

认真学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神

“第二界别”催生委员跨“界”履职

——自治区政协探索创新界别工作彰显政协特色

本报记者 赵婵莉

如何充分发挥各级政协专委会重要平台作用、界别特色优势，为委员施展才华创造良好的环境，形成专委会与界别良性互动，产生1+1>2的履职效果？如何有效破解界别与专委会“两张皮”，如何抓好委员的经常性工作，激发委员活力、发挥委员作用，是十一届自治区政协领导思考得比较多的问题。

2020年伊始，自治区政协经过多方考虑、筹划，开始积极探索“第二界别”的做法，并作为“新时代新使命新样子”学习讨论活动中，以专委会工作的新样子展现政协工作新样子部分的一项重要内容提及。

“这是我区政协界别工作的创新，目的是更好地发挥各位委员的专业特长，落实委员的主体地位，调动委员的积极性。”自治区政协主席崔波说。

260名委员选择自由跨“界”

界别是人民政协的特色，是政协区别于其他政治组织一个最为明显的标志。

“第二界别”是指在保持自治区党委组织部、统战部对政协委员所划分界别不变的基础上，委员可以根据个人意愿和专业特长，再选择一个界别作为“第二界别”参加活动。

在3月9日自治区政协下发的一份《关于自治区政协委员选定第二界别的通知》中，记者看到，名单中已经有260名委员选定了“第二界别”。

自治区政协委员尹相梅之前所在的界别是九三界别，此次她选择了工会界别。

当记者问起为何会如此选择时，尹相梅说，九三学社的社员主要是科技医疗卫生界及高校等知识分子群体，作为九三学社银川市委会的主委，主要是代表九三学社银川市200多名社员参政议政，把九三学社社员的提案、社情民意带到政协会议上，反映九三界别的诉求。

“但是这一界别没有工人、基层群众等，在参政议政过程中，就会缺少对基层群众职工的了解，在提案及反映社情民意信息时，难免会有缺失。”尹相梅说，自治区政协“第二界别”工作的开展，很好的解决了这一问题。不仅有利于促进政协委员更好地履行职能、参政议政，还能更加全面地从不同的角度反映社情民意及提出更高质量的提案。

尹相梅表示，将积极参加“第二界别”工会界别的活动，了解基层职工群众的学习工作状况，在发挥九三界别优势的同时，积极从工会界别的角度反映社情民意、提出高质量提案。

据了解，自治区政协设29个界别，界别划分方式不同，委员身份相互交叉，此次通过“第二界别”的选择，突破了政协机关对委员界别划分分时人员结构的限制，又能让不同界别的委员兼顾委员自身的专业，更好的发挥作用。

4月中旬，自治区政协经济委员会一场关于“以科技创新为引领 推动制造

业高质量发展”的调研活动中，刘成孝、罗万里、梁明道、马炜、何晓勇等7名委员选择“第二界别”参与其中，进行了一场跨“界”履职。

中共界别政协委员马炜一直从事证券系统的监管工作，此次参加经济界别的调研活动，让他听到了许多平时难以听到的建议。他认为，履职就要不断跨“界”，不能只关心自己熟悉的领域，还得关心科技、医疗等民生话题，“作为一名政协委员，要开阔眼界，拓宽思路，精准的建言献策。”马炜说，这样的跨“界”履职才能让委员们收获更多。

委员跨“界”实现专委会之间“手拉手”

一名委员可以参加两个界别，就意味着一名委员可以参加两个专委会，也意味着各专委会的所有协商活动都可以面向本专委会组成人员以外的委员。

自治区政协常委潘志军是科技界的委员，履职工作在自治区政协经济委员会，此次“第二界别”则选择了教育界别。他还报名参与了多项自治区政协的协商议题。

“选择‘第二界别’，从自身来讲，肯定是有余力、有精力参加其他专委会安排的调研、商会、培训等活动，同时对所选界别有一定的专业知识，能够做到不说外行话，不做外行事，做到看得出问题，讲得出观点，提得出对策。提升履职能力，贡献智慧。”他告诉记者，之所以选择教育界别，最主要还是因为自身作为高新技术产业的企业家，一直对我区“互联网+教育”有所关注和研究，希望能通过参与教育界别的活动，为我区“互联网+教育”建言献策。

潘志军提到，之前多是以各专委会为依托，以界别委员为主体，以重点课题为纽带进行专题调研，很大程度上具有一定局限性，如果有其他界别的委员参与调研，最后再融合汇总，就能最大程度保障多界别的委员，都能借由专委会的切口，在这个课题调研中发挥智慧与力量。他认为，“第二界别”就是自治区政

协为了进一步丰富履职平台方式进行的一项创新工作，以协商议题为重要舞台、以提案为重要载体、以反映社情民意为主要渠道、以调研视察为重要途径、以专委会为重要依托，构建界别发挥作用的综合平台。

“大家的热情肯定能被很好地激发出来，思路也就更活了。”自治区政协教科卫体委员会办公室主任张嵩认为，“第二界别”的实施，是一次跨界别的合作，实际上也是各专委会之间的一次合作。让各专委会优势互补、彼此配合，让各界别委员有的放矢，各展所长。

张嵩介绍，自治区政协教科卫体委员会的委员数量在自治区政协九个委员会中属于多的，但仍然有很多教科卫体领域的委员没有被纳入进来，有了“第二界别”，起到了互通、互融、互补，这个领域专家型的委员就可以更精准的建言献策。

“同时参加不同界别的活动，可以把委员的个体优势转化为界别群体的整体优势，形成专委会、界别、委员的有效互动，促进政协履职提质增效。”张嵩说，“专委会也要充分发挥好基础性作用，把服务工作做到位，为委员知情明政，履行职责创造良好的条件。同时，发挥人才密集优势，集中各方面的智慧，形成推动政协工作的合力。”

制度建立为委员跨“界”履职保驾护航

政协委员是政协工作的主体，委员作用的发挥直接关系到政协履职的成效。

“第二界别”的选择，将委员的履职贯穿于协商、调研、提案、社情民意信息、委员培训、履职管理等各项履职活动中。那么，组织关系上如何界定，履职情

况如何进行考核，成了委员们普遍比较关心的内容。

8月3日，《自治区政协委员参加“第二界别”有关规定》正式下发，规定还就“第二界别”履职活动的主要形式和内容、领导和管理、活动保障等作了明确解释。

自治区政协办公厅委员联络办公室工作人员赵欣告诉记者，委员参加活动时，仍然是以第一界别为主，但两个界别及专委会组织的活动都可以参加；各界别和专委会在组织活动时，对“第二界别”委员应和“第一界别”委员同样对待；履职考核时，以“第一界别”为主，参加“第二界别”活动情况及得分，由“第二界别”考核记录，并转“第一界别”及其所在专委会汇总。

据了解，今年自治区政协确定了10项协商议题，包括健康宁夏建设、创新素养教育教学评价体系建设以及发挥民主协商在县域治理中的作用等。赵欣认为，“第二界别”的活动最终依托的还是协商议题的开展，不仅能充分发挥委员个人的专业特长，使委员在不同工作岗位上都能够为改善民生、促进发展献计出力，还能发挥界别优势，突出界别特色，创新工作方法，拓宽委员履职渠道。“当然，委员参加‘第二界别’及专委会活动，还应该根据工作实际，量力而行，坚持‘少而精、深而实、重实效’的原则。”赵欣说。

“有些委员精力好、参政意识强，不论是参加‘第二界别’还是‘第三界别’，都是一次有益的尝试。对政协委员参与面的扩大、建言献策精准度都有帮助。”张嵩认为，政协各专委会在之前的工作中也在做着跨“界”的活动，但并没有作为制度进行确定，今年，随着各项制度的建立和完善，无疑将推动“第二界别”这项创新工作迈入全新的阶段。

我区制定治污攻坚战成效考核措施

发生重特大生态破坏事件的县(市、区)将降级

本报讯(记者 简津) 8月3日，记者从自治区生态环境厅了解到，我区于近日制定出台了《宁夏回族自治区污染防治攻坚战成效考核措施》(以下简称《考核措施》)，明确指出发生重特大生态破坏事件的县(市、区)，将在原考核等级基础上降低一个等级。

《考核措施》明确，污染防治攻坚战成效考核主要包括各市、县(区)党委、人大、政府和宁东能源化工基地党工委、管委会党政主体责任落实情况、生态环境保护立法和监督情况、生态环境质量状况及年度工作目标任务完成情况、资金投入使用情况、公众满意程度等方面内容。考核采用百分制评分，根据评分情况，划分为优秀、良好、合格、不合格4个等级。发生特别重大环境污染事件或特别重大生态破坏事件的，在原考核等级基础上降低一个等级。

考核结果作为对各市、县(区)党委、人大、政府和宁东能源化工基地党工委、管委会领导班子和领导干部综合评价、奖惩任免的重要依据，作为生态环境保护相关财政资金分配的参考依据。连续两年考核结果为合格及以下等级的，其领导班子和正职下一年度考核不能评为优秀等次，其领导成员下一年度优秀等次比例下调至20%以下。连续两年考核结果为优秀等级的，其领导成员在同等条件下，优先提拔或进一步使用。考核结果不合格的，由自治区生态环境保护领导小组对市、县(区)党委和政府及宁东能源化工基地党工委、管委会主要负责人进行约谈，提出限期整改要求。

宁夏全面推进乱占耕地建房问题专项整治

本报讯(记者 张红霞) 日前，自治区自然资源厅、农业农村厅联合印发《关于坚决遏制新增乱占耕地建房问题的通知》(以下简称《通知》)，全面推动农村乱占耕地建房问题专项整治工作，要求紧盯农村乱占耕地建设的3类房屋、8种重点整治问题类型，以“零容忍”态度，坚决遏制问题增量，刹住违法势头。

《通知》指出，要紧盯农村乱占耕地建设的住宅类房屋、公共管理服务类房屋、工矿仓储商服等3类房屋，对占用永久基本农田建房、强占多占耕地建房、买卖流转耕地违法建房、在承包耕地上违法建房、巧立名目违法占用耕地建房、违反“一户一宅”规定占用耕地建房、非法出售占用耕地建房、违法审批占用耕地建房8类问题进行重点整治，该拆除的拆除，该没收的没收，该问责的问责，该复耕的限期复耕到位。

《通知》要求，各级自然资源、农业农村部门要积极协调配合，采取有效措施，强化执法监管，加强日常动态巡查，及时发现新增乱占耕地建房行为。对发现的新增问题，以“零容忍”态度，通过立案查处、挂牌督办、公开曝光等方式，坚决止住问题增量，刹住违法势头。妥善解决农民合理建房存在的各类问题，既严厉打击恶意占用耕地建房行为，又要用足用活国家关于保障农民建房和产业发展合理用地需求的政策，在国土空间规划编制用地指标安排、耕地占补平衡等工作中，为农民建房和农村产业发展预留空间，将新增问题解决在初始、处理于萌芽，切实维护好农民合法权益。

“新时代新使命新样子”学习讨论活动

■人民政协是我国政治体制中唯一由界别组成的政治组织，是具有鲜明中国特色的制度安排。界别是组成人民政协的基本单位，通过开展广泛深入的界别活动，可以使界别群众中分散、零碎的意见建议得到系统综合的表达，有利于提高协商议政水平，有利于寻求最大公约数，增强最大共识度，画出最大同心圆。做好界别工作，对于推动政协工作具有重要的意义。

——自治区政协常委张源沛

■“新时代新使命新样子”学习讨论活动对政协委员提出了新的要求。作为一名基层政协委员应立足实际，关注民生，倾听民意，在思想认识、履职能力上发挥更好的作用。参政要到点子上，议政议到关键处，以高度的责任感和饱满的热情投入到实际工作中。

——西夏区政协委员孟令军



银川公布三区普通高中最低录取控制线

【 05 】

油菜花香满六盘

【 08 】