華興時報

聚力城乡深度融合 拓宽富民兴村之路

——自治区政协十二届常委会第二十三次会议大会书面发言摘登(三)

编者按：

9月23日，自治区政协十二届常委会第二十三次会议围绕“完善城乡融合发展体制机制，促进农民农村共同富裕”协商议政。本报选取部分大会书面发言进行刊登，敬请关注。

持续壮大农民增收底盘 纵深推进城乡融合发展

银川市政协

城乡融合发展是破解城乡二元结构的关键路径。近年来，银川市将增加农民收入作为“三农”工作的出发点和落脚点，持续推进特色产业提质增效，精准化就业帮扶助民立业，全方位推动惠农政策落地生根，有效带动农村居民人均可支配收入稳步增长。对标高质量发展要求，仍需要破解多个瓶颈。

农民工资性收入增长承压。餐饮、旅游等行业用工需求减少，房地产开发投资下降，建设体量收缩，用工规模缩减。农民“就业难”与企业“用工荒”矛盾并存，影响农民外出务工收入。

农民经营净收入空间收窄。受市场消费疲软影响，农产品价格波动加大，牛羊肉等重要农产品价格整体下降，生鲜乳收购价格低于生产成本。农资、牧草等成本居高不下，种养殖利润持续收窄。

农民持续增收后劲不足。农产品品牌影响力不强，除“宁夏菜心”外，其他蔬菜品牌市场认知度较低、效益不高，抗风险能力偏弱。加之改革红利尚未完全释放，财产净收入和转移净收入增长空间有限，农民持续增收压力较大。

建议发展乡村特色产业，夯实增收基础。借鉴推广灵武绿先锋“一块田、一张图、一张网”做法，提升农业生产效率和农产品品质。发展农产品加工业，争创一二三产业融合发展示范园，补齐仓储物流、精深加工短板，带动农户嵌入产业链实现多元增收。推进农业与旅游、文化、康养等产业深度融合，培育农事体验、休闲度假等新业态，拓宽农户增收渠道。

深化农村改革，拓展增收空间。深化农村集体产权制度改革，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等路径壮大新型农村集体经济，鼓励村村联建、村企联营。深化农村土地制度改革，健全集体土地股份化运营、农村集体建设用地腾退和有偿调剂等制度，开展农村产权交易规范化试点，盘活农村闲置资源，拓宽农民财产性收入增长空间。

推动城乡融合，健全增收长效机制。深化东西部协作，拓宽转移就业渠道，构建城乡统一人力资源市场，保障农民工平等就业、同工同酬。强化乡村人才队伍建设，用好“导师帮带”“头雁”等人才培育项目，培育产业发展带头人。完善城市人才返乡下乡政策激励，在用地保障、技术服务等方面予以支持。加快农村寄递物流体系建设，推动客货邮商融合发展，打造电商生产基地，实现农村电商扩面提质。

优化支持政策，强化增收保障。加大稳岗拓岗、产业奖补、种粮补贴投入，探索以奖代补、以效定补等创新方式，激发群众内生动力。健全涉农政策与资金统筹整合机制，统筹推进技能培训、产业扶持、品牌建设等配套举措，提升涉农政策综合效能。完善农业支持保护制度，开发特色农险、价格指数保险等产品，降低农户生产经营风险。

深化“四项机制”联农带农 激活产业富民内生动力

固原市政协

联农带农“四项机制”是打通小农户与大产业、大市场对接堵点的核心抓手。利益联结是核心纽带，解决“农户愿不愿参与”的动力问题；产销对接是关键通道，解决“产品卖不卖得出”的效率问题；要素配置是基础支撑，解决“产业能不能做强”的资源问题；市场主体是重要载体，解决“链条稳不稳固”的带动问题，四者环环相扣、互为支撑，共同构成“农民增收、产业增效”的闭环体系。

近年来，固原市探索创新“四项机制”，推动产业融合、农民增收取得初步成效，但实践中仍面临不少短板：利益联结上，农民收益多依赖“租金+薪金”，缺乏分红、返利等长效收益，话语权偏弱；产销对接上，信息传导不畅，高端市场需求难匹配；要素配置上，精深加工不足，冷链仓储缺口大，“鲜货难存、好货贱卖”问题突出；市场主体上，缺乏全产业链领军型龙头企业，农民合作社“空壳化”率偏高。

建议做实利益联结机制，让农民从“旁观者”变“合伙人”。构建“风险共担、利益共享”的紧密型联结模式，强化制度约束，将“带动农户数量、户均增收额度”纳入农业经营主体评级、财政奖补等核心指标，建立“红黑榜”制度：对带农成效突出的主体给予资金奖补；对虚假联结、拖欠收益的主体实行项目申报“一票否决”。推广“保底收益+务工工资+入股分红+二次返利”复合模式，明确龙头企业将加工、流通环节增值收益的10%至15%返还给农户。

做强产销对接机制，让农产品从“产得出”到“卖得好”。建强数字平台，建成固原市农产品大数据中心，实时发布全国主要农产品批发市场行情、供需预测等信息，每月推送农产品市场预警简报，引导经营主体错峰上市、按需生产。拓展稳定渠道，实施“农批、农超、农企”三大对接工程，每年组织经营主体赴京津冀、长三角、粤港澳大湾区开展专场推介，与全国百强农批市场、大型连锁商超签订长期保供订单，推动“宁字号”农产品进机关、高校、国企食堂。

做活要素配置机制，让资源从“沉睡”变“生金”。安排一定比例的涉农资金，支持产业基础好的县区建设现代农业产业园，实现每个县区至少建成1个自治区级现代农业产业园。盘活闲置资产，开展“闲置资产唤醒行动”，通过“村集体+企业+农户”模式，发展分布式光伏、乡村民宿、农产品初加工车间等业态，有效盘活闲置资产，带动村集体增收。

做宽市场主体培育机制，让带动能力从“薄弱”变“强劲”。育强龙头企业，每年招引1家至2家全产业链头部企业，支持本土企业技改扩能，在重点产业带规划建设若干村级、乡镇级农产品产地初加工中心，提高农产品加工转化率，让增值收益留在当地。规范新型主体。开展合作社、家庭农场“提质创优”行动，每年创建市级以上示范合作社、示范家庭农场若干家。

深耕设施渔业 赋能塞上渔乡

贺兰县政协

近年来，我区大力推动适水产业从传统养殖模式向现代产业形态跨越，逐步构建起特色鲜明、优势突出、可持续发展的内陆现代渔业高质量发展新格局，有效促进了农业增效、农民增收。但仍受基础设施落后，盈利能力不强，设施渔业科技装备支撑不足，缺乏专业技术人才和产业技术工人，产业链条短，区域品牌不强等因素制约。

建议补齐基础短板，打造现代设施渔业养殖园区。全区“十五五”时期大力扶持适水产业重点县区，规划引进全产业链建设项目。推动传统池塘养殖向工厂化养殖转型，从粗放型养殖向精细化养殖发展，实施更加科学有效的技术管理，不断形成现代设施渔业规模效应。逐年推动老旧温棚、池塘、工厂化养殖车间等实施标准化改造，同步配套自动投喂等智能化设备，提高工厂化养殖设施设备利用率。

强化科技支撑，助推渔业转型升级。加快推进机械装备与设施养殖工艺融合、设施装备与自动化融合，自动化控制与信息化融合、设施装备运用与绿色养殖方式发展相适应，逐步实现设施渔业装备机械化、自动化、信息化。加强科技研发和成果转化，研制推出既适宜工业化大规模生产、又适用农户小规模生产的现代渔业设施装备，打造设施渔业装备研、产、推、用的贯通试点基地，示范引领渔机装备应用。

构建多层次人才队伍，做好设施渔业技术推广。整合区市设施水产技术专家资源，持续开展各类水产技术推广队伍培训。引进和培养懂水产的高素质复合型技术人才，提高水产技术推广服务水平。鼓励龙头企业建设“生产+教学+培训”的新模式技术实训基地，培育产业工人由管鱼向管设备转变，确保专业的人干专业的事。

推动全链条协同，拓展设施渔业空间。依托全区绿电资源和循环水技术优势，打造集育苗、生产、加工、销售于一体的优质新型冷水鱼全产业链。持续拓展产品流通大市场，建立完善的冷链物流体系，拓展建立与一线城市大型商超等企业的稳定供销关系，实现优质优价，让我区水产品不仅“养得好”，更能“卖得火”。打造设施渔业融合发展模式，推动上下游产业链紧密衔接、外展延伸。培育“产业+加工”模式，全面提升水产品附加值；培育“产业+旅游”模式，形成以旅兴渔、以渔促旅的良好循环，让适水产业成为全区农业发展的金字招牌。不断推动我区设施渔业规模化、标准化、生态化、现代化发展，为持续实现农业增效、农民增收和乡村全面振兴贡献力量。

发展内陆现代设施渔业是我区立足水资源禀赋、做强适水产业的关键抓手。唯有持续破解发展瓶颈，统筹基础设施、科技赋能、人才培育与产业链建设协同发力，久久为功推进养殖模式革新与产业融合，才能持续释放渔业发展活力，不断夯实乡村产业根基，让特色渔业优势转化为富民兴农实效，为全区乡村全面振兴注入持久动能。

壮大盘活村集体经济 激活乡村振兴共富活力

大武口区政协

近年来，大武口区以壮大村集体经济为抓手，深化城乡融合机制建设，赋能乡村全面振兴提质增效，促进农民农村共同富裕。从调研情况看，宁夏在壮大村集体经济，深化城乡融合发展体制机制建设，促进农民农村共同富裕上仍存在短板弱项。

乡村地区市场规模相对较小，消费能力有限，村集体经济的发展受到市场需求的制约，难以形成规模效应和竞争优势，导致村集体经济“散松小”，壮大村集体经济难度较大。

村集体经济在品牌打造和社会效应方面做得不够，品牌引领产品的意识和能力不足，农产品社会知名度较低，经济价值体现不够；村集体经济政策支持不足，制约了村集体经济的发展和市场产销的运作；村集体经济为城市配套服务做得不够，尤其在养老服务、文体旅商农融合等方面没有发挥出应有的作用。

建议深耕特色多元产业，拓宽集体经济发展路径。立足乡村资源禀赋，大力培育乡村新业态、新模式，推动电商与休闲农业、乡村旅游、特色产业深度融合，构建“电商+农业+文旅”一体化发展体系。依托乡村生态资源，推广“民宿+乡村旅游+产业带动”发展模式，积极争创乡村旅游A级景区，擦亮乡村文旅名片。因地制宜培育家庭工场、特色手工作坊、农产品加工、木工制作等小微业态，丰富乡村产业形态，构建多点支撑、多元发展的乡村经济新格局。

优化产业发展结构，夯实乡村振兴发展根基。跳出单一农业发展思维，全方位拓展乡村生态涵养、休闲观光、文旅体验等多元功能，打造兼具烟火气息与田园风光的乡村新风貌，让乡村既有“柴米油盐酱醋茶”的民生底色，又有“望山看水忆乡愁”的生态韵味，建设特色鲜明的乡村产业高地、休闲打卡胜地。始终坚守农民主体地位，在产业布局、土地流转、村庄规划等重点工作中广泛征求群众意见，充分保障农民权益、预留发展空间。完善村级集体经济经营扶持政策，鼓励村级开展多元化经营，持续提升市场化运营水平和产业经济效益。

健全政策制度体系，完善考核激励长效机制。规范村集体经济管理制度，明晰产权归属、压实管理责任，构建权责清晰、运转高效的管理体制。引入现代企业管理理念和先进运营模式，健全市场化经营机制，全面提升村级集体经济规范化、专业化发展水平。建立村干部薪酬与集体经济发展成效挂钩激励机制，选树宣传先进典型，激发基层干部干事创业热情。强化党建引领作用，发挥村党组织书记“头雁效应”，积极吸纳大学生村官、返乡创业青年、乡土人才、科技特派员等优质力量投身集体经济发展，为乡村振兴和共同富裕注入持久人才动能。

做强产业联农带农机制 促进城乡融合发展

利通区政协

近年来，全区以农业特色产业为抓手，联农带农成效逐步显现，但还存在产业联农带农机制不紧、县域承载能力不强、要素流动不畅等问题。

我区特色农业联农带农多以土地流转、订单收购、务工就业等松散型联结为主，入股分红、保底收益、二次分配等紧密型利益联结覆盖面不广。部分龙头企业与农户合作层次较低，多为“一买了之”“一租了之”，在技术指导、农资供应、市场对接、品牌营销等方面服务带动作用不强。

县区间产业协同规划还不紧密，部分产业跨县区低水平重复布局，同质化竞争隐现，未实现错位发展与优势互补。产业链条短，上下游配套不完善，滩羊、肉牛、枸杞等优势产业虽基础较好，但精深加工、冷链物流、品牌营销等短板突出，多以原料或初级农产品形式外销，产品附加值不高。

县区就业吸纳和公共服务配套能力不足，难以有效承接农业转移人口就近就地就业，城镇化对乡村的辐射带动有限。农村土地、资金、人才等要素向城市单向流动的格局尚未根本扭转，集体经营性建设用地入市、闲置宅基地盘活等改革进展较慢，涉农资金外流和金融供给不足并存，农业保险覆盖面和保障水平有限，乡村人才短缺，缺乏有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民和农村实用人才、创新创业带头人。

建议在订单收购、土地流转、务工就业基础上，积极探索“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等多元利益联结模式。支持龙头企业、合作社、家庭农场与农户组建农业产业化联合体，把带动农户数量、户均增收幅度作为财政支农项目前置条件和绩效评价刚性指标。对带农成效突出的企业给予贷款贴息、用地保障等支持，对履约不规范、带动不实的，探索建立黑名单和退出机制。

按照“一县一业、一村一品”思路，编制县域特色产业发展规划和产业目录，明确各县区主导产业，防止同质竞争、低水平重复布局。支持立足资源禀赋和产业基础，建设跨县区优势特色产业集群，重点补齐精深加工、冷链物流、品牌营销等短板。建设农产品产地冷藏保鲜设施和县级物流配送中心，发展电商直播等新业态。深化闽宁协作消费帮扶，打造一批影响力大、带动力强的区域公用品牌，带动企业品牌和产品品牌协同发展，推动优质农产品不仅“产得出”更能“卖得好”，进一步释放农产品消费潜力。

把县区作为城乡融合发展的关键节点，完善就业服务、技能培训、教育医疗等公共服务配套，推动产业向园区集中、人口向城镇集聚，提升农业转移人口就近就地就业吸纳能力。推进集体经营性建设用地入市和闲置宅基地盘活利用，扩大入市规模，完善土地增值收益分配机制。深入推行科技特派员制度，支持返乡入乡创业，引导高校毕业生、退役军人、企业家等参与乡村产业。扩大农业保险覆盖面，让农民在城乡融合发展中更有保障、更有奔头。

完善融合发展机制 推进城乡共同富裕

西吉县政协

西吉县是宁南山区农业大县，长期受自然资源匮乏、城乡发展不平衡等制约。当地持续探索城乡融合发展路径，在要素保障、产业培育、公共服务供给等方面取得一定成效，但仍存在城乡要素双向流动不畅、公共资源配置不均、产业联农带农偏弱、农民增收渠道有限等现实问题。

土地、人才、资金是城乡融合的关键支撑。当前农村土地盘活不足，乡土人才流失严重，工商资本入乡仍有壁垒。完善农村土地保障机制，有序推进土地经营权流转，规范流转交易平台，助力马铃薯、肉牛等特色产业适度规模经营，把土地资源转化为群众增收资本。落实人才下乡激励政策，做实科技特派员、乡村振兴指导员派驻制度，扶持本土能人、返乡大学生、退役军人返乡创业，配套创业扶持、项目倾斜政策，破解乡村人才“引不来、留不住”难题。优化乡村金融服务，推动金融服务网点下沉，简化涉农信贷审批，引导工商资本投入乡村产业和建设，打通资本下乡落地“最后一公里”。

公共服务差距是制约共同富裕的突出问题。西吉县推动教育、医疗资源向乡村倾斜，但城乡办学条件、医疗服务水平仍存在差距。坚持普惠、基础、兜底导向，推动公共服务向农村延伸。搭建城乡教育共同体，落实城乡学校结对帮扶、师资轮岗交流，办好乡村教育。深化县域医共体建设，推动县级医疗资源下沉乡镇，完善基层诊疗、疾病筛查与随访服务，提升农村医疗卫生水平。统筹城乡基础设施一体化建设，升级农村道路、供水、通信等设施，推动市政设施向城郊乡村延伸，实现城乡设施共建共享。理顺城乡社会保障衔接制度，优化养老、低保、救助政策，稳步统一保障标准，守牢困难群众生活底线。

产业兴旺是共同富裕的根基。西吉县依托马铃薯、肉牛、冷凉蔬菜等主导产业，推广“企业+合作社+农户”模式，但部分经营主体和农户利益联结不够紧密。立足资源禀赋做强特色种养产业，延伸农产品加工、仓储冷链、乡村旅游产业链，提高产品附加值。创新利益联结方式，鼓励龙头企业、合作社采取土地入股、订单收购、务工分红等模式，将农户深度嵌入产业链，让农民共享产业增值收益。盘活村集体闲置土地、房屋等资源，发展特色种养、劳务服务项目，壮大村集体经济。做强劳务经济，完善技能培训、劳务输出、权益保障全链条服务，稳定农村劳动力就业，夯实农民工资性收入基础。

借鉴“千万工程”经验，促进城镇治理资源下沉乡村。推进城乡共建共治，抓实农村人居环境整治，抓好农村改厕、污水和垃圾处理，持续改善乡村面貌。强化城乡规划统筹，一体化编制县、乡、村规划，破解城乡建设碎片化问题。发挥村民自治作用，健全群众参与机制，引导群众投身产业发展和乡村建设，破除“等靠要”思想，激发内生发展动力。

城乡融合是系统性工作，体制机制完善不可能一蹴而就。建议自治区加大对南部山区政策倾斜，在要素配置、项目布局、资金投入上予以重点扶持，破除制度障碍，实现城乡双向赋能，为南部山区推进共同富裕提供有力支撑。

（本版文字由记者 **马 敏 张红霞** 整理）