

畅通城乡要素循环 扎实推进农民农村共富

——自治区政协十二届常委会第二十三次会议大会书面发言摘登（一）

编者按：

9月23日，自治区政协十二届常委会第二十三次会议围绕“完善城乡融合发展体制机制，促进农民农村共同富裕”协商议政。本报选取部分大会书面发言进行刊登，敬请关注。

拓宽农民增收渠道 扎实推进共同富裕

自治区政协常委 华光荣

过去5年，我区圆满完成过渡期各项目标任务，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。但也要清醒看到，城乡收入差距仍然较大，平均线以下低收入群体增收难度不小，联农带农利益联结机制还需健全完善。破解这些难题，关键要在城乡融合发展中畅通人、地、钱三大要素流动，让农民在要素增值中持续受益。

围绕“人”做文章，在就业增收上求突破。农民是增收的主体，就业是增收的基石。从收入结构看，工资性收入是我区农民增收的第一大来源，占比超过一半，但就业稳定性不强、技能水平不高、外出务工组织化程度偏低等问题依然突出。建议深化稳内拓外促就业专项行动，持续深化闽宁协作和东西部劳务协作，强化有组织、定向化、技能型劳务输出，抓好人岗对接和劳务品牌培育，让外出务工农民出得去、稳得住、能增收。大力发展县域经济，提升就业承载能力，

充分发挥就业帮扶车间和公益性岗位的托底作用，支持返乡入乡创业和就近就地创业，加大欠薪整治力度，让更多农民在家门口有活干、有钱赚。在抓好工资性收入的同时，统筹推进经营净收入、财产净收入和转移净收入协同增长，打好产业带动、改革赋能、政策兜底“组合拳”，推动农民收入结构持续优化、增收渠道不断拓宽。

围绕“地”挖潜力，在资源变现上拓空间。建议立足我区冷凉蔬菜、枸杞、滩羊、肉牛等特色优势产业，因地制宜推动“种养加”一体化联动发展，布局精深加工项目，补齐冷链物流短板，让土地产出更多增值收益。健全完善联农带农利益联结机制，推动经营主体支持政策与联农带农成效挂钩，在订单收购、股权分红、就近用工等环节拓展农民参与方式。积极探索企业、合作社、种养大户帮带平均线以下低收入群体的新模式。深化农村

集体产权制度改革，依法盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，推广土地入股、村企联建、合作社运营等模式，因地制宜发展壮大新型农村集体经济，让“沉睡资源”变成“增收活水”。

围绕“钱”强保障，在政策兜底上固成果。资金是常态化精准帮扶的关键支撑，要管好用好每一分钱，确保资金投入不断档，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。总结过渡期以上率下定点包抓、精准施策补短强弱等经验做法，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。重点关注农村居民收入平均线以下人群，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，推进农业保险增品扩面，落实低保、养老金调整机制和社会救助制度，紧盯农村“一老一小一残”等特殊困难群体，确保兜住底、兜准底、兜好底。（华光荣 经济界别）

推动产业链增值收益下沉 破解“产强民不富”困局

自治区政协常委 杨彦俊

近年来，我区特色农业产业规模持续扩大，产业“家底”越来越厚，但增值“蛋糕”切分却日益失衡——加工、流通、品牌等增值环节集中在城市，农户主要依靠种养和务工获取收益，伴随产业规模不断壮大，城乡收益分配鸿沟持续拉大，城乡收入绝对差距并未有效缩小，“产强民不富”已成为城乡融合发展的突出问题。

联农带农合作模式偏松散，缺少刚性约束。全区新型经营主体总量已具相当规模，但利益联结仍以订单收购、土地流转、务工就业为主，入股分红、股权绑定、二次返利等深度合作方式占比偏低。多数农户以“供货者”“打工者”身份参与产业链，而非“股东”“合伙人”身份嵌入利益分配。

高增值产业链环节集聚城市，乡村难以分享后端红利。以银川市为例，冷链物流辐射5省区、21个地级市，集配、加工、品牌运营等主体多布局城区，乡村产地端共享加工和冷链设施不足。农产品经城市加工仓储、品牌包

装后增值数倍，产地农户却无法参与后端分配——农民卖“原字号”，城市赚“品牌溢价”，增值收益与产地农户关联甚微。

城乡产业利益共享、风险共担机制缺失。龙头企业享受产业扶持、土地优惠、税收减免等政策红利，但缺少反哺产地农户的硬性约束。产业产值保持增长，但农户收益增长滞后，财政扶持资金与收益返还挂钩偏弱，城乡收入差距仍然存在。

建议建立联农带农刚性约束制度，让龙头企业有“硬义务”。建议出台农业产业化龙头企业联农带农增值收益分享实施办法，将利益联结深度作为龙头企业认定、政策扶持、项目资金安排的硬性考核指标。落实“保底收购+二次返利”要求，明确二次返利最低比例，推动加工流通环节增值收益返还产地农户。分类推广成熟模式，养殖业推行“基础收购价+效益分红”，种植业鼓励在订单之外设置利润分红条款。健全龙头企业动态监测和退出机制。

推动增值环节下沉乡村，让产地有“切蛋糕”的资格。在枸杞、滩羊、奶产业、冷凉蔬菜主产区布局一批政府补贴的共享式分拣、预冷、初加工中心，由村集体经济组织参与运营管理，让产地直接分享仓储、分拣增值收益。对落地乡镇、村级的加工冷链项目，在用地、资金上给予倾斜，在同等条件下优先支持村集体参股项目建设运营。

支持村集体发挥联结枢纽作用，让农民“代言人”更有话语权。深化农村集体产权制度改革，依托村集体整合本地土地、设施、劳动力等资源资产，统一对接龙头企业，破解小农户分散议价弱势地位。鼓励村集体以土地、集体资产入股龙头企业、农民合作社，拓展财产性收入来源。村集体获得的分红收益，按股份分配给本村农户，带动全体村民共享产业增值。

（杨彦俊 宁夏兴俊实业集团有限公司副董事长、总经理 工商界别）

作为一名长期从事农业技术推广的专业技术人员，在工作中深切体会到城乡融合发展的关键在于“人的融合”，提升农民能力素质是实现农民农村共同富裕的内生动力。近年来，教育培训正为产业增收、乡村建设和城乡要素双向流动夯实人才基础，但当前教育培训工作与城乡融合、共同富裕的现实需求之间仍有差距，培训质效存在短板。

培训资源统筹不足。供需匹配不够精准，部分培训课程通用性内容偏多，存在“教非所需、学非所用”的情况。农业、人社等多部门分头实施培训项目，部分培训在内容安排、师资力量、实训基地等方面未能实现共建共享，存在资源分散、重复培训等问题。

参训群体结构不够均衡。受农村青年大量外出务工影响，参训人员多以中老年农户为主，对新知识、新技术接受转化能力偏弱。培训资源配置上更多向合作社负责人、种植大户等经营主体倾斜，普通小农户参与覆盖面不足。从人

才文化结构看，农村大专及以上学历人才占比不足1%，七成以上农业转移人口仅具备初中及以下文化程度，文化基础薄弱群体的培训参与度和实际获得感仍有待提升。

学用转化链条衔接不畅。培训侧重集中课堂授课，对课后跟踪指导跟进不够，导致所学技术难以快速落地转化为实际生产效益，在一定程度上存在“训完即止”现象，技术推广传导的“最后一公里”仍存在堵点。

建议坚持需求导向，推行分层分类精准培训。按从业类型定制课程，内容落在农民实际需求上。务农群体侧重生产技术，务工群体侧重职业技能，从事乡村建设的群体侧重规划管护，参与乡村治理的群体侧重民主协商与法律服务，妇女群体侧重手工艺、护理，有意从事农业文旅的群体侧重服务经营，留守群体侧重法治、数字、家教等综合素质。

扩大普通农户覆盖面，向重点群体倾斜。扭转“重大户、轻小户”倾向，把监测户、小规模种植农

户等群体列为培训重点对象。积极推广田间课堂、本土专家现场授课等接地气的培训模式，进一步降低参训参与门槛，推动更多普通农户愿参训、能学会、用得上。

健全训后跟踪服务，打通学用转化闭环。建立“培训+跟踪指导”机制，充分发挥科技特派员、特聘农技员、乡村工匠作用，培训结束后持续入户指导，把课堂所学转化为增收实效。将农户实际增收作为检验培训成效的标尺，力戒重数量、轻实效。

统筹整合培训资源，完善城乡协同机制。统筹农业、人社等培训项目，推动师资、实训基地共建共享，避免重复培训。把教育培训作为城乡融合发展体制机制的重要抓手，推动城市师资、技术资源下沉乡村，构建城乡一体化人才培养体系，让广大农民在生产、建设、治理、务工、创业各方面长本领、鼓腰包，促进农民农村共同富裕。

（刘媛 自治区农业技术推广总站副站长 农业界别）

多措并举让农民的“钱袋子”鼓起来

自治区政协常委 范文杰

联农带农效果不强。农业经营主体规模化、标准化水平低，只有10%的合作社纳入农业农村部重点监测名录。加工企业实力普遍较弱，85%是中小企业，国家级龙头企业只有29家，多以分散式、粗放式经营为主，吸纳就业、助农增收能力不足。

建议深入实施沿黄优势地区城镇化质量提升和中南部潜力地区城镇化水平提升行动，一体推动产业链、产业基地、产业园区、产业集群优化转型升级，制定产业兴区实施方案等政策文件，加快培育壮大一批县域富民产业。深入实施特色农业提质计划，狠抓特色产业基地建设、精深加工、品质提升、品牌打造和市场开拓，促进农业全产业链融合。建立农产品价格监测体系和周报制度，推广农产品完全成本保险、收入保险、价格保险等，降低农户种养风险，增加农户经营性收益。

加强乡土人才培养，促进农民稳定就业。继续围绕产业发展、乡村建设、乡村治理等，实施“头

雁”培育计划、“百千万”农业企业家培育工程，培育乡土人才。大力实施高素质农民培育计划，推行“菜单式”精准培训模式，建立“农民点单、机构配菜、专家下厨”的供需对接机制，培训高素质农民。继续实施稳内拓外促进农村劳动力高质量充分就业专项行动，开展有组织、定向化、技能型劳务输出，全面落实以工代赈、帮扶车间吸纳、公益性岗位安置、就业奖补等政策，强化职业技能培训，促进农民充分稳定就业。

加大补贴力度，促进共同富裕。加大惠农补贴资金兑付力度，加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，建立清单化动态调整机制，整合耕地地力保护、农机购置等项目，实现资金精准直达农户。对于低保、特困等困难群体，加大低保扩围提质力度，对符合条件的各类救助对象及时给予医疗、住房、教育、就业等专项社会救助。

（范文杰 人民政协报驻宁夏记者站站长 新闻出版界别）

以特色产业为纽带 打通城乡要素流动

自治区政协委员 吴夏蕊

学融合机制，完善下乡人才社保、待遇、职称评定等权益保障制度。创新乡村普惠金融制度体系，建立涉农产业授信评级、活体抵押、风险补偿制度化机制，引导优质资本、技术、人才向乡村特色产业有序集聚。

完善产城联动公共资源配置机制，夯实融合发展配套支撑。建立产业布局、人口集聚与公共资源配置同步规划、动态调整制度，以特色产业基地、重点乡镇为核心，统筹优化城乡公共服务资源布局，推动优质公共资源精准赋能产业发展。健全常住人口均等化公共服务保障制度，完善农业转移人口权益全链条保障机制，畅通市民化配套保障渠道。建立城乡基础设施建管市场化长效机制，明确社会资本、专业主体参与管护的制度规范，常态化推进基础设施数智化升级，构建适配特色产业发展的公共配套体系。

建立国有资本项目化赋能、村企利益共享的刚性联农带农分

红机制，让国有资本以专项产业项目形式精准扶持市场经营主体。依托企业产业运营、市场资源优势落地特色产业项目，变单向资金帮扶为市场化造血式帮扶。搭建国有资本、企业、村集体、农户四方共赢的利益联结架构。建立联农带农考评激励机制，将农户带动数量、就业岗位供给、增收幅度等核心指标，与经营主体税收减免、贷款贴息、政策扶持等权益刚性挂钩。规范推广多元合作共富制度模式，固化党支部领办合作社、村企联建、农户入股等合作机制，健全保底收购、股份分红、增值返利的制度化利益分配体系。规范农村闲置资产市场化盘活制度，培育乡村新业态发展机制，常态化健全低收入群体帮扶制度，以制度化保障持续拓宽农民增收渠道，推动城乡全域共融、全民共富。

（吴夏蕊 宁夏绿峰源农业科技有限公司董事长 共青团和青联界别）