从“有居”到“优居” 答好宜居安居新答卷

——民盟宁夏区委会、民建宁夏区委会围绕保障人民群众高品质住房建言

本报记者 **张红霞**

从“住有所居”迈向“住有优居”，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，是推进城市更新行动、补齐城市宜居短板、保障民生安居乐业的核心抓手。立足国家政策导向和宁夏住房发展实际，民盟宁夏区委会、民建宁夏区委会聚焦住房品质提升、老旧小区改造、物业服务提质、住房体系完善等重点领域建言献策，为宁夏高标准推进“好房子”建设、打造宜居幸福城市、持续增进民生福祉贡献力量。

细化评价标准 完善体系提质宜居建设

“近年来，我区住房建设体量持续扩大，目前全区累计建成城镇住宅265万套、2.68亿平方米，人均居住面积高于全国平均水平，住房总量基本实现供需平衡，住房市场正式迈入存量提质时代。”民盟宁夏区委会在提交的《关于多措并举推进我区“好房子”建设切实保障民生安居乐业的提案》中指出，群众居住需求加速从“有居”向“优居”转变，绿色、智能、舒适的高品质住房成为市场主流需求。

民盟宁夏区委会调研发现，对照“好房子”建设标准，我区住房品质供给、城市更新推进、要素保障支撑仍存在明显短板。住房整体品质供给不足，商品住房绿色低碳技术、智能配套普及率偏低；公租房、保障性租赁住房存在区位偏远、配套薄弱、户型不合理等问题。城市更新改造推进受阻，我区房龄超15年的老旧小区占比达44.8%，银川等地震活跃区域老旧建筑设防标准不足，安全隐患突出，全区365栋C、D级危房亟待专项处置。建设要素保障薄弱，财政投入有限，专项金融产品缺失，优质土地与保障房需求错配，房企受市场下行、成本压力影响，品质创新动力不足，制约住房高质量升级。

民盟宁夏区委会建议，健全政策要素保障体系，对标国家最新建设规范，修订完善我区住房建设标准，出台《宁夏“好房子”建设评价细则》，将层高、电梯配置等品质标准纳入土地出让条件，建立星级评定与奖补激励机制。设立区级“好房子”专项建设基金，创新专项信贷、公积金贷款政策，强化改善性住房金融支撑，全方位激发市场活力。

在优化住房空间布局与保障体系方面，构建“核心区存量更新、近郊职住平衡、县域宜居提质”发展格局，科学配比不同层级住宅建设比例，严格落实公共配套相关建设原则。提质保障性住房建设，统一对标商品房建设标准，通过收购核心区存量房源、品牌房企代建等方式，优化保障房区位、配套和户型，盘活闲置房源，完善住房保障体系。深化城市更新与技术赋能，分类推进老旧小区、城中村、危房改造，对无改造价值的老旧小区应拆尽拆、危房一栋一策精准处置。全面推广绿色建筑、光伏建筑一体化、BIM等新技术，对企业技术创新给予专利奖补，以科技赋能住房品质升级，全力推动我区“好房子”建设走深走实，切实保障群众安居乐业。

推行“一楼一档” 依托数字绿码智管安居

今年，民建宁夏区委会提交《关于扎实推进“好房子”建设 夯实我区“四好”建设根基的提案》，聚焦城市更新行动落地和住房品质升级重点任务，分析我区住房建设发展现状。

民建宁夏区委会在调研时发现，当前我区房地产开发、城市更新工作稳步推进，但对照“好房子、好小区、好社区、好城区”建设标准和群众“住有优居”的美好期盼，在住房质量保障、物业服务管理、老旧房屋改造等方面仍存在短板。群众安居急难愁盼问题集中体现在：住房质量保障有待夯实，商品房预售制度衍生的“烂尾楼”“货不对板”等问题频发，2024年，银川市两级法院共审理商品房预售合同纠纷1293件，安全交付已然成为群众购房决策的核心考量因素；物业服务水平滞后于民需，物业收费定价机制僵化、市场竞争机制不完善、小区公共收益管理不透明、交付后维保服务缺位等问题长期存在，物业服务质效难以匹配群众高品质居住需求；老房改造提质阻力较大，居民改造意愿难以统一，施工与日常生活冲突突出，社会资本投入意愿不足，极易将民生工程变成民怨工程，老旧住宅向“好房子”迭代升级阻力重重。

针对这些问题，民建宁夏区委会呼吁，健全住房全周期管控体系，推动出台自治区房屋使用安全管理条例，搭建全区房屋“一楼一档”数据库和“健康绿码”数字化管理平台，上线住房建设一网统管安全系统，实现房屋安全动态监测、责任量化可视，规范房屋安全鉴定行业管理，全面提升房屋安全管理规范化水平。严格预售房屋质量监管，推行“质量承诺+过程检查+信用评价”一体化管理模式，引入第三方独立质检，将房企交付质量、投诉处置情况与土地、金融资源直接挂钩，落实穿透式奖惩机制，建立住宅常态化“体检”维护制度，多部门联动强化建筑安全风险防控。

在老旧住房焕新升级方面，民建宁夏区委会建议，应持续放大政策红利，扩大旧房新装、适老化改造覆盖面，优化补贴流程，推广样板示范，充分激发群众改造意愿。坚持“综合改一次”原则，推行“菜单式”“一小区一方案”定制化改造模式，实现老旧片区集成化、一站式更新。创新资金筹措机制，积极争取上级资金支持，探索金融创新工具，引入多元市场主体参与，破解改造资金难题。坚持系统协同发展，推动“好房子”建设向好小区、好社区、好城区延伸，严格落实公共配套设施“同步规划、同步建设、同步交付”要求，将配套标准纳入土地出让条件，健全跨部门监督问责机制，构建全域协同的宜居建设格局。

图说履职

推进“清泉暖流”项目 保障残障群众福祉

本报记者 **毕 竞** 文/图





▲在“清泉暖流公益慈善行”第三期专项康复培训班上，受助者认真学习康复知识。

◀在“清泉暖流公益慈善行”第三期专项康复培训班上，工作人员为受助者测试听力验证康复情况。

今年，自治区政协委员刘娟提交《关于推进“清泉暖流公益慈善行”视听障碍残疾人关爱项目的提案》（以下简称《提案》），建议用好公益慈善项目资源，精准帮扶视听障碍困难残疾人，切实改善残疾人生活质量，助力残疾人更好融入社会。

《提案》介绍，“清泉暖流公益慈善行”是中国老年保健协会在全国实施的公益慈善项目。2025年9月该项目落地宁夏，项目为期三年，计划为困难群体完成300例人工耳蜗植入手术、300例白内障复明手术，经费全部由中国老年保健协会承担，总经费530万元。在自治区政协支持下，自治区残联已完成697人筛查，48名听障患者顺利完成手术康复出院。

《提案》指出，当前项目推进还面临几方面现实难题：宣传引导渠道较为单一，主要依靠残联系统内部摸排，社会知晓率不足，制约项目覆盖面拓展；跨部门转诊、医疗结算流程存在堵点，18岁以上听障患者需赴区外定点医院手术，卫健、医保部门协同转诊结算有待理顺；低保对象身份核验存在数据壁垒，民政部门跨系统审核周期较长，延缓帮扶对象确认，影响项目推进效率。

《提案》建议，应强化组织领导，联合印发项目实施方案，搭建项目组、区、市残联三级联动工作机制，保质保量完成手术救助任务，减轻残疾人家庭负担；压实部门联动，将民政、卫健、医保纳入项目指导部门，打通数据共享、医疗转诊、政策支持各个环节；组织开展基层业务培训，探索激励举措，提升一线工作人员服务能力；拓宽宣传引导渠道，制作纪实短片，依托各类平台开展立体化宣传，举办公益慈善专题展览，汇聚社会爱心力量，不断扩大项目社会影响力。

自治区政协委员罗吉全呼吁：

加强对网贷业务牵连无关人员的监管力度

本报讯 近年来，网络贷款行业粗放发展，导致“爆通讯录”“被贷款”“软暴力催收”等乱象频发。今年，自治区政协委员罗吉全提交《关于加强对网贷业务牵连无关人员监管的提案》（以下简称《提案》），呼吁加强对网贷业务牵连无关人员的监管，遏制软暴力催收等乱象。

罗吉全在调研中发现，当前网贷行业牵连无关人员问题突出表现在软暴力催收殃及亲友同事，部分平台或外包催收机构以“爆通讯录”方式高频骚扰借款人通讯录全体联系人，通过辱骂、恐吓等方式，严重干扰无关第三方正常生活与经营秩序。数据过度采集与滥用，以“风控”为名强制读取通讯录、短信、位置、应用列表等非必要信息，并通过社交关系图谱“顺藤摸瓜”式骚扰。身份信息盗用频发，学生、老人、农村居民因信息保护薄弱，被冒名开户、“被贷款”，征信留下污点，影响考公、购房、申请助学贷款。向无关单位“连坐”催收，骚扰失信人员就职单位领导、同事，甚至捏造“单位拖欠工资”谣言，致使企业经营、机关形象受损等问题。

《提案》建议，强化立法与标准建设，明确行为红线，由金融监管部门牵头，联合工信、公安等部门，出台专门的催收行为的管理办法，对反复骚扰无关人员的行为进行立案。用技术手段，实施穿透式监管，利用人工智能技术，对海量催收录音进行实时分析，自动识别辱骂、威胁、骚扰无关人员等违规关键词和行为模式。加大执法与惩戒力度，形成强力震慑。

（**蔡睿晓**）

民建宁夏区委会呼吁：

盘活赛事演艺热流量 做大文旅经济新留量

本报讯（记者 **张红霞**）赛事演艺经济是拉动文旅消费、激活城市活力的重要抓手。自治区政协十二届四次会议上，民建宁夏区委会提交《关于推动宁夏赛事演艺经济从“流量”到“留量”的提案》（以下简称《提案》），针对我区赛事演艺活动热度高、消费转化不足的现状建言，推动赛事演艺流量有效转化为城市发展留量。

《提案》介绍，2025年，全区举办县级以上各类体育赛事活动600余项，参与人次超280万，吸引区外来宁参赛、观赛群众约47万人次，举办大型营业性演出、音乐节16场次。各类赛事演艺活动推动文体旅深度融合，持续释放消费潜力，但调研发现，我区赛事演艺经济仍存在“流量”可观、“留量”不足的突出短板。目前，我区基础设施承载能力有限，高品质大型演出供给缺位。贺兰山体育场、览山公园场馆容量3万人左右，难以满足大型个人演唱会场地需求，对外引流效果偏弱。配套服务短板明显，调研显示，25.9%的受访者反映赛事演出现场餐饮供给不足、定价偏高、卫生不佳；22.3%的受访者遭遇音响等设备故障，观赛观演体验打折扣。交通衔接不畅问题突出，53.6%的受访者遇到活动期间交通拥堵、接驳不便，场馆周边占道经营、封控范围不合理，出行耗时费力。

“建议补齐基础设施短板，结合城市规划升级大型体育场馆，维护更新配套设备，盘活城市公园、特色街区打造多元化演艺场地，配齐灯光音响等标准化设施。”《提案》建议，持续优化现场配套服务，引入本土优质餐饮主体，市场监管部门规范现场商品价格，加强环境卫生管护，升级演艺设备，畅通观众意见反馈渠道，提升观演体验。健全交通保障体系，依托大数据建立客流预警调度机制，科学划定管控范围，加密临时公交班次，开通枢纽至场馆免费接驳专线，增设临时停车位，多渠道实时推送路况信息，打通出行“最后一公里”。深化跨区域业态联动，树立全域文旅“一盘棋”思想，串联景区、地标打造主题游览线路，将本土文化元素嵌入赛事活动，延伸消费链条。

在宣传方面，《提案》呼吁拓宽新媒体宣传矩阵，深化与头部演艺企业合作，争取更多大型巡演落地宁夏。深挖黄河文化、葡萄酒文化资源，打造沉浸式实景演艺，开发特色赛事文创产品，培育城市IP，构建“日间消费、夜间演艺”消费新格局，真正把短期客流转化为长效消费，以赛事演艺经济赋能全区文旅产业高质量发展。

提案建议

自治区政协委员杨玉洲呼吁：

做强“宁字号”农产品品牌 让塞上特色好物走向更广阔市场

本报讯（记者 **韩瑞利**）宁夏光照充足、黄河润养，孕育出枸杞、滩羊、葡萄酒等一大批优质特色农产品，特色农业资源禀赋得天独厚。今年，自治区政协委员杨玉洲提交《关于加大农产品品牌培育 推动我区特色农产品走出去的提案》（以下简称《提案》）呼吁，进一步加大农产品品牌培育力度，补齐产业发展短板，推动我区特色农产品走出宁夏、打响全国市场，赋能乡村全面振兴。

近年来，我区大力推进农业品牌建设，盐池滩羊、贺兰山东麓葡萄酒、中宁枸杞等一批特色品牌享誉全国，盐池滩羊品牌价值突破百亿元，“宁夏枸杞”区域公用品牌影响力持续提升，特色农产品已经成为带动群众增收致富的重要抓手。但对标国内高端消费市场需求，我区农产品品牌建设仍存在不少短板。除少数头部品牌之外，大部分农产品品牌存在“散、小、弱”问题，公用品牌与企业品牌联动不足；产业链以初级产品销售为主，精深加工不足，产品附加值不高；线上线下营销渠道发展不均衡，电商复合型人才短缺，高端市场铺货率偏低；各部门扶持资源分散，品牌保护监管体系仍需完善，制约“宁字号”农产品进一步开拓外部市场。

杨玉洲建议，要统筹构建农产品品牌矩阵，以宁夏整体形象为统领，做大做强“六特”产业区域公用品牌，整合同质化区域品牌，统一标准、统一推介，深挖产品生态与文化内涵，对获得各类国家级认证的经营主体予以政策奖励。要延伸补齐产业链条，培育壮大农业产业化龙头企业，大力发展农产品精深加工与预制菜产业，完善产地冷链物流体系，降低外销物流成本，夯实产业发展根基。要创新营销推广模式，用好高铁、航空、网络平台开展品牌宣传，组织参加全国各类农产品推介展会，大力发展直播电商，建强线下外销窗口，主动对接大型商超、高端酒店，拓宽线上线下双向销售渠道。要强化综合要素保障，统筹整合涉农扶持资金，创新金融信贷保险服务，强化科技人才支撑，充分发挥新型经营主体主力军作用，健全品牌授权管理与打假维权机制，多方凝聚工作合力。

自治区政协委员王辉呼吁：

优化银发消费供给 拓宽养老消费蓝海

本报讯（记者 **张红霞**）当前，居民消费加速从“有没有”向“好不好”升级，多元化、品质化的银发消费需求持续释放，为区域产业发展带来广阔空间。今年，自治区政协委员王辉提交《关于供给向“优” 激活银发消费的提案》（以下简称《提案》），聚焦我区银发经济产业布局滞后、统计体系缺失、优质供给不足等短板建言，助力银发经济规模化、标准化、集群化高质量发展。

《提案》指出，我区在银发经济产业落地推进过程中，仍存在诸多短板弱项制约发展质效。目前，虽搭建起银发经济发展基本框架，但各地未结合资源禀赋制定差异化发展规划，产业布局零散、发展薄弱、同质化严重，未能形成错位发展、协同联动的产业格局。数据统计层面，各部门统计口径不统一，统计范围不清晰，民政、文旅、发改等领域数据各自为政、碎片化严重，缺乏系统化的银发经济统计指标体系和核算机制，产业底数不清、发展态势不明。消费供给层面，适老产品、服务场景不足。

《提案》建议，出台银发经济产业集群专项发展规划，坚持整体统筹、区域协同、错位发展的原则，优化全域银发产业空间布局，依托各地资源优势精准定位产业功能，兴庆区、金凤区聚焦养老金融、智慧养老平台等高端业态，打造产业核心枢纽；西夏区依托科教文旅资源，深耕智慧养老研发、旅居康养、老年文娱产业；各市县（区）重点发展生态康养、康复器械制造等实体产业。健全统计监测体系，摸清银发产业发展底数，统一银发经济统计口径、核心指标与核算标准，建立常态化数据采集、动态监测、资源共享机制。深化多维度数据分析，定期发布银发经济发展指数、养老消费报告，精准研判市场需求和产业趋势。有序开放公共数据资源，发布行业白皮书，以精准数据赋能政策制定、市场投资和产业升级，让数据资源转化为银发经济高质量发展的核心动能。坚持特色化、智能化双向发力，大力引进智能康养、康复辅具等优质产业项目，深挖枸杞、葡萄酒等本土特色资源，研发高端康养养生产品，补齐适老产品供给短板。布局社区适老产品专柜，打通便民消费“最后一公里”。

自治区政协委员王宁建议：

大力发展智慧供热 构建现代化供热体系

本报讯（记者 **韩瑞利**）冬季供暖事关千家万户，是重要民生工程。今年，自治区政协委员王宁提交《关于推动宁夏智慧供热发展的提案》（以下简称《提案》），针对居民供暖标准提升至20℃后，传统供热模式凸显的供暖不均、响应滞后、能耗偏高等难题，建议立足宁夏地域气候特征与供热发展现状，大力发展智慧供热，构建现代化供热体系。

《提案》介绍，宁夏冬季低温周期长、气温起伏明显，大量老旧小区供热管网老化、换热站调控方式粗放。想要实现稳定均衡供暖，首要任务是补齐基础设施短板。《提案》建议，要加快老旧供热管网、换热站智能化升级改造，加装智能调控设备，推进既有建筑分户温控、供热计量装置普及，从硬件层面解决冷热不均难题；借鉴外地先进经验，建立住建、气象、供热企业三方联动机制，依托气象预报数据实现“看天供暖、弹性调温”；加快建设全区统一供热监管信息平台，推动各家供热企业系统互联互通，打破信息孤岛，实现热源、管网、用户室温数据一体化监测。

《提案》建议，依靠数字技术推动供热模式由“经验驱动”转向“数据驱动”。搭建“热源—换热站—热用户”三级智能调控体系，运用人工智能、云计算技术优化热量调度，建立差异化“一户一策”智能调节模型。依托物联网、北斗感知技术搭建管网风险监测系统，利用智能设备开展管网隐患巡检，提升供热安全保障能力。结合我区资源禀赋，积极推广工业余热、空气能、地热等清洁能源热源，借助智慧平台实现能耗精细化管控，在保障室温达标的前提下持续降低能源消耗。

王宁还在《提案》中呼吁，健全多方协同联动机制，凝聚智慧供热建设合力。政府层面统筹规划布局，加大财政资金投入，稳步推进供热计量收费改革，强化行业监督管理；供热企业主动加快数字化转型，打造供热管家服务队伍，构建“15分钟服务响应圈”，推动供热服务由被动抢修向主动保障转变；积极引导广大居民配合设施改造，树立节约用热理念，形成政府监管、企业运维、群众共同参与的良好格局。