■编者按：

经自治区党委批准，“完善城乡融合发展体制机制，促进农民农村共同富裕”被列为2026年自治区政协专题议政性常委会会议协商议题。6月16日，自治区政协召开“完善城乡融合发展体制机制，促进农民农村共同富裕”专题议政性常委会会议议题调研协商启动会。自治区政协成立4个调研组分赴五市开展调研，重点了解我区完善城乡融合发展和促进农民农村共同富裕的基本情况、取得成效、亮点工作、存在问题及原因，提出健全完善体制机制的对策，为高质量协商议政提供有力支撑。

7月2日至4日，自治区政协主席陈雍带领自治区及中卫市、海原县三级政协委员，围绕专题议政性常委会会议议题在海原县调研。调研组来到城区危旧房屋改造项目点、华润希望小镇、关桥乡方堡村小流域综合治理项目、红羊乡下红羊村地质灾害搬迁点，了解县城、乡镇、村庄规划，建议准确把握人口变化趋势，明确县乡村功能定位，科学规划、稳步实施，完善公共服务、应急避险等体系，推动基础设施向农村延伸。在高崖、曹洼、贾塘等乡镇，调研组实地查看设施农业、良种牛繁育、活牛交易、现代物流、村集体经济、特色产业发展情况，现场就完善全产业链联农带农机制、政策保障作用发挥、村民共享发展红利等方面深入协商交流。

推动城乡深度融合 聚力乡村共同富裕

第一调研组

围绕『健全城乡要素平等交换与双向流动和农民持续增收长效机制』开展调研

畅通城乡“双向道” 做实增收“大文章”

本报记者 **张红霞** 文/图

城乡融合发展，一头连着城市，一头连着乡村；共同富裕，既是发展命题，也是民生考卷。当前，我区城乡收入比持续缩小，但绝对差额仍在扩大，要素双向流动、产业联农带农、集体经济带动、民生兜底保障等堵点亟待打通。

6月17日至18日、23日至24日，自治区政协副主席许宁带队，自治区政协农业和农村委员会组织部分政协委员和专家学者，联合民建宁夏区委会、民进宁夏区委会相关负责人，赴石嘴山、固原两市，围绕“健全城乡要素平等交换与双向流动和农民持续增收长效机制”开展调研。



调研组深入特色乡村、科创园区、产业基地等，详细了解城乡要素双向流动、产业融合发展、农民稳定增收情况。

调研组深入特色乡村、科创园区、产业基地、就业服务驿站等，详细了解城乡要素双向流动、产业融合发展、农民稳定增收、村集体经济发展等情况。

在惠农区庙台乡东永固村，调研组了解到，该村依托富硒枸杞产业，推行“党支部+合作社+公司+基地”发展模式，去年村集体经营性收入达340.92万元，带动村民实现“租金+薪金+股金”多元增收。

“村里年轻人愿意回来吗？回来了能不能留得住？”“进城落户后，老家的地、宅基地和集体分红还能不能保住？”“跟着企业、合作社干，除了租金和工钱，能不能分到更多红利？”在固原市，调研组深入隆德县李士村、杨家店村和原州区薛庄村等地，全面掌握城乡人才双向流动和农民持续增收的一手实情。

4天时间里，调研组进田间地头、入园区车间，查阅村集体账本、走进农户家中，围绕进城农民权益保障、城乡人才引育留用、产业联农带农、涉农资金统筹使用等，与乡村干部、企业负责人、返乡创业人员、农户面对面拉家常、问实情，把推进城乡融合发展、带动农民农村共同富裕体制机制上的堵点难点摸清摸透。

“十四五”以来，石嘴山市、固原市持续深化体制机制改革，统筹城乡资源要素配置，农民增收态势稳健，城乡差距持续收窄。委员们走访发现，两市在城乡融合发展进程中仍存在不少问题：规划统筹与政策协调机制不够完善，区域城乡发展仍有明显差距；要素双向流动机制不畅，资源配置质效有待提升；农民增收长效机制不完善，持续增收能力不足。

从城乡融合发展的理论逻辑看，要素平等交换与双向流动是破解城乡二元结构的关键，农民持续增收是共同富裕的核心支撑。委员们认为，唯有在体制机制上打通堵点、在制度设计上补齐短板，才能让城乡资源真正流动起来、让农民增收根基稳固下来。

“在统筹协调方面，建议以规划、政策、资金、载体协同破解结构性失衡。”委员们建议建立政策一致性审查和“政策工具包+县域需求清单”，编制差异化政策目录并跟踪评估；推动涉农项目规划用地联合会商，解决地类权属交叉问题，将规划适配度、数据共享率纳入考核；落实村庄分类动态管理，资源向集聚提升类村庄倾斜。

在要素配置方面，聚焦平等交换、双向流动，健全进城农民权益保障与资产盘活联动机制，出台回村落户细则，规范“三权”有偿退出；推行“乡村合伙人”，高校院所驻点服务，编制政策明白卡，扩大导师帮带范围；深化土地盘活与增值收益分配，开辟联审联批绿色通道，跨村连片整体备案、集中入市、统一分配，明确农户分配比例下限。

增收保障是关键，建议构建产业、技能、集体、民生全链条，推广片区组团联农带农，引导精深加工、冷链仓储、品牌营销等高附加值环节下沉乡村，全面推行“股份合作为主、租金务工为辅、保底分红兜底”的紧密型联结机制，让农民既拿租金、挣薪金，又分股金、得红利，真正享受产业链增值收益。

调研组表示，将认真梳理吸纳各方意见建议，细化对策建议，把农民群众的急难愁盼问题变成有温度、有分量的履职成果，为城乡融合发展出一份力，为农民农村共同富裕尽一份心。

第二调研组

围绕『完善城乡产业融合发展体制机制』开展调研

以产兴城 以业富民 激活城乡融合发展“一池春水”

本报记者 **李 莹** 文/图

城乡融合，产业为基；共同富裕，增收为本。

7月10日、14日，自治区政协副主席刘可为率队，带领部分自治区政协委员、相关部门负责人，围绕“完善城乡产业融合发展体制机制”到银川市开展专题调研，聚焦产业融合发展、健全联农带农机制、品牌矩阵构建解题破题，汇集促进农民农村共同富裕的良言妙计。



调研组走访了解银川市肉牛产业发展情况。

调研组一路走、一路看，深入企业车间、养殖牧场、田园综合体中，探寻城乡产业融合的实践“密码”。

近年来，银川市以打造优质奶源、高端乳制品为目标，推动奶产业高质量发展。调研组走进原源（宁夏）鲜乳制品有限公司生产车间，智能生产线正有序运转，液态奶、乳酪等产品在流水线上依次成型、包装。委员们驻足生产线，边看边问，详细了解企业设备引进、产品研发和产业链布局情况。该公司总经理田建军说：“现在行业‘内卷’加剧，头部企业必须转型。我们围绕消费者健康需求，延伸产业链，做精深加工产品。”

在兴庆区月牙湖乡的宁夏西部卓尔乳业有限公司，调研组了解到，该公司具有每日200吨的鲜奶加工能力，在市区内建有多家“奶牛咖”牛奶小屋，形成从生产到终端的直供模式。项目落地不仅吸纳附近村民就业，每年还带动村集体增收25万元。

当传统产业提质增效的同时，电商新业态也在为农产品出村进城开辟新路。在宁夏杞蕴供应链有限公司，调研组走进产品分拣区，一箱箱货物正在打包，准备发往全国各地。近年来，该公司依托电商平台，产品在全网热销，去年销售额突破8亿元。“我们将枸杞搭配中药材生产养生产品，像六味地黄人参、黄精五黑、黄芪西洋参原浆饮都是热销款。”该公司人力资源总监张煜欣向调研组介绍。

塞上江南，鱼米之乡。银川市渔业全产业链产值接近40亿元，稻渔综合种养等模式形成全国示范，探索出了带动农户增收的高效模式。

宁夏鑫泽航农业科技有限公司于2019年将江苏螃蟹品种引进宁夏，通过参加上海国际蟹产业博览会，坚定了企业在宁夏养好蟹的信心。“眼下螃蟹正在育肥，等长到3至4两就能集中出塘，每年销售情况良好。”该公司负责人张婷说，基地年产优质河蟹64万斤，带动周边43户农户参与养殖。

蟹肥稻香，渔旅相融。在宁夏稻渔空间乡村生态观光园里，由稻谷种植而成的稻田画在大地铺展开来。调研组了解到，该企业带动200余户农户增收，提供80余个就业岗位，务工人员年均增收4万元以上。

委员们在调研中深切感受到，近年来，银川市持续完善城乡产业融合发展体制机制，稻渔综合种养实现观光、餐饮一体化运营，葡萄酒庄集群推动种植、酿造、文旅全链条融合发展，农产品加工园区配套展销、体验业态，实现了业态融合纵深拓展，特色产业量质提升。

委员们边走边议、深思细悟，逐步理清思路，凝聚发展共识。

调研组建议，要统筹产业空间布局，补齐精深加工短板，推动银川市与周边城镇同城化发展，引导中南部潜力地区人口就近向承载力强的城镇集聚；要培优做强经营主体，健全联农带农机制，推进龙头企业“双倍增行动”，培育“千百十”亿级产业、园区和企业；要深挖文化IP价值，全域拓展营销渠道，重点培育“宁字号”农业品牌，支持银川市壮大“妙选银川”等区域公用品牌规模；要规范订单全程管理，加快冷链物流建设，统一发布标准化订单示范文本，组建自治区级特色农产品物流联盟，降低运输成本。

带着问题下去，带着答案回来。调研组紧盯发现的重点难点问题，逐项梳理调研成果，委员们发挥在各自领域和界别的优势积极建言，为完善城乡产业融合发展体制机制、促进农民农村共同富裕贡献力量。

第三调研组

围绕『城乡基础设施一体化发展体制机制』开展调研

打通城乡发展脉络 夯实共同富裕根基

本报记者 **邓 蕾** 文/图

2026年中央一号文件明确提出“推动县域基础设施一体化规划建设管护，健全农村基础设施管护长效机制”。

6月24日至25日，自治区政协副主席许宁带领人口资源环境委员会部分委员，会同农工党宁夏区委会组成调研组，深入中卫市围绕“城乡基础设施一体化发展体制机制”开展调研。



调研组深入中宁县部分乡村，详细了解城乡融合发展情况。

在沙坡头区老旧小区提升改造项目、城中村改造项目现场，调研组详细询问项目施工进度、配套专项政策落实等情况。大家了解到，2019年以来，沙坡头区把老旧小区改造工程列为重点民生实事加快推进，对辖区61个老旧小区实施内外墙保温、屋面防水、地下管网改造等工程，持续提升居民幸福感。沙坡头区于去年8月出台“房票”专项方案，年末累计惠及群众1270户，完成47户房票余额兑付资金319.18万元。

乡村基础设施提档升级，不仅能改善人居环境，更能激活乡村发展内生动力。调研组一行走进沙坡头区迎水桥镇何滩村，露营基地里欢声笑语不断，孩童在乐园里追逐嬉戏，流水席院落里八大碗香气四溢。何滩村党支部书记冯永新告诉调研组，近年来，村里成立迎梦圆生态旅游农民专业合作社，村集体带头入股13万元，69户村民以闲置房屋、土地、现金入股44.7万元，把分散的村民重新组织起来发展产业，带动村民增收致富。村里还配套建设乡村图书馆、户外露营基地、儿童游乐设施和非遗展馆，盘活6套农户房屋打造12间民宿，形成“餐饮+民俗+娱乐”一站式乡村旅游示范点，带动村子发展。

在中宁县西二环基础设施改造项目现场，压路机、摊铺机等设备高效作业，道路铺设、路面硬化、配套管网建设等工序稳步推进。据相关负责人介绍，该项目全长5.38公里，改造完成后，道路承载能力、通行平顺度与安全防护水平将全面提升。

调研期间，调研组还深入中宁县多个老旧小区，实地查看水、电、气、暖、通信等市政基础设施城乡延伸覆盖情况，详细了解城乡交通一体化建设、人居环境协同治理、农村公共服务配套提升等工作推进成效。

委员们了解到，近年来，我区深入贯彻落实中央关于城乡融合发展的决策部署，持续健全城乡基础设施一体化发展体制机制，全区城乡基础设施均等化、一体化水平稳步提升。但目前还存在统筹协同机制不健全、多元投入保障机制不健全、长效管护机制不健全、供需匹配机制不健全、城乡交通物流融合不足等问题。

座谈会上，中卫市政府、发展改革委、生态环境局等相关部门负责人分别介绍推动城乡基础设施一体化发展的做法及存在问题。

调研组建议，要强化全域统筹协同，健全多部门联合规划、建设、监管、运维常态化机制，统一城乡基础设施建设、验收、管护标准，打通行业数据壁垒。进一步完善多元投入体系，围绕四类村庄规划布局与人口集聚趋势，加强涉农资金统筹，逐步补齐城乡基础设施互联互通短板，推动城乡融合发展。深化长效管护机制，落实“县级统筹、乡镇负责、村级落实”三级管护体系，统一城乡设施管护标准，全面推行县域一体化打包运维模式。优化供需匹配机制，坚持“宜电则电、宜热则热、宜气则气、充分利用可再生能源”原则，组建技术服务队提供常态化服务，确保农户“会用、善用、用得起”清洁取暖设备。提高交通物流质效，通过“统仓共配”集约化整合快递资源，降低末端配送成本。

城乡基础设施一体化建设事关城乡融合大局、事关乡村振兴成色、事关群众切身利益。调研组将持续聚焦我区城乡基础设施一体化发展中的堵点难点深入调研协商，提出有针对性、可操作性强的意见建议，为完善城乡融合发展体制机制，促进农民农村共同富裕聚智赋能。

第四调研组

围绕『健全城乡基本公共服务均等化体制机制』开展调研

补齐城乡公共服务短板 让群众在家门口享优质服务

本报记者 **罗 鸣** 文/图

公共服务关乎人民群众切身利益，直接影响人民群众的获得感、幸福感、安全感。提升乡村基本公共服务均衡性和可及性，是激活乡村内生动力、促进城乡融合发展、扎实推进全体人民共同富裕的重要支点。

6月23日至24日，自治区政协副主席郑震带领港澳台侨和外事委员会部分委员，会同民革宁夏区委会、九三学社宁夏区委会组成调研组，围绕“健全城乡基本公共服务均等化体制机制”，深入吴忠市开展实地调研、个别访谈，并召开座谈会听取有关意见建议。



调研组在利通区金积镇金积中心学校调研义务教育均衡发展情况。

医疗和教育都是推动城乡基本公共服务均等化的重要方面。走访中，调研组走进红寺堡区大河乡卫生院。大家了解到，近年来，该区不断补短板、强弱项、优服务，完善三级医疗卫生服务体系、提升公共卫生保障能力，从硬件提质到服务暖心、从普惠就医到特殊群体关爱，全方位夯实全民健康根基，让群众在家门口就能享受更优质、更便捷的医疗卫生服务。

在利通区金积镇金积中心学校，委员们实地感受了数字技术为乡村教育带来的深刻变化。作为宁夏首批“互联网+教育”试点校，该校与银川名校结成“云上对子”，常态化开展“双师课堂”，让乡村学生与城市名师隔屏互动、同步上课。学校还向周边马莲渠中心学校等偏远的村小辐射优质资源，形成“上引名校、下托村小”的在线互动教学格局。从“一根网线”架起的云端课堂，到智慧体育、数字教研的常态化应用，金积中心学校的实践正是利通区以数字化赋能城乡教育优质均衡发展的生动缩影。

2天时间里，委员们一路走、一路看、一路议，脚步遍及乡镇卫生院、村卫生室、中小学校、就业服务中心等基层一线。每到一处，调研组都与县级分管领导、乡（村）干部、公共服务机构负责人和农户面对面访谈，既看“成绩单”，也问“烦心事”，在田间地头、诊室课堂间摸实情、找症结、寻良策。在广泛调研、充分座谈的基础上，调研组认真梳理各方诉求、总结实践经验、分析堵点难点，形成了一系列针对性强、可操作的调研结论，为后续专题议政、精准建言奠定坚实基础。

针对师资共享难以持续等问题，委员们建议进一步深化城乡教育资源均衡配置，将教师交流轮岗与职称评定、评优评先等挂钩，设立师资交流专项基金，为交流教师解决住房、通勤、子女教育等实际困难。在提升基层医疗卫生服务能力方面，要完善考核激励机制，深化内部薪酬制度改革，将签约质量、转诊准确率等纳入基层医务人员考核指标，建立技术、责任、贡献与薪酬挂钩机制，激发医护人员积极性。

“要聚焦农民工、灵活就业人员、返乡群众等群体，通过案例讲解、算账对比、入户宣讲等方式开展精准靶向宣传，引导群众理性参保、规范转移。”

“要为乡镇文化站、村级综合文化服务中心配齐专职文化管理员，常态化开展场馆运营、活动策划、设备管护等业务培训，提升文化设施管理专业能力，发挥好基层文化阵地作用。”

“在全区统一为农村老饭桌拨付1万元运营经费的基础上，对经济发展水平不高的农村适当提高运营经费标准。”

“深化多部门联动和信息共享机制，及时更新完善留守儿童信息台账，确保留守儿童监护无死角。”

……

共识在深入协商中凝聚。

稳步推进基本公共服务均等化是一项长期任务，仍需久久为功。委员们纷纷表示，将聚焦城乡基本公共服务均等化，提出更多务实对策、凝聚人心力量，充分彰显人民政协在保障和改善民生中的担当作为，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。