书”等，在公众密集场所张贴宣传画，印发学习宣传资料5000余份（册），受众达9万人次。

三是围绕庆祝中国共产党成立98周年、新中国成立70周年开展新时代文明实践文艺志愿服务活动。持续深化“三下乡”“文化进万家”、广场文艺演出、社火展演、送戏下乡、送戏曲进校园等活动，举办了诗歌朗诵比赛、“壮丽七十年 奋进新时代”中国文联、中国曲艺志愿者服务队“送欢歌”走进同心县慰问演出、庆祝中国共产党成立98周年主题文艺晚会等。组织文艺骨干志愿者深入乡村文化服务中心、文化大院、文化中心户，开展业务知识培训，农民文艺爱好者业务素质得到进一步提高，广大人民群众的精神文明生活得到了丰富。

四是围绕移风易俗工作开展新时代文明实践志愿服务活动。深入实施公民思想道德建设工程，组织道德模范、最美同心人、移风易俗光荣户、脱贫光荣户等先进典型进村组，现身说法，巡回宣讲，引导村民转变落后观念，自觉向善向好，培育文明家风乡风。近日，河西镇菊花台村召开新时代文明实践“移风易俗我先行”暨先进典型表彰大会，隆重表彰了“勤劳致富”“尊师重教”“孝老爱亲”“自强文明”等26户模范家庭，在社会上引起强烈反响。

保护黄河生态 弘扬黄河文化——学习习近平总书记视察宁夏重要讲话精神

张 嵩

微风和煦，大河奔流，塞上江南处处呈现出一派生机勃勃的景象。2020年6月，习近平总书记再一次来到宁夏视察，明确提出要“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”，为宁夏的发展赋予了新的时代重任。数千年来，宁夏这块沃土依黄河而生，因黄河而兴，成就了“天下黄河富宁夏”的美誉。今天站在新的历史起点上，宁夏的发展与进步又迎来了前所未有的机遇。保护黄河生态、治理流域污染，弘扬黄河文化、助力高质量发展已成为我们这代人的光荣使命。

黄河文化源远流长 宁夏得天独厚

黄河是中华文明最重要的发祥源头，历来被视为是中华民族的母亲河，黄河包容大气的开放态势、同根同源的共同认知影响和凝聚着一代又一代的中华儿女。2019年9月，习近平总书记任在黄河流域保护和高质量发展座谈会上明确指出：“黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族之根和魂”。同时强调：“要推进黄河文化遗产的系统保护，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好‘黄河故事’，延续历史文脉，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。”讲好“黄河故事”就是要继承和弘扬黄河文明和黄河文化，高唱主旋律、宣传正能量。黄河流经宁夏中北部，自秦汉以来移民垦荒，开渠灌溉，终使“贺兰山下果园成”成为令人向往之地。秦渠汉坝，沟网纵横，水流阡陌；银川平原，一望无际，终岁稻菽飘香。秦惠渠、汉延渠、唐徕渠已成为古代劳动人民勤劳智慧的象征，因黄河水滋润而形成的多元文化不仅渗入大地深处，也深深植根于生活在这片土地上的宁夏人民的心中。黄河文化不仅滋养了银川平原，也辐射到了宁夏南部山区，中原农耕文明由此而入，融合了草原文化、边塞文化，加速了历史文明的进程。黄河文化既是包容开放的文化、也是民族交往交流融合的文化。秦始皇过萧关巡视天下，汉武帝出边塞祭山拜水，唐太宗临灵州会盟少数民族等等，都为这片神奇的土地留下了文化的印迹。由黄河文化而形成的文物遗迹、历史名胜以及各类故事传说更是多不胜数。水洞沟遗存、古陶文明、西夏古迹、长城遗址以及边塞诗词、隋唐秧歌、回族花儿等等都经过了黄河水的浇灌培育和洗礼，从而也成就了塞上江南这一块神奇土地的奇异风光。2016年7月，习近平总书记来宁视察时就曾指出：“描写宁夏自然风光的诗词不少，诸如明代朱梅的‘三春雪水桃花泛，二月和风柳眼舒’‘万顷清波映夕阳，晚风时骤漾晴光。烟烘低接渔村近，远水高连碧汉长’；明代王琼的‘田开沃野千渠润，屯列平原万井稠’；清代蒋延禄的‘绝好荆关图卷在，绿云天外白云家’”。这些都是黄河文化孕育的瑰宝。今天，我们讲好“黄河故事”就是要紧密结合黄河历史文化 and 它所产生的人文精神，并不断地注入新的时代内涵，要讲出激荡人心的新时代的奋斗目标和理想，讲出鼓舞士气的新生活里人民的追求和向往，从而更进一步地讲好新使命中宁夏脱贫攻坚全面建成小康社会的动人场景，讲好新形势下宁夏经济高质量发展的奋力拼搏精神。努力前行，不辱使命，任何时候都要以丰厚的历史文化来浇铸时代精神，持续建设天蓝、地绿、水美的美丽宁夏。

黄河生态是黄河文化的根脉 保护黄河生态宁夏理应走在前列

黄河从中卫市南长滩翠柳沟入境，到石嘴山市头道坎麻黄沟出境，全长397公里。宁夏境内的河段约占黄河全长的四分之一，其中流经引黄灌区的就有318公里，黄河水在这里属于“地下河”，水在稳定的河槽中驰流，泥沙含量少，造不成河床淤积，河水亦很难以泛滥成灾。上游的黄河多在逼仄深邃的峡谷中跌宕喧嚣，缺乏自流灌溉的先天气条件；中下游黄河河床又因泥沙不断淤积而形成悬河，水患频发，桀骜难驯；而宁夏独得灌溉之利却鲜有灾害，天之眷顾，斯为福地。因而率先推动黄河流域生态保护，把沿黄生态经济带打造成为宁夏高质量发展的“黄金地带”是时代赋予的光荣使命，也是感恩黄河、回馈黄河的重大举措和最佳时机。唯有人与自然和谐共处，尊重自然规律，才能两得其利，造福人类，反之，遇患无穷。由于黄河流域水资源开发利用已经远远超过生态警戒线，致使黄河生态环境问题日益严峻，水土流失、涵养失调、湿地萎缩、污染加重已严重影响着黄河的生态环境，困扰着黄河流域经济高质量的发展。我们的母亲河如果体弱多病、虚弱不堪，我们的生存与发展就会失去依靠，我们的精神与文化就会因失血而陷入“贫瘠”。黄河是人类物质财富的养育者，更是人类精神文化的输血者，根脉所系，不可不察。习近平总书记语重心长地指出：“宁夏依黄河而生，因黄河而兴，保护黄河义不容辞，治理黄河责无旁贷”。深刻领会习近平总书记的指示精神，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，把黄河保护好、治理好，宁夏的明天才会充满希望。方向已经明确，机遇就在眼前，一定要抓住黄河流域生态保护和高质量发展的关键，因地制宜、量水而行，生态优先、绿色发展，加大力度进行山水林田湖草系统治理，防控水土污染，加快结构调整，科学规划布局，优化资源利用，保障黄河安澜，造福子孙后代，使宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得实实在在的成果。黄河流域宁夏段的生态环境以及局部气候条件如果能够得到有效改善，黄河中下游地区的生态安全必将得到保障，意义重大，不可待言。唯有黄河顺畅、生命勃发，才能青山不老，绿水长流，由黄河而衍生出的文化才能更加繁荣，“黄河故事”才能永远讲述下去。

发展黄河文化为保护黄河生态添光加彩

黄河文化经久不息、历久弥新，在中华文明的浩瀚星空中留下深深的印记。黄河文化所蕴含的天人合一的思想、同根同源的意识，是中华民族与大自然和谐相处的哲学源头，是增强中华民族认同的重要感情支柱，是十分宝贵的精神财富，更是增强中华民族文化自信的重要载体，我们不仅要继承好，而且要弘扬好和传播好。黄河文化也是进一步增强中华民族向心力和凝聚力、精神源泉，我们一定要以高度的政治自觉保护好、治理好黄河，使黄河文化这根维系和凝聚中华民族精神的“血脉”生生不息、永续流淌。在黄河宁夏段，有着众多的历史文化遗产，还需要不断挖掘其文化价值，加强研究和利用，用社会主义核心价值观观阐释阐发阐述黄河文化的精神内涵，传导黄河文化社会基因，延续中华历史文脉。今天我们已经进入到了一个新的伟大时代，因此挖掘整理黄河文化，不论是研究黄河精神内涵，还是利用黄河文化价值，都要赋予它新的时代特征和内容，使黄河文化的价值融入新时代的洪流，以其包容开放的全新姿态更好地为时代服务、为人民服务。2017年10月，宁夏引黄古灌区被列入世界灌溉工程遗产名录，不仅彰显了中国古代水利工程的经典，也向世界展示了今日宁夏无穷的魅力，这也是黄河宁夏段的历史文化成就，需要大力宣扬。同时要注重搜集整理、抢救保护围绕黄河产生的历史典籍、各类神话、传说、寓言、民间故事等等；组织一批作家创作黄河题材的文学、曲艺、影视等精品力作，宣传宁夏，提高宁夏的美誉度。在挖掘黄河文化价值、保护黄河文化遗产、彰显黄河文化时代精神的同时注重开发黄河文化旅游，依托灿烂的历史文化，把“塞上江南·神奇宁夏”的品牌打得更加响亮，让多元纷呈、交相辉映、和谐共融的黄河文化在宁夏的大地上绽放异彩。只要有了黄河的健康、稳定、环保，才能为围绕黄河的一切文化提供充足而清浩的养分，为受黄河文化辐射的一切旅游提供现实保障，所以说呵护黄河、修复黄河生态是必不可少的前提，只有高度的生态文明才能最终成就新时代黄河文化的辉煌。因而一定要坚决守好黄河生态环境生命线，不断提升黄河流域宁夏段生态环境治理体系和治理能力现代化，让黄河生态文明和黄河文化最终惠及亿万斯民。黄河宁而天下宁，黄河兴而宁夏兴，这也决定了保护黄河生态、弘扬黄河文化的重要意义。

（作者单位：自治区政协教科工委委员会办公室）