缓解灵活就业人员及城乡居民养老焦虑

九三学社宁夏区委会反映，灵活就业已成为我区就业市场的重要组成部分，灵活就业人员及城乡居民的养老保险保障水平，直接关系到群众晚年生活质量、社会公平与和谐稳定，更是积极应对人口老龄化、健全社会保障体系的重要抓手。目前我区灵活就业人员和城乡居民养老保险工作存在一些突出问题。

养老金待遇水平偏低，难以维持基本生活。从全区情况看，灵活就业人员及城乡居民养老金待遇水平普遍偏低，难以有效保障晚年基本生活。以中卫市为例，全市灵活就业人员月均养老金约1850元，按最低缴费比例缴满15年后，月养老金仅1200元左右。城乡居民养老保险待遇水平更低，月均养老金仅334元，仅为自治区一类区最低工资标准2235元/月的14.9%、二类区最低工资标准2080元/月的16.1%，达不到低保层面的兜底保障水平，难以覆盖医疗、饮食、照料等晚年基本生活开支。

缴费标准不合理，补充保障体系空白。目前，我区城乡居民养老保险年缴费最高标准仅为3000元，而灵活就业人员参加职工养老保险的最低年缴费标准为11892元，两者年缴费差距高达8892元，导致多数低收入群体只能选择保障水平极低的城乡居民养老保险，部分人因缴费门槛过高转而选择城乡居民养老保险，形成“缴费低—待遇低”的恶性循环。全区范围内无论是灵活就业人员还是城乡居民，养老保险补充保障几乎处于空白，无商业养老保险、企业年金等补充渠道，养老保障抗风险能力较弱，与全区构建多层次养老保障体系的目标存在差距。

政策适配性不足，缴费压力过大。我区城乡居民养老保险现行缴费档次为“200元、300元、500元、1000元、2000元、3000元”6个档次（特殊群体保留100元档次），政府财政对应给予40元、50元、70元、120元、200元、320元补贴计入个人账户，最高缴费档次多年未做调整；灵活就业人员职工养老保险的缴费比例为20%，全部由个人承担，因此缴费压力较大，可能会间接影响参保积极性。

建议优化全区城乡居民养老保险缴费档次，实现与职工养老保险最低档次对接。将全区城乡居民养老保险现行缴费档次优化调整为“200元、300元、500元、1000元、3000元、5000元、7000元、9000元、11000元”9个档次，实现与灵活就业人员职工养老保险最低缴费档次（年缴11892元）精准对接，让有条件的城乡居民和低收入灵活就业人员逐步过渡到更高水平养老保障。同步提高自治区财政补贴标准，按照“多缴多补”原则，加大对中高档次缴费参保人员的补贴力度，引导群众主动选择更高档次缴费，保留特殊群体100元最低缴费档次及对应补贴政策，保障困难群体参保权益。

明确全区养老保险待遇计算标准，设立统一的养老保险待遇调整最低保障线。统一全区养老保险待遇具体计算标准和计发口径，确保待遇核算公平透明规范。综合考虑全区职工最低工资标准和城乡低保待遇标准，设立全区统一的养老待遇调整最低保障线，确定为全区职工最低工资标准的80%，确保全区灵活就业退休人员和城乡居民养老金待遇不低于该标准，逐步缩小与低保标准、最低工资标准的差距，切实保障基本生活。

适当调低全区灵活就业人员养老保险缴费比例，减轻缴费压力。当前，全区灵活就业人员缴费额逐年增高，且职工养老保险20%的缴费比例全部由个人承担，缴费压力较大，间接影响参保积极性。将全区灵活就业人员养老保险缴费比例调整至10%至19%，在不降低养老金待遇标准的前提下，切实减轻缴费负担，提高职工养老保险参保率，引导更多灵活就业人员主动参保、持续缴费，推动养老保险基金良性循环。

建立全区灵活就业人员补充养老保险制度，完善多层次养老保障体系。借鉴各地经验，结合全区灵活就业人员特点，建立全区统一的灵活就业人员补充养老保险制度，构建“基本养老保险+补充养老保险”的多层次体系。补充养老保险实行个人账户积累模式，采用“政府引导、个人自愿、多方筹资”方式，鼓励灵活就业人员自愿参保，自治区财政对低收入灵活就业人员给予适度补贴，引导有条件的平台企业、社会组织提供支持，填补补充保障空白，提升全区养老保障抗风险能力。

完善全区参保激励机制，强化政策保障与资金落实。打通城乡居民与职工养老保险衔接通道，简化全区统一的转移接续流程，实现“账户随人走”，允许灵活就业人员根据收入变化切换参保类型、调整缴费档次、待遇标准不因参保养老制度改变而受到损失。优化自治区财政投入结构，将补贴资金、补充保险配套资金纳入年度财政预算，保障各项政策落地所需资金。加强全区养老保险基金监管，规范收支管理流程，提高基金运营效益，确保基金安全保值增值。

完善新能源汽车语音控制系统 保留必要物理按键

民进宁夏区委会反映，随着新能源汽车智能化进程加速，语音控制系统广泛应用于灯光调节、空调控制、导航唤醒等场景，但新能源汽车发生的安全事件暴露出行业现存的深层隐患。驾驶员在高速行驶时使用语音指令“关闭车内阅读灯”，系统误识别后，直接关闭全部行车大灯，且后续语音指令无法重新开启大灯，导致夜间高速行驶中视野骤暗，险些造成重大交通事故。这一案例不仅反映出语音控制技术的现有短板，更凸显出部分车企在智能化发展中“便捷优先”凌驾于“安全优先”的行业隐患。

复杂场景下语音指令误识别率较高。受当前语音识别算法技术局限性影响，在高速风噪、胎噪、车内多人交谈等复杂声学环境中，系统容易过滤指令中的关键限定词，导致语义判断偏差。尤其在夜间、高速、山路等高危行驶场景中，一旦灯光、制动等核心功能的语音指令被误执行，极易引发碰撞、翻车等恶性交通事故，直接威胁驾乘人员生命安全。

核心功能缺失物理应急操作入口。受“极简主义”内饰设计风潮影响，部分新能源车型为突出科技感，取消了灯光控制、双闪警示等核心功能的实体按键，将全部操作集成于中控大屏或语音控制。当语音识别失效、车机系统卡顿崩溃时，驾驶员无法快速进行应急修正，且触摸大屏操作需要分散视线，进一步放大了高速行驶中的安全风险。

安全标准与测试体系存在滞后性。新能源汽车智能化迭代速度远超监管标准更新节奏，物理按键配置、语音控制安全等领域的行业标准尚未完善。一方面，缺乏统一的极端场景安全测试标准，多数车企的语音功能测试仅覆盖常规安静场景，未充分模拟高速、夜间、嘈杂等真实复杂场景；另一方面，安全约束机制不足，核心功能的安全优先级未被纳入强制准入要求，导致安全漏洞无法在量产前被及时发现和封堵。

为此，建议加快完善安全监管与标准体系。工信、市场监管等部门加快完善新能源汽车智能交互相关标准，明确灯光、应急警示等核心功能必须保留独立物理操作入口，禁止将其完全集成于触控或语音系统。发挥行业协会作用，建立统一的极端场景语音识别测试标准，要求语音识别精度在高速、嘈杂等复杂环境下不低于95%，并将语音控制安全、核心功能应急操作可用性纳入车辆安全碰撞测试体系，强化安全监管的硬约束。

建立高危指令技术防护机制。对“关闭行车大灯”“开/关天窗”等高危指令设置二次确认、场景校验双重防护。首先，系统接收到高危指令后需通过语音弹窗等方式要求用户二次确认；其次，通过车辆传感器实时采集车速、光线、路况等行驶数据，当识别到车辆处于夜间、高速行驶等高危场景时，自动锁定非必要的危险指令，从技术层面避免误操作风险。完善故障应急机制，当语音系统或车机系统崩溃时，自动触发核心功能的应急控制通道，保障灯光、双闪、门锁等安全功能可正常操作。

优化应急操作配置与用户引导。在车辆设计层面，保留灯光、双闪、音量调节等高频、高安全相关功能的物理按键，优化按键布局与触感设计，支持驾驶员盲操作，确保紧急情况下可触对应功能。加强用户安全引导，通过车辆手册、车机提示等方式，引导驾驶员在行驶过程中尽量避免使用复杂语音指令，降低误判风险。



（本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供）

打破『文科无用论』 重塑人文价值

银川市政协、贺兰县政协反映，当前AI生成内容快速普及，部分传统文职岗位被替代，社会上对文科的市场价值产生质疑，高校文科专业持续收缩，文科生就业难问题广受关注。与此同时，青少年对古典文学、深度阅读兴趣下降，中华语言承载的思想智慧、审美内涵面临传承断层风险。数字浪潮下“重理轻文”倾向凸显，“文科无用论”有所抬头，推动文科转型、重塑人文价值十分紧迫。

建议战略升级，将人文学科确立为社会发展“核心基础设施”。人文素养与科技创新是驱动社会长远发展的“双翼”，二者同等重要、缺一不可。在政策制定与资源分配中，应给予基础人文学科持续且稳定的支持，扭转文科被边缘化的趋势。教育部门引导学生在校期间完成从创意构思到实践落地的完整过程，最终带着个人“作品集”和“解决问题的实际能力”毕业，而非仅凭借一纸文凭进入社会，从源头提升文科人才的市场竞争力。

体系重构，以“新文科”建设推动跨界赋能。打破传统文理学科壁垒，积极构建“人文+科技”“人文+商业”等交叉课程体系。通过设立“叙事工程”“科技伦理”“文化遗产数字化”等前沿研究方向，系统性地培养既能够理解技术本质、又能洞察人性需求，可解决复杂现实问题的复合型人才。

赛道开拓，为人文人才定义“新职业坐标系”。社会应积极培育并认可“AI内容策展人”“用户体验哲学家”“元宇宙叙事设计师”“首席人文官”等新兴职业，让人文的思维与方法论直接赋能前沿科技创新、产品设计与企业战略制定。大力鼓励具备人文背景的人才进入企业管理、公共政策、品牌战略等核心决策层，用人文视角优化组织文化、塑造品牌灵魂、提升公共政策的温度与效能，拓展文科人才的职业发展空间。

生态营造，以文化IP与空间打造唤醒“人文日常”。支持创作更多《长安三万里》《中国诗词大会》这类兼具艺术性与大众影响力的文化IP，让经典文化以鲜活、时尚的姿态回归公众视野，激发全民尤其是青少年对汉语言文化的热爱与文化自豪感。推动图书馆、书店、博物馆等传统公共文化空间升级为融合阅读、展览、沙龙、创意工坊于一体的“城市人文会客厅”，使其从静态的知识仓库转变为动态的、滋养市民精神生活的日常场所，让人文气息渗透于城市生活的肌理之中，厚植人文价值的社会土壤。

推行困境儿童保障计划

自治区政协人口资源环境委员会及自治区政协委员栗育苗反映，困境儿童是社会弱势群体的重要组成部分，他们面临着更高的健康风险、意外风险。我区高度重视困境儿童关爱保护工作，在生活救助、教育帮扶、医疗救助等方面出台了一系列政策措施，有效改善了困境儿童的生存状况。但从实际生活情况来看，困境儿童的风险保障仍存在短板。

保障覆盖存在盲区。困境儿童因家庭经济困难、监护缺失或自身健康问题在日常生活中更易遭受意外伤害风险。现有医疗保障未能覆盖意外事故导致的身故或伤残，家庭无力负担后期康复费用，发生较小意外伤害进行门诊就诊时也无法通过医疗救助政策进行有效补偿，减轻家庭诊疗费用负担。

保障体系协同性弱。民政、医保、卫健、保险机构等部门联动不足，医疗救助、生活救助与商业保险衔接不畅，未形成“政府+保险+社会”的多元保障合力。

建议纳入我区民生保障重点工作清单，由相关部门制定专项保险实施方案，明确保障对象、保障内容、资金来源、部门职责。保障对象全覆盖我区在册困境儿童，包括孤儿、事实无人抚养儿童、低保家庭儿童、特困供养儿童、重病重残儿童等，做到应保尽保、不漏一人。

政府商保合力，确保应保尽保。建议本项困境儿童保险计划由政府财政出资、商保公司设计特惠产品，对我区在册困境儿童实行保障计划全覆盖，彻底解决困境儿童家庭无钱投保的问题。商保公司应选择特定人群服务经验充足、理赔效率高、社会责任感强的保险公司承接保障计划，确保保费资金专款专用、精准投放。建立财政资金动态调整机制，根据困境儿童人数变化、保险赔付情况、物价水平等因素，适时调整保障额度，确保保险计划的可持续运行。



优化产品服务，提升保障温度。升级线上线下一体化服务平台，依托民政服务窗口、乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）党群服务中心设立保险服务站点，为困境儿童家庭提供政策咨询、投保办理、理赔协助等一站式服务。开通困境儿童保险绿色理赔通道，简化理赔材料，对小额理赔案件实现“当日受理、1日内办结”。“政府+商保”联动进行各类关怀慰问活动，呵护困境儿童身心健康成长。

加强宣传引导，营造良好社会氛围。通过社区宣传、自媒体平台、乡村大喇叭等多种渠道，广泛宣传困境儿童保险保障计划的政策内容、保障权益、办理流程，提高政策知晓度，让困境儿童家庭及时了解、享受政策红利。结合困境儿童关爱保护活动，通过真实案例讲解保险保障的重要性，提升群众对困境儿童保障工作的认知度和参与度。鼓励企业、社会组织、爱心人士参与困境儿童保险政策宣传、暖心关怀等多种活动中，形成政府主导、社会协同、全民参与的困境儿童关爱保护新格局。

持续推进我区农村清洁取暖改造项目

盐池县政协反映，我区持续推进北方农村清洁取暖改造工程，为千家万户带来更温暖、更安全、更经济的取暖方式。通过“煤改电”“煤改气”等多元化技术路径，不仅改善了空气质量，更让群众享受到实实在在的政策红利，但仍存在一些问题。

取暖设备效果参差不齐。各类清洁取暖设备之间使用效果存在明显差异。“热泵热风机+电直热”使用过程中，制热覆盖面积小、噪声较大、功率较大导致电费高。空气源热泵热水机在使用过程中，主机匹数与户型不匹配、保暖防冻措施不到位、水泵故障率相对较高。电蓄热和电锅炉使用过程中，设备升温慢、耗电高。

成本因素制约推广使用。能源成本是影响群众清洁取暖设备使用方式的重要原因。电价方面，目前冬季清洁取暖采取分时电价政策，每日8时至22时电价为0.49元/度，22时至次日8时电价为0.24元/度，导致部分群众白天不使用清洁取暖设备；煤价方面，2021年至2024年煤炭价格分别为1036元/吨、1355元/吨、825元/吨、754元/吨，普通村民过冬需要使用4—5吨煤，煤炭使用成本和清洁取暖电费差别越来越小，加之煤炭保温性能相对较好、火炉设备没有拆除且还能烧水做饭，导致出现返煤现象或混用行为，一定程度上存在安全隐患。

新增改造需求无法满足。前期安装清洁取暖设备时，部分群众因设备使用知识宣传不够了解，有图省事、图便宜的心理，选择了不适合自家房屋面积的低匹数设备或不需要额外投入的“热泵热风机+电直热”，现在发现匹数合适的空气源热泵热水机制热效果和经济性俱佳，想要进行设备以旧换新、以小换大，却因没有补贴政策、自费改造花费较大等望而却步的现象。

建议加强政策宣传引导，确保群众“用得放心”。开展农村清洁取暖项目“回头看”，真正查清具体情况，做到底数清、情况明。通过进村入户等多种方式，将相关政策、设施使用知识、后期维护保养等内容广泛宣传，教育引导基层干部、群众客观、正确认识当前清洁能源取暖工作中存在的问题，科学使用清洁取暖设备，不断提高群众对清洁取暖的认知水平和接受度。

加强使用成本管理，确保群众“用得安心”。深入推进“气化宁夏”建设，扩大民用天然气覆盖面，逐步降低群众使用成本。加强与供电公司对接，争取扩大谷电补贴范围。加强对售后服务网点监督管理，督促备足相关零部件和整机应急备品，加大设备巡检力度和上门服务实效，确保在质保期内取暖设备正常使用、维护到位。

加强惠民政策争取，确保群众“用得顺心”。抢抓消费品以旧换新和居家适老化改造“焕新”等政策机遇，争取将清洁取暖设备纳入政策范围，推动有取暖设备更新需求的升级一批、有建筑能效提升需求的改造一批、有实施分户取暖需求的新装一批，确保实现群众安全取暖和空气更加清新。

京宁协作送健康 一片丹心报桑梓

（上接01版）

“我以前去北京的医院看病，挂号难、排队久，没想到这次在家门口就能看上北京专家，心里踏实多了。”任女士感慨道。韩玥耐心解答疑问，细致叮嘱日常饮食注意事项，并主动和患者的主治医生对接，以便后续跟进病情。

其他专家的诊疗桌前也忙碌有序。“我的右肩胛骨最近总是酸痛，抬胳膊都费劲。”市民陈先生说。禾普生医医疗管理有限公司创始人、临床疼痛学博士岳剑宁仔细询问患者病史和疼痛诱因，现场为患者进行检查，随后结合检查结果给出针对性的理疗方案。

“对我们这些从宁夏走出去的医生而言，这次回乡，是一次双向奔赴。”岳剑宁说。许多宁夏籍专家从家乡出发，到全国各地求学成长，不少人已经在各自专业领域有所建树。这是第一批专家回到银川，是一个很好的开端，希望能把这些年积累的专业能力反哺家乡，也盼着今后能常回来，为宁夏的父老乡亲多做一些事。

按照安排，义诊活动每个诊区由1名北京专家与1名银川市第一人民医院医生组成联合门诊。在介入治疗科诊台旁，跟诊医师是银川市第一人民医院肝胆外科主治医师穆占虎。得知有北京专家回乡义诊，他一早便把几名复诊的患者逐一约了过来，让专家帮忙看片子、把把关，自己也趁机多学习。穆占虎一边帮助患者梳理病情，一边记下要点，感叹道：“平时遇到这类疑难问题，往往只能通过网络查阅资料或远程请教，这次能当面学习顶尖专家的分析逻辑和临床思维，机会太难得了。”

诊疗桌旁，北京大学国际医院骨科专家李利正俯身查看一名腰椎间盘突出患者的影像资料，结合查体情况给出个性化的康复建议；中国人民解放军总医院第一医学中心心脏大血管外科专家张林则围绕一例复杂冠心病病例，与银川市第一人民医院的同行展开深入探讨，从手术指征把握到术后管理细节，逐一剖析，现场学术氛围浓厚……专家们倾囊相授，本地医生虚心求教，这种“师带徒”式的现场指导，将先进的诊疗理念和技术规范毫无保留地传递给基层医务人员，不仅解决了患者当下的就医难题，更致力于通过“输血”与“造血”并重的方式，提升宁夏本地医疗团队的专业实力，让优质医疗资源真正扎根宁夏，惠及更多本地百姓。

当日下午，专家还分赴宁夏医科大学总医院、自治区人民医院、银川市第一人民医院、掌政卫生院，开展教学查房、手术带教、主旨报告等学术活动，推动优质医疗资源向基层延伸。

无影灯下，专家们与本地主刀医生密切配合，将精细的操作技巧和对解剖结构的深刻理解融入每一个步骤中；会议室里，关于疑难杂症的研讨渐次深入，专家们从诊断思路讲到治疗规范，把多年积累的临床经验倾囊相授；报告厅中，最前沿的诊疗理念和学术成果悉数登场，专家们结合临床研究进展，把领域内的新技术、新规范娓娓道来，台下医务人员听得专注，不时记录要点……一天时间里，专家们顾不上休息，辗转在各个科室，用精湛的医术和无私的奉献，诠释着医者仁心与家国情怀，让京宁医疗协作的成果真正转化为提升家乡医疗服务能力的持久动力。

作为京宁协同发展的桥梁纽带，宁夏驻京办始终将引进首都优质公共服务资源作为履职方向。宁夏驻京办经济联络处一级调研员郜学民表示，此次活动搭建起在京宁夏籍医疗专家回报桑梓、服务家乡的广阔平台，促进了京宁两地优质医疗资源交流共享，为后续常态化医疗协作奠定了坚实基础。后续将持续深化京宁医疗卫生合作，充分发挥在京宁夏籍医疗专家智库作用，加强重点专科建设和人才引育，推动优质医疗资源下沉基层，为健康宁夏建设贡献智慧和力量。