# 完善医养惠民服务体系 增进老年群体民生福祉

## ——九三学社宁夏区委会聚焦医养惠民服务建言获答复

本报记者 **韩瑞利**

养老是民生保障的重要板块，也是维护社会稳定的基础工程。近年来，我区将医养结合作为民生保障重点，出台相关配套政策，夯实养老服务发展制度基础，推动医养结合服务体系建设取得阶段性成效。今年，九三学社宁夏区委会提交《关于完善医养惠民服务体系 增进老年群体民生福祉的提案》（以下简称《提案》），从攻坚机制堵点、加码数字赋能等角度积极建言。近日，提案主办单位自治区卫生健康委员会就《提案》办理情况进行答复。

### 攻坚机制堵点 让医养服务更暖心

“以健全养老事业和产业协同发展政策机制为抓手，打破部门分割壁垒，深化卫健、民政、医保等多部门协同机制效能，推行医养结合机构‘一窗受理、并联审批’服务模式，打通养老、医疗、医保政策衔接的断点堵点。”《提案》建议，聚焦公立医疗卫生机构转型赋能，在编制核定、经费保障等方面给予针对性政策倾斜，鼓励二级医院转型为专业化康复护理院，满足老年人“小病不出楼、大病有通道”的服务诉求。

答复介绍，我区出台《关于加快建立长期护理保险自治区级统筹制度的实施方案》，鼓励符合条件的基层医疗卫生机构设立独立的护理病区及护理床位，提供长期护理服务；加快养老机构护理型床位建设，支持社区护理院（中心、站）发展。推动长护险与经济困难老年人养老服务和护理“两项补贴”、重度残疾人护理补贴等政策衔接，逐步形成制度合力。建立民政、卫健、人力资源和社会保障、医保、生态环境等多部门协作机制，依托相关部门信息系统和全区一体化政务信息平台，强化数据共享，打破部门分割壁垒，实现医养结合机构“一窗受理、并联审批”。推进医养一体服务，探索开展“医养一体、两院融合、三中心合一”模式，推动乡镇卫生院与敬老院（养老院、幸福院）融合发展，实现城市社区卫生服务中心（站）与日间照料中心、康复中心功能整合。在医保定点管理方面，对符合条件的医养结合机构按规定纳入医保定点管理，支持“两院一体”等医养融合模式发展，推动医疗护理与生活照护无缝衔接，促进资源共享。

### 深耕照护力量 让晚年生活更安心

《提案》指出，专业照护人才“量质双缺”，养老机构“4050”从业人员占比超七成，持证照护师不足千人，加之职称晋升受限、职业认可度不高，人才“引留育”循环受阻。建议聚焦我区照护队伍数量缺口大、专业素养弱、薪酬待遇低的现实困境，实施“宁夏康养人才培育计划”，以系统性举措破解引才难、育才慢、稳才难的行业痛点。加速长护险制度试点扩面，将合规照护服务纳入医保支付范畴，既减轻老年人经济负担，也通过政策保障提升照护岗位的职业价值与市场认可度。

答复介绍，我区鼓励支持高校、职业院校开设养老护理及相关专业。目前，宁夏大学等24所院校开设康复、护理、营养、心理、社工、医学等健康养老服务相关专业。人才培养体系方面，全区职业院校养老护理相关专业已搭建起中职、高职、应用型本科的技能型人才成长通道。我区持续扩大养老护理相关专业招生规模，按照高校、职业院校养老护理相关专业教学师资和实习实训条件下达招生计划，通过中高职三二分段制贯通培养，稳定人才供给。开展老年照护、家庭保健按摩、老年康体指导3个健康服务产业专业资格认证，每年培养健康养老服务人才近3000人。深化养老护理专业产教融合校企合作，推动校企联合制定人才培养方案，依托课程共建、项目合作、订单培养、实习实训等方式提升学生职业能力和素养。现代养老护理与管理、智慧养老服务、护理、康复技术、社区公共服务等专业合作企业达50多家；全区职业院校在养老护理领域建立产教融合实训基地30多个、校外实习实训培训基地20多个，设立宁夏健康养老现代产业学院1个，成立职业教育联盟2个，通过订单班、冠名班累计培养学生300多名。

### 加码数字赋能 让养老体验更舒心

经调研发现，我区养老服务供给与实际需求存在错位，失能老人专业照护服务缺口突出，难以匹配刚性照护需求；智慧养老尚处于零星试点阶段，暂未形成规模化服务能力。《提案》建议，把握数字宁夏建设契机，构建覆盖区、市、县、乡、村的五级智慧医养服务网络。

答复介绍，我区进一步夯实基层医疗机构与县级、市级、宁夏医科大学总医院、自治区人民医院远程会诊、远程诊断应用的信息化支撑，推动检查检验结果互认。全区81家公立医疗机构实现临床检验、影像及超声三大类363项检查检验结果互认，为患者节省诊疗费用超亿元。探索基层人工智能应用，搭建覆盖2375家基层医疗卫生机构的人工智能辅助诊疗系统，提升基层医疗机构诊断准确率，截至目前人工智能辅助诊疗次数达4.15亿次。各市因地制宜积极探索人工智能辅助应用融入心电诊断、用药管理、影像诊断等场景，持续提升基层医疗机构服务效率与诊断精准度。升级“数字民政—智慧养老”综合信息平台，整合养老服务、健康监测、应急救助、需求对接等各类数据资源，完善全区养老服务基础信息数据库，实现老年人信息、服务资源、服务事项全域归集、动态更新。拓展智慧服务场景，连续两年开展居家适老化改造“焕新”，争取专项资金1.4亿元，将智能手表、应急呼叫设备等纳入推荐目录，通过补贴方式支持老年人家庭选购，降低居家养老风险。近1.5万户困难老年人、4万名社会老年人参与居家适老化改造，带动相关消费3.5亿元。

## 关于加强我区生物医药产业基础研究的提案

### 提案回顾

今年，自治区政协委员何仲彤提交《关于加强我区生物医药产业基础研究的提案》（以下简称《提案》），从强化顶层设计与战略聚焦、打造高水平基础研究平台体系、引育并重打造人才高地等方面提出意见建议，助力我区生物医药产业高质量发展。

### 提案答复

#### 聚智聚力促升级 推动我区生物医药产业提质扩容

近日，自治区工业和信息化厅就《提案》办理作出答复。承办单位结合全区产业发展现状，从创新平台建设、人才引育、金融赋能、园区配套等方面落实《提案》建议，多措并举夯实生物医药产业发展根基，全力助推我区生物医药产业提质扩容。

生物医药是宁夏重点培育的特色产业。在创新载体建设上，我区持续布局高能级科创平台，已建成宁夏中科生物国家级生物制造中试平台、启元药业企业技术中心及博士后科研工作站、泰益欣生物医药创新中心、康亚药业化学药制剂中试平台等一批创新载体，覆盖生物医药基础研究、中试放大、临床评价、检验检测全链条创新需求。对新认定的国家级、自治区级概念验证中心、中试平台，按相关管理办法给予政策资金支持，持续打通科技成果转化通道。

在人才与数字化转型方面，我区出台重点领域企业引才薪酬补助政策，采用后补助方式支持企业引进急需紧缺人才，按上年度引才总额30%给予补助，单人最高补助50万元，单个企业年度补助上限200万元，兼顾全职引进与柔性引智。抢抓国家中小企业数字化转型试点城市建设机遇，推动生物制造与人工智能、工业互联网深度融合，提升行业智能化管理水平。

自治区政府产业引导基金持续扩容，二期引导基金及创业投资基金已于2025年12月揭牌运营，生物医药纳入基金重点支持领域。通过股权投资撬动社会资本，支持企业开展技术改造、项目建设与成果转化，助力化学药、生物制药、现代中药、医疗器械等细分领域延链补链强链。统筹推进生物医药产业园区绿电供给、集中污水处理等公共设施建设，依托绿电资源与枸杞、甘草、黄芪等道地中药材优势，严格落实生态环保与安全生产管控要求，降低企业运营成本，坚守绿色低碳发展底线。

今后，自治区工信厅将落实《自治区生物医药产业高质量发展工作指引》，持续做强创新平台、集聚优质要素，立足资源特色找准产业发力点，不断壮大产业规模，推动宁夏生物医药产业实现更高质量发展。（本报记者 **郝 婧** 整理）

## 图说履职

### 做强特色产业 绘就振兴画卷

**蔡睿晓** 文/图

今年，自治区政协委员毛明杰提交《关于做优做强乡村特色产业 推进乡村全面振兴的提案》（以下简称《提案》），从加强规划引领、做好资源整合等角度积极建言，助力乡村特色产业做大做强，推动乡村振兴迈出坚实步伐。

近日，自治区农业农村厅就《提案》办理情况进行答复。答复介绍，近年来，我区深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，特别是关于“大力发展特色优势产业，打造全国重要产业基地”的重要指示，统筹“两化一振兴”，在确保完成粮食生产任务的基础上，大力实施产业兴区战略，精打细算配置资源要素，精耕细作推进特色产业区域化布局、全链条延伸、集群化发展、品牌化提升，实现“六特+渔业”国家优势特色产业集群项目全覆盖。目前特色产业占全区农业总产值比重超过88%，农民收入40%以上来自特色产业。今年上半年，全区一产增加值128.09亿元、增长5.6%，增速高于全国（3.7%）1.9个百分点，居全国第3位；农民收入7947元、增长7.2%，增速高于全国（6.4%）0.8个百分点，居全国第4位。

自治区农业农村厅将会同各有关部门充分吸纳委员提出的意见建议，锚定基本实现农业现代化目标，坚持走特色化、差异化发展路子，大力发展科技、绿色、质量、品牌“四个农业”，持续补短板、强弱项、促提升，全力推动乡村特色产业提档升级、提质增效，努力把我区建设成为全国有影响力的高品质特色农产品基地。



航拍下的宁夏泰金种业股份有限公司蔬菜大棚。



酒庄工作人员筛选葡萄，为入罐酿造做好准备。



农户采摘辣椒。

## 关于借鉴先进经验 加快我区冰雪经济高质量发展的提案

### 提案回顾

今年，自治区政协委员张吉胜提交《关于借鉴先进经验 加快我区冰雪经济高质量发展的提案》（以下简称《提案》），建议加强顶层设计，研究制定更具操作性的冰雪产业发展专项规划或行动计划，大力发展“冰雪+星空观测”“冰雪+温泉度假”等融合业态，优化服务体验，完善产业配套环境，为全区经济社会高质量发展注入冰雪活力。

### 提案答复

#### 推动冰雪运动“冷资源” 发挥经济“热效应”

近日，自治区体育局就《提案》办理情况进行答复。答复介绍，近年来我区强化顶层设计，先后出台《关于促进冰雪运动发展的实施方案》《宁夏户外休闲体育发展行动方案》等政策文件，推进贺兰山全民健身中心（滑冰馆）项目建设，填补我区室内标准化公共冰雪运动场地空白。2025—2026冰雪季，采取全区联动、冰雪结合、体旅融合模式，精心组织举办第十二届全国大众冰雪季宁夏冰雪运动系列活动43项，带动相关消费超1亿元，推动“冷资源”持续释放“热效应”。

自治区体育局将发展冰雪经济纳入《宁夏体育事业发展“十五五”规划》，深度挖掘全区冰雪资源，做强银川市、固原市两大冰雪运动与冰雪经济核心区，培育打造以大武口区、西夏区、金凤区、兴庆区、灵武市、同心县、沙坡头区、西吉县、泾源县等为节点的冰雪精品旅游带，推动冰雪经济发展壮大、提质增效。加快推进贺兰山全民健身中心项目建设，力争每个县（区）有1处冰雪运动场地。鼓励滑雪场改造提升，持续引进举办滑雪、冰球、滑冰等观赏性强的国家级高水平赛事，配套开展冰雪主题文体旅商促消费活动，做好“冰雪+”融合发展文章。

在深化业态融合方面，深度挖掘我区“星星故乡”、黄河文化、葡萄酒庄、特色民俗等独特资源，引导冰雪运动场所打造“冰雪+美食”“冰雪+旅拍”“冰雪+民俗”等特色体验产品，创新开发“冰雪+星空观测”“冰雪+温泉度假”“冰雪+葡萄酒品鉴”“冰雪+非遗体验”等融合业态；大力发展滑草、滑轮、陆地冰壶等冰雪运动衍生项目，实现全季节、多时段经营，延长冰雪消费周期。

在人才队伍培育方面，实施冰雪运动普及培训工程，面向青少年开展冰雪运动冬令营、冰雪运动进校园等活动。支持宁夏体育职业学院做强冰雪运动与管理专业，引进国内外高水平教练，持续壮大本土冰雪运动竞技人才队伍、提升专业水平。加大冰雪运动社会体育指导员、教练员、裁判员培养力度，将冰雪景区从业人员纳入全区文旅人才培训体系，更好满足多层次、个性化服务需求。积极与国内冰雪资源大省、文旅强市建立客源互送、线路互联合作机制，依托文旅展会等平台，面向长三角、珠三角等南方客源市场加大“温和冰雪+舒适体验”冰雪品牌推广力度，讲好宁夏冰雪故事。（本报记者 **王 茜** 整理）

自治区政协委员张宏伟呼吁：

## 织牢农村低收入人口民生保障安全网

**本报讯**（记者 **单 瑞** 见习记者 **孙懿璇**）农村低收入人口常态化帮扶，是巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴、兜牢民生底线的核心抓手。今年，自治区政协委员张宏伟提交《关于健全农村低收入人口帮扶机制，筑牢乡村全面振兴基础的提案》（以下简称《提案》），建议完善动态监测预警体系、健全分层分类帮扶机制、优化跨部门协同联动模式，构建常态化、制度化、长效化帮扶体系，持续筑牢乡村振兴民生根基。

《提案》指出，随着脱贫攻坚过渡期结束，部分攻坚性、超常规政策逐步转型，原有阶段性帮扶模式已难以适配乡村振兴常态化发展需求。当前，我区农村低收入人口帮扶工作仍存在短板，精准识别认定标准有待完善，风险预警和动态跟踪能力不足，部门数据共享、资源整合存在堵点，兜底保障与产业、就业帮扶质效有待提升，社会多元帮扶力量未得到有效激活，长效帮扶机制尚未健全。

《提案》建议，健全低收入人口监测预警机制，整合医保、教育、人社等部门数据，搭建一体化动态监测平台，依托大数据开展风险筛查，实现“政策找人”精准服务。建立常态化部门会商联动机制，统筹开展风险研判、对象认定、资源调配等工作。构建政府主导、社会协同的多元帮扶格局，出台税收减免、项目补贴等激励政策，引导企业、社会组织、公益机构参与帮扶，推动帮扶工作由单一兜底保障向保障与发展并重转型，以制度化、常态化帮扶机制夯实乡村振兴根基。

《提案》还建议，坚持分层分类精准帮扶，对有劳动能力的低收入人口，聚焦产业就业赋能，开展订单式、定向式技能培训，开发乡村公益性岗位，提升群众自主增收能力；对半劳动能力群体，设置灵活适配的村内岗位，扶持庭院经济，助力群众就地就近增收；对完全丧失劳动能力群体，严格落实低保、特困供养、残疾人补贴、临时救助等兜底政策，织密织牢民生保障安全网。