让新业态在有序环境中迸发活力

——民盟宁夏区委会、民建宁夏区委会和自治区政协委员聚焦我区新业态发展建言

蔡睿晓

新业态的兴起不仅是商业模式的创新，更是对传统就业格局的破局与重塑，它以灵活、包容的特性创造了大量新职业，为稳就业和共同富裕提供了重要蓄水池。今年，民盟宁夏区委会、民建宁夏区委会和自治区政协委员杨爱琴从加快发展我区陪诊服务、盘活闲置商业载体、加强新业态场所监管治理等角度积极建言，助力我区新业态在规范中迸发活力，真正成为释放民生红利、推动高质量发展的持久引擎。

加强陪诊便民服务 赋能新业态高质量发展

第七次全国人口普查数据显示，我区60岁及以上人口占比已达13.53%，随着老龄化程度加深，独居、空巢老人数量持续增加，老年人就医时面临的挂号难、流程烦琐、无人陪同沟通等问题日益凸显，陪诊服务需求愈发迫切。

“但当前我区陪诊服务发展仍处于起步阶段，面临行业规范缺失、服务供给不足、社会接受度低等问题。”民盟宁夏区委会在提交《关于加快发展我区陪诊服务 助力新业态培育的提案》中建议，由自治区卫生健康委牵头，联合人社、市场监管等部门，尽快出台《宁夏回族自治区陪诊服务管理暂行办法》，明确陪诊机构设立条件、从业人员资质、服务流程；制定统一收费指导标准，明确项目和价格区间；建立质量监管和投诉处理机制，加强隐私保护培训，保障老年人权益。支持培育本土专业陪诊机构，对符合条件的企业给予创业补贴、税收减免；联合宁夏医科大学、宁夏职业技术大学等开设陪诊培训课程，将陪诊员纳入技能培训补贴范围；依托乡镇卫生院建立“县乡联动"陪诊机制，延伸服务至农村，吸纳农村剩余劳动力，拓宽就业渠道。

民盟宁夏区委会还建议，通过我区主流媒体平台宣传陪诊服务价值及典型案例，改变认知偏差；推动陪诊机构与自治区人民医院等建立合作，明确准入流程；将陪诊员纳入新就业形态劳动者保障范围，完善社保、职业伤害保障政策，增强岗位吸引力，推动陪诊服务健康发展。

唤醒“沉睡”资产 激活文旅新动能

当前，我区城镇化已步入存量优化阶段，部分城市出现写字楼空置率偏高、商业体招商乏力或经营困难等问题，大量优质空间资源处于低效利用状态，既造成资产闲置浪费，也影响城市商业活力与形象。

民建宁夏区委会调研发现，核心商圈人气流失、商气衰减，导致“空置—萧条—更难招商”的恶性循环，拖累周边商铺租金与经营效益。此外，闲置载体占用土地、水电等公共资源，却无法转化为就业岗位与税收贡献，制约区域经济活力释放；部分商业载体涉及信贷抵押，长期闲置可能导致还款能力不足，也让前期城市基建投入难以形成有效回报，大量优质空间资源处于低效利用状态，既造成资产闲置浪费，也影响城市商业活力与形象。民建宁夏区委会在《关于盘活闲置商业载体 培育文旅新业态的提案》中建议，由住建、商务、文旅部门联合建立闲置商业载体数据库，全面梳理城市空闲写字楼、经营困难商业体的位置、面积、产权、结构等信息，标注改造适配方向，搭建线上线下供需对接平台，实现载体资源与文旅企业、运营团队的精准匹配。写字楼可分层改造为文创工坊、沉浸式剧场、亲子互动中心等业态，采用“底层引流、中层体验、顶层服务”的垂直布局，实现价值叠加；商业体可引入主题市集、非遗体验等业态，构建“文旅+商业+服务”复合空间。深入挖掘我区地域特色，将非遗技艺、民俗风情融入场景设计与服务流程，打造具有辨识度的本土IP。运用大数据、物联网等技术，建立游客流量监测、服务评价反馈机制，精准对接顾客需求。建立社会效益与经济效益并重的评估体系，将文化活化、社区参与、顾客满意度等纳入考核指标，推动行业规范发展。

织密监管网 守好新业态“安全门”

近年来，我区电竞酒店、密室逃脱、点播影院、网约房等新业态快速兴起，丰富了消费场景、激发了市场活力。但与此同时，新业态场所因“跨界融合、形态多元、迭代迅速”等行业特点出现诸多监管问题和风险隐患。

“相关部门对酒吧、餐吧等兼营娱乐服务的餐饮场所及台球室是否属于‘营业性娱乐场所’存在争议，因执法主体责任交叉出现监管推诿。部分新业态场所游离于现有监管体系之外。很多新业态场所出入人员成分复杂、素质良莠不齐，加之消防安全设施不足、未成年人保护措施缺位、数据安全管理薄弱等问题，成为违法犯罪案件多发高发场所。”自治区政协委员杨爱琴在《关于加强新业态场所监管治理的提案》中建议，构建“法规完善、责任明晰、技术赋能、多元共治”的监管治理体系。参照“行业主管+综合监管”模式，实施分级分类监管。厘清各部门职责边界，制定出台地方性法规，明确监管范围、部门职责、经营规范、法律责任等核心内容，将电竞酒店、剧本娱乐、密室逃脱、网约房等高风险新业态纳入监管，实现“全覆盖、无死角”。鼓励协会建立“红黑名单”制度，对诚信经营企业予以表彰推广，对违规企业进行行业惩戒，形成“自我管理、自我约束、自我提升”的自律机制。广泛宣传新业态监管法规、安全知识、维权途径，提高经营者合法经营意识和消费者自我保护意识。

自治区政协委员刘媛呼吁：

大力发展奶酪产业 助力奶产业转型升级

本报讯（记者 **单 瑞**）今年，自治区政协委员刘媛提交《关于大力发展奶酪产业的提案》（以下简称《提案》），建议以奶酪产业为突破口，在强化技术引进、完善配套政策、大力支持线上营销等方面持续发力，助力奶产业实现转型升级。

《提案》介绍，近年来，我区奶产业发展势头迅猛，奶牛养殖规模持续扩大。截至去年6月底我区奶牛存栏量达86.77万头，生鲜乳生产养殖场共250家，日交售生鲜乳1.27万吨，累计产量达236.05万吨；现有注册乳品加工企业46家，生鲜乳日加工设计能力达2.3万吨。产业以规模化牧场为主体、家庭牧场为补充，培育了多家龙头乳企，初步构建“养殖—加工—销售”一体化产业链，但乳品加工仍以液态奶为主导。受国外低价乳制品大量涌入、国内其他地区液态奶通过电商渠道广泛进入市场等因素影响，当前奶价处于低位运行区间，在国内外市场双重竞争压力下，生鲜乳平均收购价与销售价长期低迷，我区奶产业面临严峻挑战。

“奶酪作为发酵乳制品，在我国市场需求量逐年递增，每年进口量以5万吨至10万吨的幅度增长。我区拥有优质奶源和适宜气候条件，具备发展优质特色奶酪产业的巨大潜力。自2022年起，我区与中国农科院国家奶业联盟开展合作，通过国际合作渠道引进、消化、吸收先进技术，成功研发多品类手工奶酪，并形成配套生产加工工艺规范，为后续规模化生产奠定坚实基础。”刘媛建议，强化国外乳品成熟技术引进，打造特色乳酪之乡，重点引进法国、澳大利亚、新西兰等奶酪产业发达国家中小微企业的发酵生产加工技术及专业人才；引导鼓励各牧场学习掌握特色奶酪发酵加工技术，推动形成“一牧场一特色奶酪”的发展格局，构建奶业养殖加工一体化发展模式；发挥手工奶酪多品类加工优势，研制契合国人不同口味需求的大众化奶酪产品。

在加快配套政策制定和完善，构建奶酪加工新格局方面，打破传统乳制品生产管理束缚，完善适度宽松的市场准入机制，将奶酪列为地方特色食品品种，允许中小企业、牧场自建手工奶酪作坊，推广家庭式生产模式，充分激发中小企业和牧场参与奶酪生产的积极性。针对奶酪发酵食品独特的技术工艺特性，精准制定奶酪加工工艺标准与质量安全标准体系，为规范生产经营和强化监管提供坚实支撑。鼓励行业协会、龙头企业牵头制定特色奶酪加工制作团体标准和企业标准，持续丰富奶酪产品品类，满足多元化市场需求。

刘媛还建议，要建立奶酪制品相关营销政策，大力支持线上营销，充分依托抖音、视频号、淘宝、京东、小红书等电商平台的算法与资源禀赋，精准细分奶酪消费人群，科学定位奶酪生产方向与市场布局。制定专项扶持政策，鼓励企业和个人开展线上奶酪营销，重点支持短视频制作、广告推介等关键环节，提升产品引流和获客效能。培育新媒体线上运营人才队伍，扶持奶酪产品线上营销专业运营团队发展。加强与国内优质线上运营团队及行业达人合作，集中打造宁夏奶酪区域公共品牌，营造“千家万户线上营销奶酪”的良好氛围，拓宽奶酪销售渠道，提升产业综合效益。

图说履职

增强毛乌素沙地（宁夏段）长效治理 筑牢黄河“几字弯”生态屏障

本报记者 **毕 竟** 文/图



▲在平罗县红崖子乡，经验丰富的治沙工人，以每天治理80多亩的速度，为沙地披上“黄金甲”。



▲在白茨滩防沙林场大海子林区沙地，300多名治沙人轮班作业，因地制宜采用“草方格+灌草”“生物治沙+工程固沙”等治沙方式，将一片片零星的流动沙地“缝”进绿色网格。

今年，民进宁夏区委会提交《关于进一步增强毛乌素沙地（宁夏段）长效治理的提案》（以下简称《提案》），从健全协同治理与长效参与机制、强化科技支撑与技术创新应用、深化“治用结合”与产业融合发展等方面积极建言，助力增强毛乌素沙地（宁夏段）长效治理。

《提案》指出，现有治理措施多侧重于工程和技术手段，跨区域联防联治、社会力量长效参与机制尚不完善，全域统筹、合力攻坚局面未能完全形成；草方格等传统技术应用较广，但“草方格+沙结皮”、机械化铺设等新技术、新设备的引进、推广和本土化应用力度不足，影响治理效率和效果的可持续提升；“防沙、治沙、用沙”结合在实践层面探索不够深入，沙区生态旅游、光伏、特色种养殖等产业规模、集群效应和品牌影响力有限，沙漠资源劣势尚未充分转化为产业优势；全民参与生态保护的意识与常态化行动机制尚未完全建立，义务植树尽责形式和覆盖面有待创新扩大，全社会共同参与治理的氛围需进一步浓厚。

《提案》建议，健全协同治理与长效参与机制，深化与内蒙古鄂尔多斯市等周边地区的联防联治合作，签订具有约束力的协议，实现规划对接、信息共享、行动同步，坚决遏制沙漠南移西扩；强化科技支撑与技术创新应用，设立沙地治理科技专项计划，支持引进、研发并推广高效草方格铺设机械等新技术、新材料、新设备，建立治沙技术示范区和培训基地，加快科技成果转化；系统推进“生态绿化+光伏风电+沙漠生态旅游+饲草种植+特色养殖”复合发展模式，打造集蔬菜采摘、农家体验、生态观光于一体的旅游村镇集群；加大宣传引导与品牌培育力度，同步推进“毛乌素沙地治理”区域公共品牌建设，将生态治理成果与优质农产品、生态旅游产品深度融合。

提案建议

自治区政协教科卫体委员会建议：

完善老年教育体系 守护银发学习需求

本报讯（记者 **黄 蓉**）今年，自治区政协教科卫体委员会提交《关于进一步加强我区老年教育的提案》（以下简称《提案》），针对我区老年教育面临的重视程度不够、资源分布不平衡、立法保障缺失等问题，从多角度积极建言。

《提案》介绍，截至2024年末，我区共有户籍老年人口116万人，占总人口的15.91%。目前，全区27个市（县、区）实现老年大学全覆盖，各级党委和政府不断加大投入力度，县区老年大学校舍面积、硬件设施普遍得到大幅提升。但调研发现，我区老年教育还存在一些问题：社会各界对老年人享有受教育权益认识不到位；缺少有效调动、充分发挥社会资源积极支持和投入老年教育的体制机制；对社区老年教育、远程老年教育和社会老年教育缺乏有效统筹。

《提案》建议，建立“党委领导、政府主导、教育牵头、多部门协同、社会参与”的基层老年教育支持机制，进一步加大财政投入，支持学校扩建教学场地、更新设施设备等；支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式来参与基层教学点建设。将老年教育纳入全区教育整体规划，建立老年教育研究机制，确保各级老年教育发展有规划、有目标；充分考虑全区老年人口数量和人口老龄化速度，切实加大地方财政投入，增建老年大学；明确党委老干部局系统继续完善全区各市县区老干部局主办的面向机关事业单位退休干部的老年教育服务体系。

《提案》还建议，开发适老化数字课程资源，推动线上线下教学融合，扩大优质资源覆盖面和学员承载力；支持宁夏老年大学远程教育平台统一接入国家老年大学教学管理平台，实现课程互选、学分互认、资源共享；推广远程老年教育，运用互联网、智能手机等现代信息技术，让老年人更好地共享信息化发展成果。建强专业齐全、结构合理、数量充足、素质优良的老年教育教师队伍，鼓励引导在职教师到老年大学担任老年教育志愿服务者，支持在职教师在老年教育机构兼职教学，并纳入学校工作考核；支持建立高校与老年大学师资共享合作平台，鼓励高校教师到老年大学兼职任教；试点建立老年大学任课教师职称评审机制，激发人才投身老年教育的积极性。

自治区政协委员范篆玲呼吁：

破解人才短板 为“幼有所育”提供人才支撑

本报讯 今年，自治区政协委员范篆玲提交《关于加强我区托育人才队伍建设的提案》（以下简称《提案》），呼吁破解托育服务人才瓶颈，加快建设一支“留得住、专业化、高素质”的托育人才队伍，助力全区婴幼儿照护服务高质量发展。

《提案》介绍，近年来，宁夏将托育服务纳入“十四五”规划统筹推进，全区每千人口托位数已超过3.7个，银川市成功入围中央财政支持的普惠托育示范项目。近期，自治区政府印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》，对人才队伍建设提出了更高要求。然而，托育人才队伍建设仍是制约行业高质量发展的短板：人员缺口大、流失率高、薪酬偏低，职业吸引力不足；从业者缺乏系统培训，专业化水平有待提升；培养体系不健全，院校培养与社会需求脱节；城乡发展不均衡，优质资源集中于城市、农村供给不足。

《提案》建议，实施“人才培养”计划，制定托育行业分层分类薪酬指导标准，探索建立与职业技能等级挂钩的薪酬增长机制，创新编制管理方式，稳定核心骨干。构建产教融合培养体系，支持区内高校和职业院校增设“婴幼儿托育服务与管理”专业并扩招，推广订单式、定向式培养，深化校企合作。搭建“全员全程”培训平台，建设一体化培训管理平台，开发涵盖急救、营养、早期发展等核心内容的标准化课程，确保一线照护人员每年至少参加一次线下实操培训。聚焦“医育结合”与城乡均衡，落实自治区“1+N”托育服务体系建设要求，建立妇幼保健机构与托育机构结对协作机制，并将农村托育人员培训纳入乡村振兴培训计划，引导城市托育骨干下乡支援。强化组织领导、资金保障和监督考核，确保各项措施落实落地，破解人才短板，为构建宁夏托育服务体系提供人才支撑。（**陈美慧**）

自治区政协委员赵恩慧呼吁：

强化司法保护 为知识产权护航

本报讯（记者 **王 茜**）今年，自治区政协委员赵恩慧提交了《关于加强知识产权司法保护的提案》（以下简称《提案》），从落实知识产权“三合一”审判改革，健全知识产权司法大保护工作机制，提升审判队伍专业化建设水平，解决诉讼中的“举证难、周期长、赔偿低、成本高”等方面积极建言，助力全面加强知识产权保护工作。

《提案》介绍，近年来，宁夏法院受理知识产权纠纷案件数量高位盘旋，宁夏法院在知识产权司法保护领域发挥了主导作用，但当前知识产权审判存在知识产权“三合一”审判改革未能落实，专业化审判未能实现的问题。知识产权司法保护视野不宽、审判队伍建设水平不高。当前，宁夏法院从事知识产权审判的法官和辅助人员严重不足，其中外语人才、高学历人才相对较少，无法满足最高人民法院知识产权审判队伍“高起点、高标准、高要求、国际化”的要求。由于知识产权权利的特殊性和侵权的隐蔽性，知识产权维权长期存在“举证难、周期长、赔偿低、成本高”等问题。

《提案》建议，大力推进知识产权民事、行政和刑事案件审判“三合一”工作机制，落实知识产权案件管辖制度，完善知识产权刑事司法保护沟通协调机制，与知识产权行政机关、公安机关、检察机关联合督导、合力推进，提升知识产权保护的专业化和整体效能。司法机关要牢固树立保护知识产权就是保护创新的理念，强化司法审判与行政执法衔接机制，加强与知识产权行政职能部门协调配合，推进知识产权诉讼诚信体系建设，着力推动健全知识产权大保护工作格局。加强业务能力建设，在夯实法律基础的同时，增强对技术知识的学习和探索，多学科、跨领域广泛涉猎，不断提升外语水平，不断创新人才培养机制，努力锻造一支具有国际视野的知识产权审判队伍。

《提案》还建议，运用现代技术固定证据，符合证明标准的，依法予以认定，切实解决举证难问题。综合考虑知识产权市场价值、侵权人主观过错以及侵权行为的持续时间、影响范围、后果严重程度等因素，合理确定赔偿数额。依法加大对重复侵权、故意侵权和规模侵权的赔偿力度，正确适用知识产权惩罚性赔偿制度，依法惩处严重侵害知识产权行为。